

# 人民公社实行包干办法的几个计算问题

贵州省财政厅 王少民

随着人民公社的建立，在生产、分配、交换和消费等方面发生了一系列变化，这些变化反映在财政工作方面，主要是原来以商品流通为征税环节的工商税收制度，基本上不再适用了。在这种新的形势下，国家对人民公社的分配关系，必须实行包干的办法。在实行包干办法时，我认为，应注意以下几个计算问题：

一、人民公社应当上交国家的收入和应当由国家开支的经费，实行包干的办法。即是将国家过去在农村征收的农业税、工商税及其附加，下放企业和原乡办企业的利润折旧及其他收入，统一计算，减除原由国家开支的乡、镇行政费、事业费外，由人民公社将收支差额分月分旬包干上交国家。在规定的上交的比例和数额时，应根据国家收入计划，上年负担基础和当年工、农业生产、商品流转发展计划加以确定，但应照顾到各地区的不同情况，原则上富区应比穷区担负多一些，经济作物区应比粮食作物区负担

多一些，工、商副业多的地区，应比工、商副业少的地区负担多一些。

二、包干的办法有二种：一是按一定的数额包干，即县根据上级分配的财政收入任务和人民公社的经济发展计划，并参照上年向国家上交财政收入的实际情况，和人民公社商定当年应当向国家缴纳的财政收入数额。这个包干数额一年一定。这种办法简便易行，适用于财务水平低的公社。但数字确定后，国家的收入不能随着公社收入的增加而相应的增加。二是按一定的比例包干上交，即县参照人民公社1958年应当向国家缴纳的各种财政收入（扣除包干开支部分）占公社1958年的国民收入的比例，并适当照顾原有的负担基础和生产发展情况，分别商定各个公社今后向国家上交财政收入的比例。这种办法，好处是：保证国家积累能够随着工农业生产的发展而不断增长，又

兼照顾到公社的利益。它适用于财务管理水平较高的公社，但是由于计算比较复杂，需要研究一个统一的计算方法。

三、实行收支按一定数额包干的办法以后，在一般情况下，不在当年进行调整。公社的生产经营超过计划时，原则上不多交，完不成计划时国家也不减少公社上交任务。但在执行中遇有发生特大灾荒、国家有特殊需要、生产情况发生了重大变化（例如高税、高利产品有特大的增减变化等）、有关制度的重大改革等特殊情况时，可由县进行适当调整。为了有计划地、及时地缴纳，确保国家财政收入，人民公社应根据自己的收入情况和国家资金调度的需要，拟定交款计划，经县人民委员会批准后，分月、分旬按期向国家缴纳。实行比例包干办法的，年终还要进行结算，多退少补。

四、实行包干上交办法时，在计算基数方面，还需要注意研究以下几个问题：

1. 人民公社包干上交的财政收入范围，系本社各生产单位（包括工、农、林、牧、商、服务、饮食、运输业等）按规定应当向国家缴纳的各项财政收入。为了便于管理，对于农村零星税收以及初级市场的收入，也可包给公社征收。国家统购物资（如粮食、原木、烤烟、茶叶……等）的各项税款，可不包给公社，由收购单位直接向税务机关缴纳。公社自产的各种酒，因税率较高不易掌握，亦可由产制单位直接向税务机关缴纳。未下放的国营企业的各项收入，仍由财政税务机关办理移交工作。

2. 对人民公社实行收入包干办法后，人民公社到外地采购加工、出售应该就地纳税的产品，仍应照章纳税。属于个人经营，应该纳税的产品和商品，应继续照章纳税。

3. 在税收方面，除按照现行税法规定计算外，对公社社内公用或出售给社员的砖瓦、煤、糖、面粉、原木、原竹等都应当按照规定纳税，计算在包干数额之内。

4. 计算1959年人民公社包干上交数额时，对于原来由国家开支的行政费和事业费，可以1958年实际支出数作为1959年包干支出数，以后公社增加人员和各项事业扩大所需要的经费，即由公社自己负责解决。

5. 公社供销部的利润应上交国家。原农村小商小贩和合作组参加人民公社后，变为供销部的组成部分，因之，也可采取上交利润的办法。但是，为了发挥公社的积极性，应适当的给公社留成。因为国营商业机构下放给人民公社，是为了便于人民公社统一领导，更好的为公社生产和社员消费服务，而不是为使公社增加商业利润方面的收入，因而留成比例，不宜

过大。

信用部的收入除开支外，亦应上交給国家，計算在公社向国家交納財政收入數額之內。

6. 乡办工业和社办工业上交利潤問題。按現行規定，原乡办工业利潤上交90%，社办工业不交利潤也不交納所得稅。这一方面稅負不平，另一方面，乡、社办工业由公社統一核算后，也不易划分。因此，为了保証国家財政收入，平衡負担，便于計算起見，采取利潤分成的办法較好，將大部分利潤交給国家，小部分留給公社。各社上交比例的大小，可由县根据具体情况确定。

7. 关于自产自用产品作价問題。自产自用产品作价的高低，直接关系着国家、公社和社員三方面的利

益。作价低了，公社向国家交納的財政收入也就少了，作价高了，就会影响社員的实际收入。因此，應該按照国家物价部門規定的价格計算。其具体計算办法，可由各县財稅部門与物价部門研究确定。

五、关于国民收入計算問題。农副业总产值（包括农、林、牧、副、漁等）減除生产費用（如种子、肥料、耕畜和农具折旧、飼料等）；工业总产值減除生产費用（如原料、燃料、輔助材料、運費、折旧等）；运输业总收入減除物资消耗（如燃料、折旧、牲畜飼料等）；商业毛利減除流通費用，就是国民收入（包括工資、稅金在內）。公社应当向国家交納的各项財政差額收入，除以国民收入等于該社按国民收入上交的比例。

这样做的結果，不仅培养与提高了財会干部，公社领导也更重視財会工作了。

## 帮助公社厂矿管好財务

元氏县財政局 李秀明

河北省元氏县实现公社化以后，县財政局曾經充分地研究了建立和健全公社所属企业的會計帳目和财务管理制度的問題。研究結果，决定以“地方国营工业企业基本业务簡易會計制度”为主，結合各社、厂的具体情况，确定专人从浅到深、从易到繁地帮助各公社厂矿財会人員学习基本业务知識，建立与健全會計帳目和财务計劃管理制度。在实际执行中，已經摸索到了一些初步的經驗，基本上达到了帳目的日清月結，各种报表按时編送。

在會計技术方面，每月10日在先进厂矿举行現場例会，通过对实际經驗的总结和交流，帮助各厂矿的財会人員学习會計业务。这不仅帮助各厂矿达到了报表的及时和完整，也使財政局进一步了解和熟悉了公社厂矿的财务情况。

通过編制年、季、月份的财务經營和生产計劃，进行具体的安排和核算，使各公社厂矿的领导人員和财务人員全面了解情况，便于掌握和考核。計劃編成后，財政局和公社即組織力量随时深入到厂矿进行輔導和幫助，推动各厂矿正确执行計劃，并爭取超额完成計劃。同时，还帮助企业想出一些利用旧料，降低成本的办法，使一些厂矿由亏损轉为盈余。

## 我們簡化了會計帳目

山东省德县火箭人民公社會計研究組

山东德县火箭人民公社联合厂的全体會計人員，为了更好地为生产服务，开展了技术革新运动，从十一月一日起已經簡化帳目，取消分类帳，逐步达到以表代帳。

过去我們會計人員思想保守，認為自己的文化水平低，會計技术差，因此就感到做會計工作难，有些人产生了回家参加生产的錯誤想法。但在党的正确领导和总路綫的光輝照耀下，我們解放了思想，破除了迷信，大家都树立了敢想、敢说、敢做的共产主义风格，我們和稅务所、窑厂、被服厂等四个单位互相协作，組織了會計革新研究小組，訂出学习計劃，学习政治和會計业务。学习的方法采取大鳴大放、大字报、大辯論等方式。大家情緒高涨，每天晚上坚持学习。我們的口号是：大干苦干坚决干，达不到以表代帳决不散，苦干90天，达到以表代帳。由于同志們决心大，干劲足，原計劃到今年年底实现簡化帳目，以表代帳，現在在11月1日就实现了。过去三个人的工作，現在一个人就可以完成，既减少人力，又节约开支。