

我县是怎样贯彻财政包干上交办法的

中共太仓县委财贸部

太仓县和全省全国各地一样，在党委的统一领导和总路线的光照耀下，出现了一个建立人民公社的高潮。人民公社化以后，随着生产、分配、交换关系的变化，财政体制和积累资金的方式也急需改变。

为了保证国家财政收入，并使财政工作适应人民公社建立后的新形势，在省、地委及时指示和县委的直接领导下，我县在10月下旬全面贯彻了对人民公社的财政收支实行包干的办法，并已从11月1日起执行。在贯彻包干做法上，是根据上繁下简精神，算帐摸底，制订财政包干方案。在算帐和制订方案的掌握上，总是以保証上级核定我县财政收入任务为前提，根据全县全年财政收支的核定预算和各公社的财政经济状况，力求负担合理、恰如其分，既能保証国家财政收入，又能鼓励公社生产经营，特别是大办工业的积极性，做到群众满意，公社满意，国家满意。因此，在收入方面，是本着既积极，又可靠，打足打稳的精神，分别依据这样一些资料估测核算的：（1），国民经济各部门的任务指标以及实现这些指标的把握大小；（2），企业生产经营和事业发展的趋势进度；（3），1—9月份的收入实绩和有关历史资料；（4），通过积极发展生产可以进一步挖掘的财政潜力；等等。核算结果，除对于某些数字较大，弹性较强的收入项目和确定不下放到社的企业收入（包括税收、利润）仍归县直接征收外，其余凡应属公社包干范围的收入均包干到公社。在支出方面以乡财政为基础，本着厉行节约、勤俭建国和保証供给的精神，根据事业计划和必需的正常支出确定。

财政收支包干的初步方案经党委审查批准后，在

县领导亲自主持掌握下，于10月27日召开了各乡委副书记或乡长和财粮员会议，进行协商贯彻。会议首先就目前形势和实行“两放、三统、一包”办法的意义进行教育，经过务虚务实，就实论虚，统一思想認識，因而与会同志对新的财贸体制，一致表示热烈拥护。然后，由业务部门对财政包干内容范围和方案编制依据以及增加收入的方向作了反复说明，提出了初步拟定的各公社包干任务总数字，交付会议讨论，并由各公社自行计算。由于認識上取得一致，业务准备也较充分，而各公社自行匡算摸底的材料与方案数字基本吻合，同时也是围绕大搞生产开辟财源的要求来研究任务，因此，协商结果，全年总收入占上级核定数的106.21%，除1—9月份收入已完成数外，第四季度包干到社收入2,854,570元（不包括1958年农业税秋征数，这部分收入亦由公社包干另行上交），总支出为占年度预算数的104.99%，除1—9月份实支数外，第四季度包干到社337,102元。各公社对包干任务均表示满意。

“两放、三统、一包”办法和包干任务公布之后，大大鼓舞了公社干部大搞财政的积极性，在各级党委的统一部署安排下，立即进入了行动。一方面建立起公社财贸科的组织机构，调配骨干，充实领导力量，并实行分工专责、加强领导；另一方面，制订方案，研究措施，召开会议，由骨干到群众，层层贯彻“两放、三统、一包”教育，组织鸣放辩论，特别是对如何保証财政任务完成，大都做了具体研究和采取了相应措施。如沙溪公社，他们按企业做了进一步摸底核算，从研究生产指标入手，研究收入积累，不但

展的基础上，也要有相适应的增长。依据典型调查来看，一般较好的社，积累消费采取二、八开，较差一些的社采取三、七开，基本上是差不多的。这样既能在生产发展的基础上，保証国家收入和公社发展生产的需要，给人民生活的根本改善打下物质基础，同时在苦战三年的精神下，使社员生活也能得到适当的改善，这是符合毛主席所提出“必须使农民越干越有味道，越干越有劲”的指示精神的。

第四、物质消耗与国民收入的比例关系问题。从调查的情况看，今年公社生产中的物质消耗部分，最高的是26.5%，最低的是16.4%，平均在20%左右。各

类社之间物质消耗不平衡的主要原因：（1）生产资料的使用，缺乏明确的定额，有浪费现象。（2）管理制度不健全，生产工具损失的情况较多。（3）社办工业后，生产成本高于农业。（4）生产经营不够好或受自然灾害，农业增产较小，消耗相对较大。生产中的物质消耗所占比重高低，不仅直接关系到国民收入的多少，而且由于财政收入按国民收入比例于包以后，也成为增加国家收入的关键问题。人民公社建立后，由于生产的全面发展，增产措施的不断加，以及生产上的水利化、化肥化、机械化和电气化的逐步实现，生产消耗将要扩大。根据这种情况的变化，

可以足額完成包干上交任务，而且可以超額。又如浮桥紅旗公社，回去后大抓生产、大搞群众运动，將財政包干任务和企业计划与群众見面，广泛发动各企业修訂生产、經營指标，提出保証完成上交任务的措施，做到企业有生产和积累上交的指标，車間有完成指标的措施，职工有实现措施的保証，使財政包干任务的完成建立在群众的基础上，并和大搞生产密切地結合起来，成为促进生产的一项动力。現在紅旗公社已經掀起了一个，个个有措施，个个有保証的大搞增加生产，大挖企业潜力，大開技术革新的生产热潮。財政上交任务也随着生产指标核定到企业，每个干部都知道本单位的生产、經營计划和积累上交任务，每个职工都知道自己的生产任务，以及怎样来保証財政任务完成，并爭取超額。因此各公社充满信心地根据县核定的分期交款计划踊跃地交了款，第一期交款占计划分配数153%，其中有8个公社超額上交；第二期交款占计划分配数的122.41%，实现了滿堂紅。同时，各公社在收入包干增产不多收，差額不調整的办法鼓舞下，也进一步提高了大办工业的积极性，圍繞着保証元帅升帳，促进工农业生产更加高涨的前提，大力扩建和兴办地方工业。浮桥紅旗人民公社为了增加收入，提前完成上交包干任务，垵垵厂修訂生产指标，从原来月生产10号垵垵2000只，提高到3600，并爭取完成500000号，上交利润指标保証完成7万元，爭取上交15万，新办制鞋厂已开工生产并在扩建中；同时大開技术革新，使粮、棉加工产量迅速提高，由原来完不成国家加工任务轉变为保証完成。鹿河乡对現有針織厂正在扩充設備，添織布机30台、毛巾机30台；并在着手筹建粉坊、化肥厂、化工厂等等，均要在年內投入生产。九曲公社新建制花厂一个，今后两个月即可增加收入2.2万元；扩建酒厂采用綜合加工，亦能增加收入1.2万元。

为了促进“两放、三統、一包”办法的順利貫徹，培养典型，及时总结經驗，推动全面，在財政包

干向下貫徹以后，我們一方面在县委的领导下配合有关部門，选择九曲超美公社为試点，研究摸索公社财务管理，工农业會計，公社食堂管理等财会制度，做到了全面貫徹。另一方面，我們又以浮桥紅旗公社为試点，研究与协助貫徹財政包干工作，用大搞群众运动的方法，使包干任务层层貫徹到企业职工，掀起大抓收入，大办工业，大搞生产竞赛，大開技术革新的高潮。并在取得收效的基础上，立即召开了全县財政金融工作的現場會議，比較具体地解决了在公社实行財政包干后，如何进行財政工作的方向問題和如何大搞群众运动的方法問題，从而在当前財貿工作突击月中，使財政金融工作采取“巧安排、短突击”的方法，开展全面突击，在各級党委的統一领导下迅速掀起大搞突击运动，大抓收入，大放卫星的高潮。

从以上情况来看，我县財政包干任务的貫徹，在县委直接领导下，进度是較快的，情况是順利的，但各地在向下貫徹中目前尚存在不够平衡的問題，有的地区还貫徹得不够深透，有待繼續解决。我們通过这次財政包干的貫徹，初步有如下几点体会：

第一，必須政治挂帅，統一思想，繼續依靠全党全民办財政。人民公社化以后，在組織形式上有了改变，但有些地区在經濟結構上尚未全面改組，在基层工作中有的还没有体现出財政收入将要发生变化的情况，因此起初对实行財政包干是缺乏思想准备的，認識上曾有距离。为此，县領導上在亲自动手召开的會議上通过目前形势和“两放、三統、一包”的政治教育，首先是解决思想問題，統一認識，明确公社財政今后所負担的責任是重大的，从而加强了責任感。我們体会，把原来的“征多少，交多少”改为包干上交，这是一个很大轉变，沒有深入的政治意义的教育工作，一时是不易扭轉的。在各地回去貫徹中，也曾經有些具体工作同志不認識必須足額保証上交的严肃性，存在着麻痹情緒，經過反复教育后才得到进一步的明确。在政治挂帅、責任心加强的基础上，要保証实

公社財政部門，应当在积极支持为实现“四化”、不断提高生产力所必需的各項投資的同时，注意貫徹勤俭办社的方針，節約生产費用，本着少花錢多办事的精神，健全物資管理、財務核算和工作責任制度，以便防止各种損失、浪費現象，增加收入，保証国家財政任务的完成。

三、1959年全省农村人民公社 国家积累的預計情况

我省目前已經建立起来的人民公社共有718个。按照上述典型調查的三种經濟类型初步估算，上等社

約有143个，占总社数的20%左右，中等社約有359个，占50%左右，下等社約有216个，占30%左右。明年全省国民收入的分配，根据典型調查的推算，积累按58.2%，消費按41.8%，国家收入上繳比例，上等社平均按25%，中等社按20%，下等社按15%，全省国家积累将比1958年增长127%；集体积累将比1958年增长104%。这个数字是根据几个典型社的材料匡計的，不可能很确切。因为人民公社建立后，生产的发展和全民所有制因素的增长，会有更多新的变化，一时很难預計准确。因此，只能作为財政管理工作变化前后的一个参考資料。

現包干上交任务，还必須有有力的措施，这就是依靠和发动全党全民办财政，繼續坚持生产——财政——生产的組織收入路綫，开辟財源。在各地党委领导下，由于紧紧掌握了这个方向，使包干任务的完成成为各个企业、广大职工群众所共同关心的目标；同时，絕大部分地区算下帐来，不仅可以足額完成而且还能争取超額，因而信心倍增，劲头很足，这也促进了当前生产。有的地区原来就帐算帐发生缺額而产生的消极情緒，经过这样一来也得到扭轉。这使我們加深了这方面的体验。我們今后的工作也必須从这方面入手，来督促与协助各地足額地实现财政任务。

第二，包干方案的制訂必須掌握上繁下簡精神。在县級财政主管部門要深入摸底，詳細核算，以便做到心中有数。这次包干协商所以能够順利，主要是加强领导、充分进行了政治思想教育，同时我們也充分做好了业务准备。事先按条条进行了分戶分項分区的逐一匡算，做到了摸清底細，协商中在提高思想認識的基础上，提出分公社总的任务数字，发动各社以政治加算帐、現有財源加积极性的精神自行匡算，这样就避免了在具体項目上可能引起的分歧。因此在协商贯彻的过程中，沒有出現公社嫌多，财政嫌少的爭执局面。同时对于个别出入較大的，也通过协商进行了調整，如新毛人民公社內部匡定579,722元，自行計算566,317元，协商調整为576,722元，所以一般都非常滿意，如岳王乡書記說：“县的材料准备很具体，我們沒意見提”有的認為任务中包括有一部分潜力沒啥問題，“只要回去多促进两个企业，只会超額不会短少”。

第三，要不断搞好試点，全面促进。由于财政包干是一項新的工作，各方面都缺少經驗，特別是在包干以后，公社应如何开展财政工作，如何組織收入，我們在这方面很缺少經驗，和具体办法，迫切需要解决，同时处在当前收入旺季，在“元帥領先，先行突出，各項工作跟上”的形势下，如何安排财政工作更是一个立待解决的新的問題，这些問題有必要通过試点的办法进行摸索研究。浮桥乡的财政工作由于党委的重視，以往工作开展較快，任务完成較好，工作基础亦較好，因而我們在包干贯彻后，即組織力量到浮桥試点，协助贯彻，并进行研究、摸索經驗。通过試点使我們明确了要保证财政任务的完成，必須大搞群众运动，把包干任务建立在先进生产指标和可靠的基础上，使每一企业都通过訂生产指标来訂出上交利潤的計劃，經公社批准后并将指标公布贯彻到每一个工序和每一个人来共同保証完成，使每一个工人都知道本企业的生产指标和奋斗任务来共同保証完成，这就使包干任务的贯彻比較深透，并促进了当前生产。在

此基础上，我們立即通过召开現場會議，交流經驗，促进各地工作的全面开展。各地在現場参观对比情况下，批判了自滿情緒和滿足对下贯彻一轟了事，缺乏具体措施等缺点，明确了包干后的财政工作方向，紛紛表示回去以后迎头赶上。我們認為，今后还必須不断通过試点来促进工作，創造經驗，以期使财政工作不断跃进。

第四，加强公社财政必須做好财务管理和监督工作。我們認為人民公社的財資机构健全以后，在大搞生产、大抓收入、大搞群众运动的同时，还必須重視财务管理制度的迅速健全和加强，这一工作在县委的领导下，通过試点已摸出一套管理制度，并由合作部召开各公社社会計會議进行了贯彻和組織学习，选择了一个地区試点施行。但是在公社成立后就担負起收入、支出和生产分配的全面任务，有些問題是急需解决的。

为了实现財經工作滿堂紅，我部正通过浮桥現場會議，分片的組織四个工作組，分別深入各地，以棉粮征購为中心，开展“四交”突击运动。同时希望浮桥红旗公社财政工作全面跃进的經驗在各地开花結果。

節約烤火用煤 支援鋼鐵“元帥”升帳

新疆維吾尔自治区哈密專署財政局 閻繼光

新疆維吾尔自治区哈密县为了使哈密地区很快的建成新疆自治区第二个最大的鋼鐵基地，已掀起了以小土群为方針的全党全民大搞鋼鐵生产高潮。群众正以冲天的干劲在鋼鐵战綫上奋勇战斗。因此，工业用煤需要量大大增加，党政领导从各方面采取积极有效的措施，除增加采煤动力、設備，調动劳动力，动員一切可以动員的力量大搞煤发生产外，还号召大量節約生活用煤。哈密县全体职工为了以实际行动支援鋼鐵生产，将原規定烤火期四个半月，縮短为四个月。計每人可節約烤火煤45公斤，全县共有职工7,500人，共節約337,500公斤，可供給每次产鉄200公斤的土平爐450个所需的燃料，可增产生鉄85吨。另一方面还节省了财政开支14,175元，如用到鋼鐵生产的基本建設投資上，可以建設2.5立方米的土高爐12座。