

大力做好人民公社財務工作

郭 艾 正

自从去年11月上旬陕西省委召开的財貿書記會議之后，由于各級党委进一步重視了对財貿工作的領導，書記亲自挂帅，全党动手，全民动员，因此近一个月来在財貿战綫上已經出現了轟轟烈烈的新局面。在这种新的形势之下，出現了不少公社財政包干的先进事例，从而进一步支援了鋼鐵元帥的升帳。應該肯定，在人民公社化后，根据新的形势发展的要求，我們对人民公社实行財政收支包干的办法是非常适时和正确的。但据我这次去城固、西乡、洋县、沔县、宁强等县不完全的了解，在公社財政包干和目前公社財務管理工作中还存在不少問題，急待加以整頓。

在整頓公社財務工作的同时，首先应在思想認識上进一步明确人民公社的性質。大家知道，现阶段人民公社的性質，是属于社会主义集体所有制的，但是已經包含着若干全民所有制的成分，而且这种成分正在增长。

人民公社是工农商学兵相結合的和政社合一的社会基层单位，也是財政工作的基层单位。只要在思想認識上明确了，就可以避免上挤下或下挤上的現象。也就是說，我們在具体的工作安排上应本着公社是一級財政的基层单位去对待。另外是因为我們在財政包干中的政治思想工作沒有及时跟上去，所以出現了不少思想問題：首先是有些地方对“两放、三統、一包”的精神領会不深、不透、不全，因此个别社和少数干部对“两放”表示欢迎，对“三統”勉强同意，而对于“一包”則感到困难重重。有些社認為刚刚下放企业就要上交財政任务，思想上不易接受。再加上有些下放給公社的財政干部思想不够全面，他們下放給公社之后，在思想上总想挤一下国家的收入。例如西乡县紅旗人民公社，1958年应上交財政包干任务6万余元，因为对包干的精神領会不深，認為实行財政包干公社吃了亏，而对下放給公社的收入和最近县財政撥給該社的資金10余万元却閉口不提。这种思想显然是不对的。本来“两放、三統、一包”是一个不可分割的整体，如果只下放收入，而不上交任务，国家的重点建設資金又从何而来？中共陝西省委关于財貿体制下放方案中已經明确指出：根据目前情况采取农村收入下放，包干上交的办法是比較可行的。

其次是有个别地方在具体包干的做法上也有缺点，比如有些县按数額包給人民公社之后，不論超收

多少，其超額全部收回县上是不妥当的。这对进一步發揮公社管理財政的积极性是不利的。

总之，現在就應該及早总结1958年包干工作中的經驗教訓，任务包了干，思想也要包干，自始至終的做好思想工作，使其进一步統一思想認識，把財政包干工作在現有的基础上提高再提高，以便給1959年的財政包干打下良好的基础。

人民公社的財務管理工作必須結合整社工作进行整頓。全省在原来31,000多个农业生产合作社的基础上，建成1,504个人民公社。最近有些县將較小的人民公社并成更大的人民公社，行政区划也有了变动；財貿体制和其他农林、水利、文教、卫生、邮电等系統的基层事业单位已下放給公社直接領導。而人民公社又是初建，經營管理等方面的經驗还比較少，財務管理制度尚不健全。在这种情况下，出現一些問題也是难免的。但若讓其繼續下去，勢必給工作造成損失。比如原农业生产合作社有多少公共积累？原区、乡政府和下放給公社多少资产？有些公社还弄不清楚。宁强城关公社反映，有些原农业生产合作社的會計帳目到現在还交不清，有些公社发生做飯大量燒飼草的現象，粮食和紅薯的管理也有缺点。有些公社的生产队將采的核桃等收入归自己支配不上交公社，但开支却統統向公社要錢。从上述情况看，整頓公社財務工作事不宜迟，必須立即动手帮助各公社把所有的公共財產清理一次，并結合这次整社大力加以整頓。清理工作必須在党委的統一部署下，結合整社工作去做，一定要走群众路綫，采取层层清理，个别抽查的方法，作到帳实大体相符。清理出来的所有资产全部由公社支配，及时安排投入生产。在整社和清理资产的基础上，应当根据統一領導、层层負責，統一經營和分級管理的原则，給团或大队一定的权限，以利發揮其基层管理財務的积极性和創造性。現在的情况是各团或大队一切开支均临时向公社領取，使公社陷于事务圈子。因此公社以下团或生产大队的办公費用等所有的开支，應該規定一个开支范围和审批权限，这样做上下都可以占主动。各地不要等待省上規定匡子，应結合当地的实际情况因地制宜的建立簡便可行的財務管理辦法和簡易的會計制度。根据目前公社条件来看，財務會計制度不宜过繁，应当在保証公社正确进行核算和有利于生产发展的原则下，力求通俗明确、簡便

易行，俟公社具备了一定条件后再根据当时发展情况逐步加以修正。

为了給今年生产打好基础，在今春应帮助各公社組織各种副业生产，培养財源。目前有的社和社員反映手中缺少零錢花，这和有些地方沒有很好地安排副业生产有一定关系。据了解各地副业生产的潜力很大，以洋县为例，如果将全县的龙須草全部割回来，价值可达一亿元。关键是安排問題。西乡星火人民公社近一个月来由于对劳力安排得好，在大搞鋼鐵生产的同时，抽出了一部分劳力大搞副业生产，已經收入24万余元，因而除完成了1958年上交財政包干任务67,000多元和还清了貸款11万余元外，还制发了1,000多套棉衣，同时还給社員发了工資，所以领导和社員都心情愉快。又如宁强县的巴山人民公社，論条件是全县最差的一个社，全社有劳力6,588个就抽出4,100人大搞副业生产，現已收入到12.3万元，除及时完成財政上交任务2.6万余元和还清貸款1万余元外，还給社員发了一些工資，同时，征購粮入仓也提前完

成，大大促进了其他工作。相反的有不少公社各方面条件都具备，但因对劳力安排不好和领导不重視办企业搞副业生产，只單純靠农业收入，就深深感到有人不敷出的严重情况。从以上事例可以充分的說明，人民公社不但要工农业并举，而且在目前情况下要增加社的积累和社員收入，发展商品生产，开展多种經營，还是非常必要的。

帮助人民公社搞好副业生产对于我們財政工作来说是有直接关系的，財政干部必須促进公社生产的发展，帮助公社大搞企业和副业生产，培养財源，組織收入，以加速公社的扩大再生产。这样就可以在完成1958年財政收入的基础上，給1959年的財政包干打下良好基础。总之，应该依靠党委，以共产主义教育为綱，大力整頓人民公社的財務工作。整頓時必須政治挂帅、依靠群众、統一领导、全面安排、統一調配力量 and 統一检查，坚决贯彻执行勤俭办社和民主办社的方針，建立健全公社財務制度，以利于人民公社的巩固和发展。（本文作者是陕西省財政厅厅长）

建立財務制度 实行民主管理

河南省項城县范集人民公社

我社在全面跃进，一日千里形势的鼓舞下，于1958年8月1日由原来的51个农业社合并組成的。全公社共有10,018戶，49,087人，男女整半劳力21,262个，可耕地97,037亩，牲口4,378头，分布在126个自然村，10个生产大队，125个专业生产队。

随着人民公社的建成，而社里財務管理工作，在上級党委的正确领导下和广大群众的关怀支持下，及时的进行了財務清理、交接并建立与健全了財務管理制度和新的帳表手續，作出了收支核算，实行伙食供給制，劳动工資制，非現金結算等办法，截止目前財務管理工作基本納入正規。

清理財務

我們在建立人民公社后，由于对在新的形势下所产生的新問題認識不足，缺乏系統的財務管理經驗，因此在胜利的前进中，曾出現了一些問題。有少数人存在有分散主义、本位主义，他們对收入不按时上交，开支只管向公社要錢，不經公社批准也随便購置东西。公社財務管理权限不明确，开始公社采取一切收支都包起来，啥事都由公社管理，結果造成上管下不管。

这样就出現了財務工作的被动局面。但是尽管出現某些問題，我們在党委的統一领导下，通过整頓，取得了一定成績和經驗。

在建立人民公社的同时，随着整党整社，組織432人的財務清理大軍，苦战了七昼夜，清理了公社的財務。在清理中开始进行了三站队（原小社經濟基础站队、干部思想站队、問題站队）、两回忆（回忆过去，肯定財務管理成績，回忆过去，检查財務管理的問題）、四辯論（即是共产主义好不好，沒有財務中不中；財務清理依靠誰，交不清是誰的事；隱瞞私分留小家当算不算共产主义思想；清理好財務公社的利益有沒有你一份，管理不好有沒有你的責任）。通过总结辯論提高覺悟，鼓足革命干劲，树立清理好財務的信心。在清理的内容方法上，采取了三清理（即清理固定财产、庫存物資粮食、現金及存款）- 五結算（即股份基金、社員投資、往来存款、貸款、公共积累）、三对照（社与社員的帳目对照、与信用社銀行对照、与供銷社对照）、一防止（即防止本位主义）。在清結对照的基础上，以原农业社为单位汇总上交公社，在交接建立新帳中，由于开始不摸門，采取了重