

江寧縣陶吳人民公社

編制1959年財務計劃的幾點體會

劉 璞

江蘇省江寧縣陶吳人民公社在1958年11月19日到11月23日以五天的時間編成了1959年財務收支計劃。該公社1959年收入計劃數比1958年預計執行數增長三倍半以上，在支出方面除編列了生產費用、社員供給、管理費用和上繳國家財政收入任務外，還安排了基本建設投資和儲備糧，並為下年度社員供給及生產費用保留了後備。計劃收支是平衡的，也是積極可行的。

陶吳人民公社所以能在短短的五天時間內編成1959年財務收支計劃，初步歸納有如下幾點體會：

第一，解放思想，統一認識，依靠黨委，貫徹群眾路線：編制財務收支計劃的過程，也是先進思想與保守思想不斷鬥爭的過程。有的同志認為財務收支計劃不能根據生產規劃編制，理由是生產規劃如不能實現，收入就要落空，而支出已經按原定計劃開支了，年終就要出現收支不平衡現象。公社黨委十分重視這種思想情況，立即召開了會議，成立編制小組，開展鳴放辯論，批判了保守思想，使大家明確了1959年工農業生產在1958年豐收的基礎上將出現更大的躍進。同時黨委提出要通過財務收支計劃的編制，在全體社員中開展一次共產主義美滿生活的遠景教育，以鼓舞大家的幹勁。並把生產指標貫徹到群眾中去，在群眾中扎根，以保證計劃的勝利實現。經過鳴放辯論，編制小組的同志思想認識統一了，保證了計劃如期編成和積極可行。

第二，搜集與整理歷史資料：由於公社成立不久，很多資料不齊，編制工作難以下手，因此他們集中力量，突擊搜集與整理了以下三方面的資料：

(1) 1958年原各社及成立公社後的農、林、畜牧、漁、副業和工商企業的实际收入或預計執行數以及生產費用、成本計劃、生產產值、上繳國家財政收入和由國家開支的費用等材料；(2) 基本數字：全公社的農業和工業等人口數及整、半勞動力數字，耕地面積，牲畜頭數，機關（指原鄉（鎮）人民委員會，現在的公社管理機構）、學校、文化、衛生等單位的人員總數和工資總額；(3) 規劃材料：1959年夏秋作物的播種面積、產量指標、林業、畜牧、漁業、副業等的規劃和工、礦企業的發展計劃，基本建設投資計劃，文教衛生等福利設施等資料。將以上資料搜集

後，分別鑑定，核實其可靠性和完整性，再分類登記作為編制依據。

第三，明確編制要求，統一編制口徑：編制財務收支計劃對公社來說還是第一次，因此，公社在布置各部門和所屬廠礦、文教、衛生等企、事業單位編制時，要明確以下要求：(1) 要加強全局觀念，保證重點，防止百廢俱興。一天把好事都辦完的不顧實際可能的做法；(2) 一切收入、支出都要通過核算編入計劃，防止計劃外收支和將自產自銷產品不列入計劃的做法；(3) 對各種農、副業產品，規定統一的計算價格和統一的折合率，使計劃口徑可比；(4) 對各項生產費用和管理費用，規定統一的開支定額，這個定額不但是編制計劃的定額，同時也是實際執行定額；(5) 擬定統一的計劃表格，發給各單位編制，保證了匯總工作順利進行。

第四，審核編制內容，統一收支項目：各部門各單位編好以後，對內容的審查也是十分重要的。(1) 要審查計劃指標是否統一，如工礦企業的收入計劃，是按銷售收入計算的，還是按生產產值計算的，要審查清楚，以便統一；(2) 審查收支核算是否統一，如磚瓦生產在工業方面已作收入，則建設居民點等基建必須列作支出；(3) 審查不同部門編的內容是否重複，如建設居民點是將食堂、商店、托兒所等統一規劃在內的，其他部門有無重複編制；(4) 審查有無將不應計算產值或收入的項目編入，如土制化肥是簡易加工肥料不應計算產值，社員自積的肥料也不能計算收入等；同時要審查有沒有將這些肥料列作農業的生產費用開支；(5) 審查收支項目是否有遺漏。

第五，為了使財務收支計劃既積極先進，又切實可行，在匯總平衡時，必須先確定各項收入，然後再安排各項支出。在安排支出時，必須先安排要保證的支出，如上繳國家財政收入、生產費、社員生活供給、工資、行政管理費等，然後再根據輕重緩急安排基本建設、公共積累與下年度的生產費用（包括儲備糧），在收支有餘的情況下再安排社員生活在原有基礎上提高多少和文化、教育、福利事業等，最後達到收支平衡。