



为什么要停征利息所得税

国务院规定自1959年1月1日起降低存款利率，统一放存款利率，这是国家在经济政策上采取的一项新的措施，这个措施是完全适应我国当前新的政治、经济情况以及工农业生产大跃进和广大群众通过全民整风以后政治觉悟大大提高的新形势的。这对于增加国家积累，加速社会主义建设，将起到一定的促进作用；同时，也符合广大人民的愿望和要求。在国家税收方面应该配合这项积极的措施，所以国务院决定，在降低存款利率的同时，停征利息所得税。

“利息所得税暂行条例”是前政务院在1950年12月19日公布施行的。这个条例规定：凡是得到银行存款利息，公债、公司债利息和其他证券利息，以及股东、职工对本企业垫款所得的利息，每次超过五角的，都要按5%的税率交纳利息所得税，由支付或经付的单位扣交。这是由于当时我国的经济情况是多种经济并存，资本主义经济和个体经济在整个国民经济中还占着相当大的比重，它们之间的借贷关系很频繁，它们和银行之间的存贷关系也比较多。

在这种情况下，对各项利息所得征收一部分税款，对于国家建设资金的积累和配合国家对资本主义工商业和个体经济进行社会主义改造等方面，都起了一定的作用。以后，根据国家政策，为了鼓励广大人民群众积极购买公债和有利于对私改造以及照顾农村信用合作组织的巩固和发展，又规定了对于公债利息、资本主义工商业实行公私合营后资本家所得的定息和存入信用合作社的存款所得利息，都免征利息所得税，这些措施都是必要的。

但是在社会主义改造取得决定性的胜利以后，利息所得税的征收范围已经逐步缩小。原来规定要征收利息所得税的三种利息所得，除银行存款利息以外，其余有的已经规定免税（如公债利息所得），有的已经消失了征收的对象（如公司债、证券和股东、职工对本企业垫款的利息所得）。而在银行存款的，主要是社会主义企业和广大职工群众。国家通过利息所得税对私人借贷进行监督和配合对私改造的作用也已经逐渐消失了。同时，由于人民群众的政治觉悟大大提高，节约储蓄支援工农业生产大跃进的风气日益形成，银行的存款户也日益增多，据了解，1958年个人存款户就有二千八百多万户，在银行方面计算和扣交利息所得税的手续上也随着增加了不少工作量，需要花费很大一部分劳动力，但是所收的税款并不多。为了适应目前经济情况，简化手续，配合银行降低存款利率工作，停征利息所得税这个税种是完全适时的。

我们相信，国务院关于自1959年1月1日起停征利息所得税的决定，将会受到广大群众的拥护和欢迎。希望各地财政部门会同银行做好宣传工作，以利于更好的动员群众积极储蓄存款，以支援工农业生产大跃进和国家各项建设事业。

把税收计划下放到企业

天津市和平区财政局 杨迎祥

全国工、农业和各项建设事业的大跃进，要求财政工作适应这个新的形势，同时也给财政工作的跃进提供了有利条件，而我区把税收计划下放到企业这一新的工作方法，就是在这种新形势下提出和实行的。

过去我们在实际工作中，财政部门和企业双方都常感到工作被动，特别是在计划完成上往往形成互相脱节。经过推行纳税“三自”，虽然简化了手续，但计划仍由财政干部掌握，企业心中没底，因此互相间不能密切配合，主动地为保证生产、税利任务发挥更大的积极作用。针对这一情况，我们本着湛江会议精神，积极地大力地贯彻群众办税的方针，充分发挥企业财会人员的积极作用，大搞共产主义协作，首先是把计划下放到企业，使每个企业了解本身的税收任务，作到心中有数，然后共同采取措施保证完成。

计划下放是在1958年10月份试点的基础上，本着群众办税、有利生产、有利税收以及凡是纳税单位又有计划的企业一律下放的原则，于11月份对全区国营、公私合营、合作社工业企业388户全面推广了税

收计划下放到企业的办法。

一、计划下放的具体作法

1. 政治挂帅，普遍种试验田，培养典型，以点带面，是计划下放工作的主要特点。

初期，有的干部对计划下放认识不足，怀疑企业会不会接受，能否保证实现等。为了打通干部思想，一方面树立典型，摸索经验；一方面通过工作方法的交流，在干部中展开讨论，以事实教育干部。如事先曾由三个干部作了试点，结果效果很好，便以现身说法的方法作了介绍，于是就开始了普遍种试验田，每个干部先选择2—3个重点税源户试点。这样做的结果，就彻底消除了部分干部的怀疑；同时，为全面下放积累了比较成熟的经验，提供了有利条件。

(1) 抓住重点，树立旗帜。所谓抓住重点，就是当全面下放后，从中找比较积极、行动迅速的重点税源户进行培养，具体的帮助他们订指标、措施。我们结合试点培养了食品厂、恒大烟厂、汽车配件厂等

20余戶，不但巩固了这些戶的計劃下放工作，而且树立了旗帜。

(2) 通过現場会以点带面。我們先后在国营、台营、合作社营企业中召开了三个計劃下放現場会，到会的有60余戶，有十余戶介紹了他們保証計劃完成采取的措施和收到的效果，从而起到了推动作用。如在国营、台营企业的現場会上，21个工业重点稅源戶（占全区工业稅源的60%以上）向全区工业企业提出了保証超額完成稅收計劃的倡議書，这样就促进了納稅竞赛高潮的形成。

2. 在下放工作上，我們是根据企业的不同情况采取了多种形式进行的。大体上有以下几种：

(1) 加强与有关部门的协作，从上而下的贯彻。計劃下放工作在全面推广的开始，就向企业的领导部門手工业区办事处、区各工业局进行了联系和汇报，得到了支持。这样既使企业领导部門明确了計劃下放工作的意义、作法和要求，又有利于通过企业的领导向下贯彻。

(2) 依靠企业党政领导，大力展开宣传，逐厂逐戶的向下贯彻。对未下放到区的国营、台营企业，因計劃下放工作只涉及到本区，不宜于采取由上而下的办法，而采取了逐厂逐戶贯彻的办法。在下达中为了打下稳固的思想基础，造成有利形势，普遍主动的向企业党政领导作了汇报，逐戶向财会人員进行了宣传，一方面講明稅、利任务和生产任务的一致性，发动财会人員关心和插手生产，另一方面具体帮助财会人員算細帳，明确完成計劃的有利条件等，从而得到了企业党政领导的重视、支持和广大财会人員的欢迎，树立了完成計劃的信心。

(3) 个别下放的另一种形式，是通过財、企有关人員訂立協議書的办法。这种办法是在我們宣传过程中，有的干部和企业财会人員共同提出，經過双方领导同意后采用的。如专管員和橡胶杂品厂财会人員，为了在今后进一步加强协作，统一步調，共同保証生产、稅收任务的完成，采用互相提保証措施的同时，把計劃下达到企业。

总之，方法的不同主要是取决于怎样对工作有利，更便于使企业明确下放的意義和下放后保証贯彻执行，达到預期效果。

二、計劃下放后財、企双方的保証措施

計劃下放工作，需要有一定的措施和制度。不但干部有，企业也要有，才能更好地發揮下放的作用。目前已經做到的有以下几点：

1. 月初測算，心中有数：每月月初，企业根据产、銷情况普遍进行一次全面測算，干部重点下厂协助，通过測算解决：(1) 本月份生产、銷售、稅收計劃能否完成，能完成多少；(2) 找出影响計劃完成的原因；(3) 作出具体安排，提出准备采取那些措施，来保証計劃的完成或爭取更多的超額。企业做

到了心中有数，干部进一步掌握了每个企业当月份的产、銷情况和存在問題，共同努力来保証計劃的实现。

2. 建立經常检查制度：大部分企业訂立了計劃检查制度，按月納稅戶一般每月检查一次，分期納稅戶（即重点稅源戶）每月要检查三次，上、中旬于旬末前三、四天，下旬于25号左右，以便发现問題及时解决，保証旬、月計劃的实现。如第一橡胶制品厂采取的办法是五天一小算，十天一大算，就通过这种算生产帳、稅收帳的办法，及时检查生产、稅收計劃完成情况。

3. 发现問題及时反映，共同想办法解决：当供、产、銷等方面发生問題时，企业财会人員除采取措施外，并及时通知专管員，专管員主动的設法帮助解决，这是完成計劃的有力保証。如第一水暖厂因帶砂輪的电滾軸承坏了造成停工，在企业无法可想下，通知了专管員，专管員立即各处設法找到了軸承，解决了問題，保証了生产正常进行，基本上未使該厂受到停工損失。

4. 在取得企业同意下，財政局专管員参加企业召开的布置、研究供、产、銷會議，从而使专管員进一步了解企业对生产的安排；調动一切积极力量，为生产計劃的完成創造条件。事实上企业也是非常欢迎的，經常主动邀請专管員参加企业的有关會議。如第一电訊厂在安排生产計劃时，因財政干部未能参加，会后會計股长主动的來電話詳細介紹了該厂新安排的生产計劃变动情况。橡胶杂品厂在召开供銷、财会人員會議研究解决当前原料等紧张情况时，也是請专管員共同研究的。

5. 从下而上的編制計劃。为了从根本上做到生产与稅收計劃的一致，改变了过去企业納稅計劃以財政干部为主的編制方法，由編制1959年第一季度稅收計劃开始，向企业講清編制依据、內容和要求后，以企业为主，財干重点深入协助，这样就使企业对計劃完全掌握起来，更便于检查和采取措施組織实现。

三、几点好处

发动了广大财会人員重视和关心稅收計劃的实现，进一步促进了財、企协作，共同跃进，是这次計劃下放的主要收获。由于計劃下放深刻地体现了发动群众办稅的方針，对生产起到了促进作用，因此受到了企业领导的重视和财会人員的欢迎。如第一橡胶制品厂的党支部書記、厂长亲自动手，每天掌握和核算生产、銷售及稅收計劃的完成情况。橡胶杂品厂党支部和厂委会还專門研究、批准了财会人員和財政干部的協議書。第四食品厂厂长結合开展“生产卫星周”，在全厂职工动员大会上，講明保証完成稅收計劃的重大意义。领导的重视，推动了整个工作的开展。我們認為計劃下放主要有以下几点好处：

1. 具体地贯彻了“群众办稅”的方針，在計劃下

达企业明确了任务数字后，普遍进行了算细帐，积极制订保证计划完成的措施，经常检查执行情况，使税收和企业的生产、销售计划拧成了一股绳。正如中华火柴厂高景文同志说的：“税收计划和生产计划是一致的，生产计划完成了，税收计划也完成了，为了保证税收计划的完成，也就要想办法完成生产计划。”又如震津棉織輪帶厂，在十月二十日接到达任务后，到25号就作了一次检查，发现完成计划情况较差，原因是销货计划还差七万元（占月计划的三分之一）没有完成。财会人员立即作了分析研究，针对销货计划完成不好的关键，采取了两项措施：（1）深入车间督促迅速整理成品及时交货；（2）对当时存在缺乏輪帶包装（草袋子）的情况，与五金站联系不带包装交货，得到解决。这样就在月末最后五天中完成了十万元的销货额，超额完成税收任务两千余元，十一月份厂方又继续采取了保证车间产品包装人力的措施来实现计划。又如第二汽车配件厂，财会人员看到生产的成品因原料关系，缺少部分部件交不了货，销货计划和税收计划完不成，也立即找到供销人员研究，经与交电站联系同意后，把十三万元的货收了，使十月份销货计划超额完成了，税收计划也由差5,900元完不成到超额900元。同时在1958年第三季度所得税预交时，要求提前到10月25号入库，当时厂内供销人员也要买料，但收到的货款只能解决一项。在这种情况下，财会人员一方面先及时地纳了税，另一方面和供销人员研究，筹措购料款项，结果做到了两不误。十一月份该厂业务财会人员齐动手，积极的全面作了安排，采取和商业部门研究，及时交货压低库存等办法，提前三天完成了税收计划，提前10天完成了1958年全年税收任务。天津橡胶杂品厂在计划下放后，虽然目前原料缺乏，还是积极的向全区工业提出超额完成计划的倡议，并想尽一切办法完成生产税收任务。如十一月份财会人员采取了两项主要措施：（1）对外埠销货的货款，由原来凭铁路报单办理托收，改为凭托运站的实物收据办理托收的办法；（2）本市货款改为托收无承付的结算方式。在银行的协助下得到实现，使税款提前入库（外埠销货提前约20天）。随即又针对原材料紧张的情况，召开了财务、供销人员会议，邀请财政干部参加，采用向群众“交底”的办法共同研究措施。提出：（1）立即派人去东北和北京购买再生胶并联系本市有关的重点厂，（2）推销人员与外地挂钩加工，（3）在不影响市场供应的原则下，适当调整和增加销售额，改变一些产品品种，（4）抓紧解决未了事项。同时在全厂职工中开展了节约原料运动与成本下放等措施，结果十一月份完成税收计划的139%，十二月份完成了149.63%，从而使1958年全年税收任务提前22天完成，利润上交任务则提前58天实现。

2. 企业积极关心税收，主动完成纳税计划，彻底改变了过去一到入库期干部紧催，月初紧抓，以及税、

利入库前松后紧和因旬与旬收入相差悬殊而影响财政正常收入的情况。不少企业作了最大的努力，来提前足额或超额的纳税交利，如华阳烟厂按规定是销货后三日內結算入库，經简化改为三天一納后，该厂不但每次均如期交库，而且每月10号20号和月末一天，不论是否到期，全要結算入库，作到了旬税旬清，月税月清。仅十一月份就因此使7.6万元的税款提前三天入库。东亚毛麻紡織厂财会人员为了完成旬的税收计划，苦战一夜，解决了因毛线打包人力不足交不了货的问题，使当旬多交毛线21件，多纳税3万余元。这是过去没有的现象。上海服装厂财会人员，发票开出后就督促供销人员收货款，供销人员没时间，会计亲自去收，同时为了及时掌握托收款项，每天跑一趟银行，来保证货款收到后及时纳税。

3. 进一步密切了财政部门与企业之间和企业的财会与供销人员之间的协作，更广泛地促进了生产。计划下放促使财会人员关心生产和供销计划完成情况以及研究解决存在问题。正如第一橡胶制品厂所说的：“由于下达了财政计划，从而加强了厂内财会、业务及仓库管理间的密切联系。”不少企业的财会人员作到了插手生产，帮助供销人员解决问题，积极主动的向财政干部反映企业情况，从而使财政和企业双方共同努力，保证了生产税收计划的完成。如中华火柴厂因缺少火柴盒造成停工，当时财会人员马上用电话通知财政干部，不仅告诉了停工情况，而且还详细的介绍了该厂正在采取的措施。橡胶工厂生产计划有了变动时，虽未最后确定，也当天用电话告诉了专管员。财政干部由于对企业的情况有了进一步的了解，就更能发挥促进生产的作用。如专管员听到天津第二橡胶厂因缺少生产汽车轮胎用的铁丝影响生产，立即各处奔走，终由红旗工厂支援了100公斤，解决了足够两个月的用料问题。又如第一橡胶制品厂由于原协作厂另有任务不再给加工挂胶布时，企业想自制设备，但因找不到加工厂烘干筒，无法制造。如果当月15号以前不能解决，将造成輪帶停产，最后也经专管员努力协助解决，保证了生产。这就使双方真正做到了密切协作，一切为了保证生产和税利计划的完成。

4. 结合纳税自查的建设工作，进一步巩固了“三无”。企业为了保证计划的完成，纷纷主动的提指标，提措施，除保证提前超额完成产、销计划外，同时还提出了按期足额入库、不迟不欠的保证措施。如不少企业订出了逐日核对，纳税前纳税后两次核对检查的制度，来保证不错不漏，因而对“三无”的巩固起到了保证作用。

总之，计划下放使税收引起了企业的普遍重视，对1958年全年税收任务提前10天完成利润上交任务提前一个月完成起到了一定的保证作用。因而在此基础上我们于十二月份又对全区近50个影剧場和供电站等六个大的国营商业企业，通过协商的办法开始计划下放的试点，准备进一步在商业中也全面推广。