

# 依靠党 依靠群众 高举投資包干的紅旗

陕西省紡織工业局建筑工程公司

去年11月，我公司在咸陽紡織机械厂进行了投資包干的試点。这个厂的建設項目是限額以上工程，工期要求半年完成，任务艰巨。由于边設計、边施工，沒有設計預算和施工图預算，包干是以概算为基础，在甲乙双方同时存在的情况下实行的。

## 思想交鋒 統一認識

投資包干是基建管理体制上的一个重大改革。在推行以前，由于大家对投資包干的内容不了解，因而反映了許多不正确的看法。如有的干部認為，这只是单纯改变甲乙双方旧的承包关系；有的認為，沒有施工图預算作基础，不能推行包干；还有的人怕包干后会賠錢。针对这些思想，經我們組織学习李先念副总理在基建投資包干現場促进会上的讲话，并充分展开辯論之后，大家才認識到基建投資包干是党在基建部門贯彻总路綫的一个好办法，它是依靠党委、发动群众調整基建中的生产关系，消除甲、乙、丙、丁四权分立現象，促进多快好省的有效措施。不是单纯承包关系的改变。同时大家又認識到在目前加速建設的情况下，如果片面強調这个条件，那个条件，實質上是脱离实际的思想方法。路是人走出来的，条件是人創造的，既然投資包干是一面紅旗，是党和国家决定的，我們就应当鼓足干劲、力爭上游，在实践中去摸索和創造，而不应縮手縮脚的不敢大力推行。

在工地上，工地领导对这一工作是大力支持的。但在开始时，某些同志也有过一些顧慮。主要有三怕：一怕賠錢；二怕和其他单位协作配合不好；三怕权責下放，公司不插手，对外不好联系。这些思想問題，經過公司党政领导亲自主持召开了几次支部書記、工地主任联席會議，进行了动员，組織工人学习了文件，并且吸收工地同志参加訂訂和研究了推行投資包干的办法，因而取得了上下之間思想認識的一致。

## 层层包干 一包到底

包干方案是如何制訂的呢？概括地說，就是从甲、乙双方到工地、基层队組，层层包到底。具体做法是这样：

公司向甲方包四个方面：一、包造价。甲乙双方包干投資是以設計司提出的土建概算为基础。但双方都可以单独审核預（概）算，如发现計算有錯誤、定額抄写有錯誤、内容有变更、与国家規定有抵触的地方，都可以提出資料，对包干数額作相应的調整。二、包質量。工程的質量由乙方直接向国家負責，专门的技术监督人員由乙方领导。对于工程項目的范围和合理化建議的批准权限，規定甲方有权批准工程項目、建筑物面积、建筑层数的增減和建筑物等級的提高或降低；乙方有权批准除上述四点以外的其他所有变更工程，并随时通知甲方备案，不作增減工程处理，如影响到生产工艺建設要求的，要与甲方研究确定。三、包工期。工程竣工期原则上以施工委托書上規定的期限为准，如因乙方有不能解决的困难而影响了竣工期，应由双方研究，另行議定。四、包材料。国外材料和国内特殊材料、机械設備由甲方負責，其余国家調拨材料等由乙方負責。

工地向公司包的是造价、質量和工期。按我公司的具体情况，并作了如下的安排。一、按公司和甲方确定的包干数額計算。二、預扣節約額。为保証我们公司節約指标的實現，和解决輔助部門的流动資金問題，公司在下达包干任务时，要預扣一部分節約額。三、材料包干。統配材料由供应科包干，内容是包供应，包价差。地区材料由工地供应組包干，内容与供应科同。这样，分工明确，加强了协作，又划清了責任。

工地基层队組向工地包干，有以下几点：

一、包干基础。要求队組在安全生产的基础上，包进度、包質量、包用工、包用料。用工用料的包干基础是各单位的平均先进定額，分項之間个别定額允許增減，但总的預算定額不得突破。二、劳动組織。为适应包干的需要，在工地下設混合作业队，队以下按专业設工人小组，小组原则上不打乱。我們在金工車間工程上，按段設了两个工程队，一是以普通工为主的基础工程队，一是瓦工木工为主的牆身屋面工程队，这样在操作上密切了工序的协作，既滿足了快速施工的要求，又培养了多面手。三、質量监督。在职工中經常进行保証質量的教育，有重大意义。我

們採取的是：群眾性監督和專門機構監督相結合的方法，具體權限的劃分：小組監督員負責經常檢查，工地監督員負責全面監督；隱蔽工程由工長和工地質量監督員共同鑒定簽署，合格後，始能隱蔽；在甲方利用中間驗收者，由甲乙双方共同驗收并簽證。四、包干任務書的簽發，由施工管理組根據工地主任的指示下達給隊和工長，再由隊用口頭包到小組。但對小組包干任務的考核，可憑隊和小組的統計表，這同樣能達到層層包干，一包到底的要求。五、工長在包干中不列為一級，而工長是專業性的，要負責幾個隊，隊又是混合性的，這個矛盾，可採取隊以何工種為主配備何種專業的工長來解決。今後，隊和工長都要相對地固定。六、評比中對群眾的包干成果，要給以應有的評價。可採取勞動競賽的方式，以包干任務書的各項指標作為中心。

### 依靠黨委 用大搞群眾運動的方法貫徹

投資包干的方案制訂了，工人中的絕大多數對它也是積極擁護的，他們把包干的辦法用16個字概括起來，這就是：“層層包干，人人有數，目標明確，干劲就足。”但是，也有少數工人認為這是領導和幹部的事，與我無關，聽說要叫自己核算顧慮擔當不起，工地領導根據黨委的指示和工地的具體情況，對此作了詳細的研究。認為把包干任務包到基層的隊、組中去，最根本的就是依靠黨的領導，發動群眾，調動廣大工人的積極性和創造性；同時，為深入貫徹“兩參”“一改”“三結合”，進一步解放群眾思想，發揮群眾智慧，樹立敢想、敢說、敢做的共產主義風格，必須用大搞群眾運動的方法來貫徹。在明確這一點之後，採取了一系列的發動群眾的措施。首先，召開了全體職工大會，由支部書記詳細講解了實行層層包干的政治意義和經濟意義，號召大家聽黨和毛主席的話：自覺的以主人翁的態度，切實地參加企業管理工作。其次，組織工人進行討論，用大鳴大放，貼大字報的方法，開展生動活潑的群眾自我教育運動。經過如此反復的思想動員，工人群眾的積極性很快地調動起來了，要求參加包干混合工作隊的大字報貼滿了牆。全工地各個工種和小組基本上都提出了擁護包干和要求參加包干的保證。如普通工石保生同志提出：一個人供20個瓦工用磚和砂漿，水管不凍，青磚吃水足和晚上自動加班兩小時的保證。

在運動中，黨支部密切注意了“兵馬未動，政治先行”，讓宣傳工作走在運動的前面。由於大家對包干的工作還不熟悉，尤其是工人對“三包”“四責”“六權”等名詞更摸不清，因此，就用通俗易懂、鮮明多樣的形式的形式進行宣傳。支部根據黨委宣傳部印發的

大包干十大好處的宣傳提綱，充分使用了地上的標語、黑板報、大字報，廣播台等宣傳工具，進行廣泛地宣傳鼓勁，工人自己也編寫了不少快板 and 詩，收到了很大的效果。

同時，為了使管理工作和實行包干的新情況相適應，深入貫徹“兩參”“一改”“三結合”，還加強了八員（計劃員、統計員、工資考勤員、材料員、工具員、質量監督員、安全員、推先員、福利員）的領導，讓工人自己算工資，統計工程完成量，訂勞動定額和監督質量。這樣，一方面充實了工人參加管理的內容；為隊組包干創造了群眾性的核算基礎；另一方面使幹部能夠抽出時間來參加勞動，從勞動中了解包干情況和解決生產中的關鍵問題，因而更推動了生產的發展。

### 綱舉目張 帶動四方

層層包干在我公司實行不久，就顯示出了它的巨大優越性。由於調動了廣大群眾的積極性，工程進度加速了，工程成本降低了，共產主義協作精神得到了大大的發揚。如金工車間一萬多平方米的建築面積，結構比較複雜，材料供應和氣候條件都不夠好，由於職工鼓足了干劲，採取了快速施工的方法及結合了大搞豐產運動，只用了一個多月左右的時間，就基本建成了，大大地縮短了工期，且降低成本4.64%。在施工過程中，不僅一個工序接着一個工序地進行，而且各個工種也相互協作相互支援得好。鐵板加工跟不上工程進度，木工就主動到鐵工廠去幫助；攪拌機的砂漿供應不上，工會主席就到攪拌機上去勞動，並深入群眾，依靠群眾，解決了出料問題，保證了工程的需要。所以工人們說：“上下一條繩，八人為包干，信心百倍高，都虧黨領導”。

再是簡化了手續，改變了相互的關係，解放了生產力。甲乙雙方的結算手續大大簡化了，廢除了過去那種互相制約，重復勞動的辦法，使甲乙雙方能夠集中力量致力於生產活動。同時，乙方勞動力不足，甲方就派徒工190多名來支援，增強了相互的團結。建設銀行搬到工地辦公，搞協作，辦好事，幫助公司改進管理，也做到了“處處滿意，皆大歡喜”。在技術改革和合理化建議方面，由於實行了責權下放，消除了“一事多主，四權分立”的現象，這就促進了廣大職工的積極性創造性。

層層包干，帶動了各項管理工作的改進，不論人工管理，材料管理，質量監督，計劃交底，都相應地加強了。所以，許多同志都說：“包干是個綱，綱舉目張，帶動四方”。