

組織財政工作大躍進的幾點經驗

廣州市財政局

1958年廣州市財政工作，在黨的正確領導、總路綫的光輝照耀和大躍進形勢的推動下，同各兄弟省、市一樣，獲得了顯著成績。認真貫徹了全党全民辦財政的方針，從發展生產、開辟財源來增加收入，高速度積累資金。去年全市財政總收入完成年度預算（市的躍進計劃）100.42%，比1957年度增長46.09%，列入市地方預算收入完成105.37%，比1957年度增長177.91%。市預算支出完成95.66%，其中基本建設投資完成96.04%，占總支出的76.06%，比1957年度增長4.29倍，比我市第一個五年計劃基建投資總額還多70%。行政費占總支出的比重亦由1957年的17%降為6.39%，年終還略有結餘。預算執行情況总的說是良好的。同時，貫徹了新的財政管理體制的精神，全面建立了區、鄉（公社）、街道財政，充分發揮了全党全民辦財政的積極性。據統計，建立街道財政後，共興辦工廠、企業1,360個，在1958年底短短三個月內，就實現了淨收入363萬元。此外，在提前實現稅收“四無”、改革規章制度、簡化報表手續、改進工作作風、組織協作、促進生產、培養財源等方面也均作出了較顯著的成績，使全市財政工作面貌有了根本性的改變，因而在幾次評比中都獲得了省、市領導機關的獎勵和表揚。但是我們工作中也還存在着缺點，有些方面仍然落后於形勢的發展，對於大躍進新形勢下的一些新問題還缺少系統的研究，郊區實現人民公社化後財務工作還未很好跟上，街道財政的發展不平衡還待鞏固提高，有些企業的成本核算還是薄弱環節。這些問題都必須在今後工作中進一步予以解決。

在這裡，我們想着重總結一下1958年組織財政工作大躍進的幾點主要經驗。

（一）一年來的實踐，進一步体会到：任何工作離開了黨的領導，必將一事無成，財政工作也不例外。在過去的一年，財政工作所以能夠獲得顯著成績，並且在實踐中也取得了豐富的經驗，主要是由於依靠了

黨的領導，嚴格遵循黨的總路綫，認真貫徹黨的方針政策，密切結合黨的中心工作，並且堅持了“政治掛帥，思想先行”的原則，充分發揮了人的主觀能動作用。

在大躍進中，形勢發展一日千里，人的思想更加顯得往往落后於實際。躍進的過程實際上也就是思想不斷解放的過程，是先進思想戰勝保守思想的過程。思想解放得徹底，實際工作就能順利開展，迅速躍進，困難就會迎刃而解；反之就會停滯不前，事倍功半。因此，一年來我們在各個時期的主要工作中無一不是通過務虛，開展辯論，樹立了正確的思想認識，掃除了思想障礙，然後迅速前進的。例如規章制度的改革，最初就受到“單純法制觀點”的束縛，不敢大膽革新；在提出實現稅收“四無”時，也有人認為“過去年年查偷漏，年年杜絕不了偷漏，現在要幾十天實現‘四無’談何容易。”有的還說：“要求小商小販、手工業者在短期內做到‘四無’，簡直是開玩笑。”在檢查基本建設投資分配時，也出現“條件論”和“懷疑論”，認為搞這項工作缺乏經驗，我們的技术又差，起作用不大。但由於通過務虛，解放了思想，同時從試點中取得了經驗，才保證了這些工作的順利開展，迅速取得了成績，促進了大躍進的實現。下半年當某些重點稅源發生了變化，收入計劃與稅收計劃有相當大差額時，我們通過學習、討論、分析情況，批判和糾正了“條件論”、“定局論”等畏難消極思想，領導下決心，群眾想辦法，搶時間、抓任務，實行計劃一放到底，分配到專管員身上來貫徹實現，建立層層抓計劃等制度，掀起了群眾性的組織收入的高潮。例如中區局通過“矛盾論”的學習，聯繫實際，發動全局幹部研究辯論當前工作上存在的主要矛盾是什麼，應當怎樣解決，駁倒了一些同志認為“不能完成任務已成定局，干劲無法再鼓”的看法，統一了認識，鼓起了干劲，集中力量突攻稅源重點戶，使收入迅速增

加。許多区通过务虛，摆思想，摸稅源，算細帳，寻門路，找窍门，重新修訂计划，促使工作深入，坚定了完成任务的信心，有的专管員原来認为完不成的计划，結果超額完成了。当然还必须認識到：主觀能动性的充分發揮是建立在高度的政治自觉、科学的分析和切实的計算的基础上的，那种单凭一时热情的蛮干和超越现实可能的要求，是不可能收到积极效果的。因此，在坚持政治挂帅的基础上如何作到虛实結合，冷（科学分析）热（冲天干劲）結合，經常的政治思想教育和切实的計算、安排与检查相結合，是我們必須經常注意、正确解决的重要課題。

（二）在財政預算与国民經济计划密切結合的基础上，打破消极平衡的陈旧观点，积极組織新的平衡。

国民經济指标是財政預算設計的基础，二者必須密切結合，这是几年来实际工作中已經明确了的問題。但在大跃进的新形势下，在工业战线上以鋼为綱、全面跃进的方針指导下，建設項目不断增加，資金积累的速度同建設事业发展的資金需要，經常会出现不平衡的現象。面对这种形势，是以积极的态度通过挖掘潜力，切实計算去适应这种需要呢，还是以消极态度，強調困难，約束建設事业的发展呢？这就是財政工作在大跃进中能否起促进作用的重要标志。一年来，我們在預算的安排和执行过程中，不断批判了右傾保守思想，克服了过去着重从压缩支出进行消极平衡的陈旧观点，采取了积极平衡預算的措施，充分发挥了各方面的潜力，組織了一切可以动員的資金，积极开辟財源，增加收入，保证了建設資金的供应。对計委批准的基建項目都尽力作到了及时下达限額，核拨資金。同时，在經過切实計算的基础上，对估計不能实现的基建计划和可以緩办的事业，在安排执行預算时又适当予以調整压缩，避免在計劃上过多地占用資金，造成收支不平衡現象。从市預算的执行結果和基建投資計劃的完成情况看，这样做法是积极的。我們体会到：不断打破旧的平衡，再建立新的平衡，这是我們经济发展的規律。預算与国民經济计划密切結合，預算收入要以經济指标为核算的根据，建設項目要有确切の資金保証，在此原則下作到瞻前顧后，統籌安排，这就是实现平衡的基础。当然这并不等于財政預算只是被动地反映經济指标，而且应该是对国民經济计划起到积极的影响作用，这就要求我們經常系統地研究經济情况，对于涉及全面計劃安排的重大問題必須及时地研究分析，提出积极的建議和措施。这就既有利于整个国民經济的协调發展，又有利于財

政收支平衡的实现。

（三）面向生产，协作四方，培养財源，增加收入。

从經济到財政，从发展国民經济求增加財政收入，是毛主席早已指示过的正确方針。1958年大跃进的实践更加証明：促进生产，培养財源，增加收入，是我們財政工作为生产建設服务，高速度积累資金的基木道路。

貫徹这一方針的关键，首先在于思想上有明确的三大观点（政治观点、生产观点、群众观点），从安排計劃任务，制訂財政稅收規章，到日常的組織收入工作，都必須从有利于生产出发。实践証明，那些規章制度有利于生产，企业滿意，稅干也容易貫徹，相反，必将受到阻力。其次，在进行工作时，必須服从一定时期的中心工作，在为中心工作服务的原則下，密切与組織收入的經常业务結合起来，依靠党委，依靠群众，搞好内外协作。第三，在工作方法上要抓住关键，組織协作，重点解决突出問題。例如在去年第四季度中，重点稅源的香烟缺乏原料，陷半停工状态，我們与輕工业局、土产批发部、专卖公司等有关部门密切配合，实行工商、財買一条龙，共同負責搞到烟叶9,000多担，有力地支援了香烟生产，也保证了財政收入。在这方面我們总的做法是：收入排队，分析情况，选出重点，摸清底子，組織力量，内外协作，抓住关键，重点突破。实践証明：促进生产培养財源的过程，也就是挖掘潜力組織收入的过程，这样既配合了中心工作，又开展了本身业务。

根据大城市特点，企业收入和企业繳納的工商稅款占財政收入絕大比重的情况，促进生产培养財源的工作应当掌握两个基本环节：一是通过組織协作，协助解决产供銷方面的突出問題，在当前特别是原材料供应和运输問題；一是通过财务管理工作，协助企业健全财务会计制度，加强成本核算，督促改善經營管理。这两方面不同的做法，又是互有联系的。一年来，特别是第四季度，我們从两方面进行了工作，都收到了促进生产，培养財源，增加收入的积极效果。如重点协助企业解决烟叶、廢紙、甘蔗等原料的供应，解决了生产上迫切解决的問題，使計劃內收入224万元得以实现；督促企业处理积压帳务，进行結算、清算起計劃利潤，也使800多万元的企业收入能在本年內及时入庫。应当認識：从加强企业财务管理来促进发展生产、降低成本、增加积累，不仅有长远的影响，而且也是我們的經常任务。在这方面我們的工作仍然是做得不够的。因此，在繼續通过协作，

协助企业解决产供销或其他存在问题的同时，还必须大大加强成本管理工作，迅速提高企业财务管理水平。

(四) 贯彻群众路线，大搞群众运动。

群众路线是党的一切工作的根本路线，财政工作也必须贯彻这一路线。但是在财政工作中如何贯彻群众路线，能否大搞群众运动，这对我们来说还是一个新问题。1958年大跃进的实践，在这方面提供了正确的答案。财政工作的群众路线，不仅是一个工作方法的问题，而且是如何贯彻党的社会主义建设总路线的根本问题。由于财政工作牵涉面广，政策性大，工作的好坏，积累与分配的处理是否恰当，对生产建设和群众利益都有直接或间接的影响；同时，过去在实际工作中，我们对依靠群众办好财政的思想也不是那么明确，往往强调规章制度的约束和控制，忽视了广大群众在管理财政上的重大作用；有些方面管得过多、过细、过严、过死，也影响各单位和群众积极性的充分发挥。因此，贯彻群众路线，对做好新形势下的财政工作，就更加显得必要。经过整风，解放思想，并在大跃进形势的推动下，使我们认识到：依靠广大群众办财政和依靠少数人办财政，实质上是“多快好省”与“少慢差费”两种不同路线在财政工作上的表现。例如，过去主要依靠少数财政、银行干部核定企业流动资金，费时多，争扯多，收效小，而1958年采取了评比和企业自核相结合的群众路线的工作方法，在半个多月内，基本上完成了全市企业的核定工作，贯彻了增产不增资（或少增资）的要求，核定资金周转期比1957年度实绩加速20.47%，相对节约资金2,064万元。

在财政部门本身大搞群众运动，作到政治工作与经济工作相结合、领导与群众相结合，是大跃进中一个显著特点，其内容也是丰富多采的。除了整风运动中行之有效的一些群众路线的工作方法，如鸣放辩论，种试验田，抓两头带动中间，召开现场会议进行评比等等，贯彻在业务工作中同样收到良好效果外。我们还深刻体会到：贯彻不断革命和革命发展阶段论，适时提出行动口号，明确中心任务，广泛深入开展竞赛评比，不断组织跃进高潮，对推动工作、锻炼干部都有非常重要的作用。我们在实现税收“四无”之后，紧接着掀起了促进生产培养财源的高潮；在建

立区财政后迅速组织了大搞生产，建立街财政；在组织旺季收入时，同时又开展了红旗竞赛和向元旦献礼运动。特别是在旺征工作中，各区实行长计划短安排，把一个月任务划分为几个“战役”，领导亲上前线，按日按旬抓紧了计划的督促检查，不断进行政治思想教育，每晚组织汇报，按计划、按科、按组、按人公布战果，互相较量，互相促进，及时交流经验，解决问题。这样一个战役接一个战役，高潮之后又组织新的高潮，人人有评比，事事有评比，日日一小比，战役一大比，使人人关心计划，个个斗志昂扬，出现生动活泼、跃进再跃进的局面，有力地推动了工作的开展，保证了任务的完成，充分显示了大搞群众运动的巨大生命力。

在1958年所取得的许多经验中，这些就是我们贯彻在各个时期各项工作中的几条经验。只要我们继续坚持政治挂帅，加强三大观点，进一步大搞群众运动，在新的一年里我们将获得更大的成绩。



黑龙江大力开展整顿 公社财务工作

为了巩固与提高人民公社财务工作，促进工农业生产大跃进，我省已把整顿公社财务列为第一季的中心工作，并在最近专署财政局长会议上，对紧密结合整党整社迅速抓紧做好这一工作做了部署。目前各地区，正在试点的基础上不断深入开展，行动较快的牡丹江专区，财政局长亲自挂帅，在林口、宁安等县全面总结了清产建帐的经验，有力的推动了财务工作顺利开展。

省财政厅也组织了专人，大力抓这项工作，及时交流各地情况与经验。同时又派出三个工作组，分赴牡丹江、嫩江、合江等专区，进行督促检查和重点摸索经验，以便给一月底即将召开的公社财务现场会议打下基础。

黑龙江省财政厅 王光烈