

我們是怎样編制財務收支計劃的

太原市晉祠人民公社財貿糧食部

太原市晉祠人民公社是由原来4个乡，78个农业生产合作社組成的。全社共有15,807戶；70,022人，其中农业人口52,231人，非农业人口17,791人；耕地面积为108,313亩。主要农作物有稻谷、小麦和其它大秋作物，蔬菜、蘆葦和其它經濟作物也很多，另外还有一些林业、牧畜业和漁业，可称为农、林、牧、副、漁样样齐全。在工业方面，由于临沿山区，矿产資源丰富，給大办工业提供了极为有利的物質条件。自党中央提出中央工业与地方工业同时并举的方針后，社办工业如雨后春笋般蓬勃地发展了起来。截至目前統計，共有大小工矿企业31个，主要产品有煤、鉄、石膏、黑白矾、造纸、制砖、化肥、农具修配、面粉加工等輕重工业产品。据1959年初步安排，工业产值为500余万元，約占工农业总产值的28%，比上年增加了2.3倍。

自去年建社以来，公社的摊子大了，情况也复杂了，不仅有农业，有工业，而且还有文教卫生社会福利等事业。在这种情况下，如何大力贯彻“两放、三統、一包”的方針，摸清家底，澄清資金，建立健全財務制度，搞好公社本身的积累和分配，按时足額地完成上交国家財政收入任务，以巩固公社和促进工农业生产的更大跃进，是我們財務部門急需解决的問題，也是应当由我們負担起来的一項重大政治任务。但是，这时財務管理机构刚刚建立，人員还朱配备齐全，业务上又生疏，要做到这一点应当从那里着手呢？经过討論研究，决定在清理原来农业社财产的基础上，在制訂財務管理辦法的同时，首先应当是編好公社1959年的財務收支計劃，以便摸清资产情况，做到心中有数。

在編造1959年財務收支計劃工作中，一开始就遇到了許多困难。第一，公社成立不久，主管生产的农业部、工业部，以及各事业单位，还不能全面地提出全年的生产計劃来；再加缺乏系統性的开支标准定額資料，在收支方面都沒有足够的核算依据；第二，財

务人員业务上不熟悉。但是，这些困难並沒有把我們吓倒。我們依靠了党，把当前的財務情况和編制財務計劃的重要性，及时向党委作了汇报，取得了党委的重

視与支持，如党委書記李杰同志虽在百忙工作中，抽出時間对工作进行领导，并通知各所属单位提供核算資料，使工作顺利进展。同时，我們依靠群众，鼓足了干劲，深入到各耕作区、厂、矿、学校、保健站等基层单位，收集資料，采取了“边收集資料，边核算定額，边編造，边修訂”的办法，就基本上克服了上述困难。

在具体編制的过程中，对于收入計劃，我們先是根据公社提出的生产规划，主动地和各主管部門，核对了各项主要生产指标，看是不是符合实际和有沒有保守和不稳妥的情况。例如在核算农业收入时，主管部門提供的稻田产量，平均亩产为3,000斤，我們考虑，1959年的农业生产肯定是要比1958年有更大的跃进的，但1958年每亩稻田的实际产量，平均为1,100余斤，1959年的平均亩产量会不会比1958年增加两倍呢？这项生产指标訂得是否可靠，涉及到公社的收入問題，也涉及到积累和分配問題。因此，經我們向党委汇报后，通过細致核算，提出增产措施，反复研究，将稻田生产指标修改为平均亩产量2,000斤。又如在农业收入中，副产品的高粱秆收入漏列，瓜类产量指标訂得較低，也分別进行了調整。经过这样的核对，使收入計劃基本上接近了实际。在核算工业收入时，一方面按照整个公社的劳动力調配情况，考虑1959年工业发展速度，另一方面，还協同工业部、銀行为社办各厂矿，确定了生产任务，核定了利潤和流动資金定額，这也为工业生产的順利进行打下了良好的基础。在編制支出計劃方面，我們对生产費用和管理費用，是采取了分項計算，分別对待的方法的。主动地深入到各个有代表性的生产队、学校、保健站等单位，收集了历年来各項費用开支資料，分項分类，分別核算，求出平均定額。例如农业支出的主要項目，如种籽、肥料等，我們是分別水地、旱地、山地和稻田区，蔬菜区等不同类型，分別計算出各类田地每亩需用种籽多少，肥料多少，耕畜飼料多少，然后求出

一个平均定額來綜合計算的。对农业支出的小型开支，或固定性支出，是按定額包干、平均計算的，但在制訂定額时，也考虑到去今两年的不同开支情况。如小型农具購置費，依据典型調查，1958年实际耗用情况是，平均每百为1角左右，但这一年小型农具是由社員自备的，1959年要改由公社供給，所以，1959年的定額就确定为每亩平均2角。对行政管理費及文教卫生事业支出，是依据人員編制及事业发展計劃，統一計算，分別确定的。其中国家下放行政管理人員及文教卫生事业人員的办公費、业务費，仍按照国家开支的規定核定；社办事业和非国家編制的管理費用，依据实际情况，采取按人数定額包干或按单位定額包干的办法，比如我社每个生产队有一个俱乐部，其开支是按每个俱乐部每年120元补助的；每个生产队設有二个保健員，其开支除保健員的供給和工資按公社統一規定外，每个队每年补助医药补助費60元。

通过了财务計劃的編造，初步掌握了全公社的資金家底和收支全貌。根据測算結果，全社1959年各項

收入（包括工业产值）总額为2,300余万元，比1958年增加将近三倍。支出方面，生产費用占总收入的30%，对于积累和分配的初步意見是：上交国家財政收入的包干任务，約占总收入的9%左右，社員工資和供給生活費，在1958年每人平均83元基础上，增加15%計算，占总收入的22%，其余为公社的公共积累，約占总收入的39%。财务計劃作了这样的全面安排，这就便于公社领导规划資金使用，起到了财务促进生产、指导生产的參謀作用。誠如公社党委書記李杰同志說：“經過这次核算，使我們心中初步有数了。”其次是为国家財政收入包干任务提供了核算依据，并便于进一步分析国家、公社积累和社員消費等三方面的关系。

最后我們認為人民公社财务計劃的編造，是一項新的細致复杂的工作，整个編造过程是在摸索和学习的过程，我們这次編造的計劃，不論是計算方法上，編制依据上，还存在着很大缺点，需要再加研究和修訂，以便进一步提高計劃水平。

勤儉办人民公社医院的好榜樣

河南省禹县五四人民公社医院是在順店乡的一个卫生所的基础上发展起来的。在1955年只有四个工作人員，資金不滿1,000元，1956年12月改为地段卫生院，有工作人員11人，簡易病床15张。1958年随着全民性整风运动的开展，工农业生产的全面大跃进，特别是人民公社化以后，这个医院跨入了一个空前跃进的阶段。目前这个医院已在原来地段医院的基础上发展成为拥有125张病床，工作人員百余人，能作腹部手术，能利用土方治大病，能够自己制造显微镜，并附設有医学院、研究院、制約厂等。这个医院是怎样发展起来的呢？

政治挂帅，破除迷信，解放思想

在貫徹勤儉办院的工作中，經歷了許多复杂的过程，主要表現在“保守”与“敢想、敢干”的两种

不同思想的斗争上。从人民公社化以后，广大社員都已普遍的实行了生产战斗化、生活集体化、行动軍事化，它要求卫生防疫治疗工作也必須迅速跟上去，以适应形势的需要。这不仅关系到社員的身体健康，而且也关系到社員的生产情緒，社党委認这是一个較大問題，因而由公社党委書記亲自挂帅，建立了勤儉办院的領導小組（共13人組成），并从分院門診部各抽出一个工作能力較強的人員組成了勤儉办院工作队，推动了整个工作的开展。但在发展过程中，也曾碰到一些有保守思想同志的反对。例如：当提出在卫生事业上必須貫徹少化錢，办大事的方針，并要以大胆革新的精神克服目前技术設備不足的困难时，有些同志就表示不贊成，他們說：“工作太忙，洗衣服的空都沒有，啥也搞不起来”；当提出要办医学院培养新生力量和建立医学研究院搞研究工作时，他們又