

五、推行基本建設投資包干和行政、專業費預算包干辦法，發揮資金的最大效能

實行投資包干是基本建設管理體制的重大改革，投資包干的主要精神，就是在統一領導和計劃經濟的原則下，權力下放，責任下放，堅持政治掛帥，放手發動群眾，充分調動一切積極因素，最大限度地挖掘潛力，從而在基本建設中全面實現多快好省，保證社會主義建設事業得到高速度發展。我省從去年9月下旬在重慶召開現場會議重點推行這個制度以來，雖然時間不久，但從已實行的單位來看，一般都收到加快速度，節省投資，擴大規模的顯著效果。1959年我省基本建設投資較之1958年又有較大的增長，為了適應客觀形勢的發展，進一步加強基建財務管理工作，必須大抓投資包干，計劃上半年在省內各個建設部門和建設單位全面推行這一制度。在具體工作中，要堅決依靠黨的領導，多方宣傳這一制度的優越性；採取積極主動的態度，與各有關部門和單位統一認識，密切協作，並緊緊圍繞黨的中心工作，把推行投資包干的群眾運動與建設部門的各項群眾運動密切結合起來，使投資包干制度得以順利地、迅速地全面推行起來。

為了進一步發揮各部門、各單位管理財政的積極性和主動性，做到更合理地節約地使用資金，準備從

1959年起對行政、專業費逐步實行預算包干辦法。年度預算核定以後，即由各部門、各單位在不突破預算總額的範圍內，本着少花錢多辦事的原則掌握使用，年終結餘各級財政不收回，留歸本部門、本單位繼續安排使用。各事業主管部門如有必要，可在所屬單位的結餘中集中一部分用以舉辦某些較大的事業，或者在單位之間進行必要的調劑。年度預算執行中，如經同級人民委員會確定增加或停辦某些事業，以及因機構變更而需要變動預算的，應另行追加或追減預算。

實行包干辦法以後，財政部門的事務手續是大大減少了，但財務管理的要求也更高了，必須繼續在黨委領導下，加強財務管理工作，既要保證各項建設事業的資金需要，又要充分發揮資金的效果。

綜上所述，1959年財政工作任務是艱巨而繁重的，但是由於有了去年大躍進的基礎和經驗，又有今年國民經濟的更大發展，條件也就比去年更有利。只要我們緊緊依靠黨的領導，堅決依靠群眾，鼓足革命干劲，從生產出發，從頭抓緊，乘勝挺進，繼續發揚敢想、敢說、敢做的共產主義風格，提倡朴素踏實的工作作風，把沖天干劲和科學分析精神結合起來，把客觀條件和主觀能動作用結合起來，把集中領導和因地制宜結合起來，我省財政工作就一定可以實現比1958年更大更好更全面的躍進！（本文作者是四川省財政廳廳長）

高舉紅旗，乘勝前進， 力爭事業、行政財務工作更大的躍進

馬樹興



隨着生產建設事業的突飛猛進，我省財政工作出現了全面躍進的新局面。1958年全省財政收入和地方基本建設投資都有空前高速度的增長。與此同時，財務管理工作，也有很大改善。這裡我想就本省事業、行政財務工作談兩個問題。一個是對1958年事業、行政財務工作的回顧；一個是就

如何做好1959年事業、行政財務工作談些意見。

(一)

1958年是我國國民經濟發展取得空前偉大勝利的一年。我省和全國一樣，在這一年中，英雄的甘肅勞動人民，在黨的社會主義建設總路綫的光輝照耀下，在省委“苦戰三年，基本改變甘肅面貌”宏偉口號鼓舞下，在社會主義整風運動取得偉大勝利的基礎上，以沖天的干劲，贏得了全省工農業生產空前偉大的勝利。在工業戰綫上，鋼鐵超額完成了國家計劃。在農

业战线上，粮食产量比1957年增加了一倍多。经济建设事业和文教卫生事业都有很大发展。农田水利扩灌面积比1957年增加了14倍多，比第一个五年计划期间扩灌面积总和还多一倍以上。大、中、小学在校学生比1957年增加了一半以上，1958年增加数超过第一个五年计划期间在校学生增加的总和。1958年病床比1957年增加了两倍半以上，1958年增加数比第一个五年计划期间病床增加总和还多两倍半。

随着生产建设事业的大跃进，财务管理面貌也得到了很大的改变。花钱少，办事多，白手起家，发展事业，大放异彩，是1958年事业、行政财务工作的主要特点。由于大跃进的结果，从根本上改变了过去事业增长速度慢于预算支出增长速度的现象；现在是事业成倍、几倍、十几倍的增长，而预算支出却可以不增加或少增加；生产性支出占总支出的比例显著增长，非生产性支出有很大紧缩；许多过去由国家补助的事业单位，由于大力贯彻了“勤俭建国、勤俭办一切事业”的方针，达到了自给自足或自给有余；许多新办事业，也由于依靠群众，白手起家，而未向国家要钱，甚至还要求给国家上缴。这是财务管理面貌基本改变的显著标志。因此说，1958年工作成绩是多方面的，主要的，这应该肯定下来。取得成绩的主要原因是：由于中央、省委和各级党委的正确领导；党的社会主义建设总路线光辉照耀；整风运动的伟大胜利；以及全体职工群众和财务工作人员积极努力的结果。

在获得成绩的同时，我们还摸索出一条做好财务工作的基本经验。这就是：政治挂帅，群众理财，经费包干。凡是这样做了的工作就轰轰烈烈，多快好省；反之便冷冷清清，少慢差费。

(1) 政治挂帅。政治是为经济服务的，但政治又是统帅，是灵魂。任何工作离开了它，便会迷失方向，一事无成。政治挂帅，就是以思想为纲，依靠党的领导。如果离开了党的领导，就谈不到什么政治挂帅。工作的跃进，首先是思想上的解放和跃进，没有思想上的跃进，工作是跃进不上去的。在过去一年中，首先我们抓住了整风和双反运动这条纲，开展了大鸣大放、大争大辩，以群众的力量揭发了积压和浪费，进行了展览，严肃批判了过去财务工作中“制度万能”的思想，因而政治挂了帅，思想领了先。在这场辩论中，在财政、财务人员的思想上除了比较透彻的解决了群众理财问题外，还比较透彻的解决了两条路线问题、为谁服务问题与制度的作用和人的作用的关系问

题。

与此同时，各事业部门也通过整风、双反运动，认真贯彻了勤俭办事业的方针，加强了对财务工作的领导。不少单位的领导，既抓业务，又抓财务；把财务工作列入党政议事日程，定期或不定期的讨论和检查财务工作；将财务工作列入单位评比条件，定期进行评比；教育全体职工、师生提高共产主义觉悟，一切从勤俭出发，爱护公共财产，加强了劳动观点。

(2) 群众理财。经验证明，要搞好财务工作，必须发动群众，大家理财。首先是开始学会了两条腿走路，把国家举办事业和群众举办事业结合了起来；把算政治帐、经济帐和算财务帐结合了起来；把保证供应事业资金需要和大搞增产节约运动结合了起来。总之是形成了一个全党全民办事业的新局面。另一方面实行财务公开，财务计划交群众讨论；在必要和可能的条件下，把一些费用和财产，分别下放到有关科室管理，发挥了群众理财的积极性和主动性；每月收支同群众公布，实行群众监督；有困难向群众商量，问题就迎刃而解。

(3) 经费包干。实行经费包干的实质，就是要正确处理财务管理上集权和分权的问题，进一步贯彻统一领导，分级管理原则。经费包干就是：按照核定的年度预算，实行总额控制，包干使用；在执行中，在保证完成国家计划和事业计划的前提下，单位可以调剂使用；支出节约，年终结余，可以自行安排，不上缴财政。这样就把统一计划，因地、因事、因时制宜正确结合了起来；既促进了事业发展，又节约了资金。我们初步体会，实行经费包干有五大好处：(1) 可以大大促进事业发展。由于包干后，单位可以在保证完成国家计划和事业计划的前提下，在包干总额内调剂使用，合理安排，因而充分发挥了资金效用，促进了事业大发展。(2) 由于包干后，节约和年终结余的资金均归单位自行安排，从根本上杜绝了年终突击花钱，有利于增产节约。(3) 促进了共产主义大协作。如经费包干后，许多单位在包干范围内，筹集资金，纷纷支援引洮工程。(4) 大大简化了手续，把财务人员，从繁琐的事务中解放了出来，便于深入基层，深入实际。(5) 密切了财务部门与业务部门的关系，基本消除了扯皮现象。

虽然1958年的事业、行政财务工作取得了很大的成绩，但还有不少缺点。主要是：我们的思想、措施、解决问题，赶不上客观形势发展的要求；总结、

交流、推广先进經驗赶不上去；有些應該廢除的制度廢除了，但是沒有及时立全、立好，以致在某些方面形成工作被動。因此，我們一定要在今后很好加以改進。

(二)

1959年是苦戰三年具有決定意義的一年，也是社會主義建設將有更大躍進的一年。為了適應這一形勢的要求，我們全體財務工作者的任務，就是要在1958年的基礎上，繼續解放思想，破除迷信，戒驕戒躁，大干巧干，認真貫徹在黨的領導下，為社會主義各項事業服務的財務工作方針，高舉紅旗，乘勝前進，力爭1959年事業、行政財務工作更大更好更全面的躍進。因此，我們倡議各事業單位在核定年度預算的基礎上，增加收入2—5%，節約支出5—10%。行政單位，節約公用經費的5—10%。節約資金由單位自行安排。潛力較大的單位，還可適當提高一些。我們的行動口號是：高舉紅旗，大干巧干，增產節約一千万，促進事業大發展，迎接國慶十周年。

為了完成上述任務，必須貫徹毛主席歷來提出的在戰略上要藐視困難、在戰術上要重視困難，既要有沖天的干劲、又要有科學分析的精神。我們既要敢想、敢說、敢做，又要認真提倡實干、善干、巧干，提倡“十分指標，十二分措施，二十四分干劲”，提倡切實的計算、安排和檢查，反對浮夸；反對隱瞞缺點。在安排經濟計劃，事業計劃和財務計劃時，一定要顧全大局，全國、全省一盤棋，一切局部利益，必須服從整體利益。

首先，要進一步加強政治挂帥，群眾理財，經費包干。在黨的絕對領導下，以思想為綱，繼續破除迷信，解放思想。財務部門必須認真貫徹黨的政策，經常向黨委請示匯報，時刻聽黨的話。既要充分發揮人的主觀能動性，又要符合客觀實際；既要見人，又要見物。只見物不見人，或者只見人不見物都是不對的。要做好財務工作，必須領導和群眾相結合，大搞群眾運動，兩條腿走路。要普遍做到人人管事，个个理財，群眾監督。繼續下放財權，實行經費層層包干。凡是有條件的單位，都應實行經費包干。不僅要包給主管部門，而且應該根據經費用途範圍和性質，按任務和定額核算後層層包干，甚至包到科室和班組。並且要實行三包：包經費總額、包人員定額、包事業任務。凡超定額開支不予報銷，凡因任務沒完成

而節約的資金要上繳財政，單位不能自行安排。

其次，要節約、最合理的安排1959年的預算。經過詳細核算，把預算打在既積極又可靠的基礎上。在支出方面，要根據輕重緩急進行排隊，保證重點。有些單位反映說：今年專業費“太緊了”，“不好過”，我們也覺得是緊一些，因為我們的預算資金還不是那麼充裕，首先必須保證重點建設，擴大基本建設投資，因此不可能把更多的資金投入事業、行政費方面，所以比較緊些，這是完全必要的。但這是不是就不好過呢？我們覺得不是這樣。因為，第一、今年專業費有一定增長；第二、絕大多數省級單位，去年實行經費包干後，年終結餘可以自行安排；第三、去年實行新的財政體制後，各專州縣市年終結餘和收入超收提成部分可以自行安排；第四、各個單位都有了白手起家、勤儉辦事業的寶貴經驗。只要很好的安排一下，增加收入，節約支出，光景還是好過的。這裡應該注意的是，在增加收入時，必須貫徹政策；在節約支出時，要保證事業發展。

第三，繼續實行“兩貫”“一改”。兩貫就是要認真貫徹勤儉建國，勤儉辦一切事業的方針；貫徹民主管理原則。因此，我們倡議各單位，在大搞群眾運動，充分發揮民主管理基礎上，調動一切積極因素，改進財務管理。在統一計劃的原則下，要因地制宜，就地取材，充分發揮人力、物力、財力的作用，做到人盡其才，物盡其用，財盡其能；大搞增產節約運動，積極增加收入，力爭一個錢辦兩個錢的事；兩條腿走路，國家舉辦事業和群眾舉辦事業相結合，積極採用“土法先上馬”，“母雞下蛋”，“螞蟻啃骨頭”等辦法，白手起家，發展事業；合併倉庫降低儲備定額，加速資金周轉；合理降低開支標準；繼續清理倉庫，挖掘內部資財，充分發揮設備利用率，壓縮設備購置，特別是要壓縮一般設備購置；繼續舉辦簡易病床，逐步降低收費標準，減輕病人負擔；大力精簡機構人員，合理組織勞動力，不浪費一個勞動，力爭一個人辦兩個人的事；開展技術革命運動，提倡合理化建議，提高勞動生產率，降低成本費用；大搞共產主義協作，單位之間，應該互通有無，互相支援。一改就是改進財務管理和繼續改革規章制度。在規章制度方面，目前的情況主要是應該新立的或修改的規章制度沒有及時立全、立好。因此，對於應該新立或修改的，要迅速的修改或重新建立，對某些應該廢除的，也應即廢除以適應形勢要求，把各項事業辦的又

多、又快、又好、又省。

第四，要認真加强財務核算和財務監督。財務工作的中心就是核算，不記帳，不算帳，不進行分析，便會心中無數，就談不到什麼財務管理。財務工作的中心任務，就是既要為專業服務，又要進行財務監督。但有的同志認為“經費包干後，財務部門沒有干頭了”，“財權下放後，財務監督不需要了”。這種看法是不對的。應該按照中共八屆六中全會所指出的：“經濟工作一定要愈做愈細致，一定要尽可能的接近實際或符合實際”。因此，我們全體財務工作者，一定要做艱苦細致的工作，認真進行財務核算，經常深入實際，深入群眾，深入基層調查研究，進行財務監督。

第五，要改進工作方法和工作作風。經常深入實際，總結、交流推廣先進經驗，培養典型，樹立旗

幟，普遍推廣。開現場會、評比會、躍進會、展覽會、誓師會、組織倡議，進行參觀。在財務工作中全面開展紅旗運動和六滿意運動。即：（1）雷厲風行，正確貫徹黨的方針、政策，保證完成任務，黨政領導滿意；（2）改進財務管理，加強經濟核算，積極推行經費包干，促進事業發展，業務部門滿意；（3）發動群眾人人管事，個個理財，實行民主管理，大家滿意；（4）深入開展增產節約運動，花錢少，辦事多，財務部門滿意；（5）大搞技術革命，改革規章制度，提高工作效率，事業、財務部門雙方滿意；（6）大搞共產主義協作，互相支援，互通有無，彼此滿意。總之，要採取一切措施，改進工作方法和工作作風，以便把財務工作提到更高的水平。

（本文作者是甘肅省財政廳副廳長）

加强企业經濟核算大抓成本

吉林省財政廳根據武漢全國財政會議的精神，各級財政部門要大抓企業成本，發掘降低成本的潛力，總結成本管理經驗，及時組織交流經驗的現場會議，以促進企業加強經濟核算，降低成本，提高經營管理水平，增加積累，保證工農業生產高速度地發展。為此，省財政廳最近發出指示，要求各地大抓成本，總結經驗。並於2月16日組織力量分赴六個地區協同專署召開地區企業財務人員成本管理經驗的座談會，為省及全國召開成本管理經驗交流現場會議做好準備工作。

吉林省財政局於2月19—20日召開了地區所轄縣份及市區等單位的企業財務人員總結企業成本管理經驗交流座談會。會上由省財政廳同志傳達了武漢財政會議及國家經委、財政部關於加強成本計劃管理及經建財務工作的幾點意見，並由省機械廠、市公私合營共信制油廠介紹了成本管理經驗，還到現場參觀了共信制油廠的生產、成本管理。

大家一致認為這次會議啟示很大，進一步明確了

企業財務、成本工作的重要性及其方向。與會的同志情緒都十分高漲，信心百倍。一致表示要拿出1958年百日戰役的勁頭，依靠黨的領導，大搞群眾運動，從生產入手，深入企業，大抓成本，掀起一個總結企業成本管理經驗，推動企業職工人人關心成本、人人核算成本的高潮，以促進生產更大更全面的躍進，保證1959年國家收入計劃的勝利完成。與會的全體人員開展了縣與縣之間的挑戰、應戰，還向全省兄弟地區提出了倡議：在吉林地區開展一個聲勢浩大的大抓企業成本管理的群眾運動，除保證黨的中心工作完成外，並將此項工作列為當前中心工作之一。幫助企業總結成本管理經驗，他們保證要做到五定，即定典型經驗數量、定質量、定專人負責、定行業、定時間。保證總結出來的成本管理經驗有代表性，內容生動，經驗成熟，確實能起到推動作用。總結成本經驗的材料保證於3月10日前報省財政廳。

（吉林省財政廳張雲鵬 張溪棠）