

为财政工作的 更大更好更全面跃进而奋斗

张 呼 晨

在全民整风运动的推动和党的社会主义建设总路线的光辉照耀下，四川省1958年财政工作与全国其他各地一样，随着工农业生产和各项建设事业的全面大跃进，取得了超过以往任何一年的伟大成绩。按照年度预算预计执行情况来看，全省全年总收入约比1957年增长50%左右（按可比口径，以下同），而第一个五年计划期间每年平均只递增9.7%；全省全年总支出约比1957年增长一倍左右，而第一个五年计划期间每年平均只递增7.9%。

1959年是我国第二个五年计划的第二年，也是抗战三年中具有决定意义的一年。为了全力支持国家重点建设和满足我省发展国民经济的资金需要，并适应农村全面公社化以后的新形势，我们必须以1958年取得成绩的基础上，继续贯彻执行党的社会主义建设总路线和全党全民办财政的方针，坚持“生产—财政—生产”的道路，鼓足更大干劲，以实现财政工作更大更好更全面的跃进。为此，我们打算做好以下几项主要工作：

一、从头抓紧收支管理，为全年创造一个良好的开端

在国民经济计划以更大规模和更快速度向前跃进的基础上，我省1959年财政收支指标都比1958年有很大的增长。为了圆满完成和超额完成收支任务，应当从头抓紧收支的组织管理工作，特别是对1958年的财政工作应当进行一次深入细致的总结，及早部署1959年的工作任务，积极采取有效措施，以便巩固成绩，提高认识，克服缺点，进一步做好工作。在工作中，必须继续本着从经济到财政的精神，协助企业解决产、供、销等方面存在的问题，协助人民公社发展多种经营，从促进生产入手，扩大财源，加速积累，以保证建设资金的及时供应，并合理地节约地使用资

金。

二、适应形势发展，相应改进地方财政管理体制

1958年改进地方财政管理体制的规定，贯彻执行以来，已经取得良好的成效。根据生产建设事业飞跃发展的情况和建设资金的使用必须符合国家统一计划的要求，在统一领导、全面规划的前提下，更好地发挥各地区管理财政的主动性和积极性，以适应工农业生产和各项建设事业更大跃进的需要，结合我省具体情况，1959年计划对地方财政管理体制作进一步的改进。我们考虑：收入方面，不再划分固定收入、企业分成收入和调剂收入，由省和各地按总额比例分成；支出方面，不再划分正常支出和专案拨款，各项支出全部下划。各级财政支出预算年终结余和收入超收中各地应得部分，仍然留归各地自行安排使用；预算外资金亦仍由各地自行安排，不纳入预算；人民公社的县联社还可向基层公社提取一定比例的积累，用于全县或者更大范围的生产建设、文教卫生和福利事业开支。这样，既便于保证重点，统筹安排，又便于地方发挥管理财政的积极性，并可以大大简化手续。

三、加强组织领导，认真做好公社财务工作

农村公社化以后，财政部门在农村的工作必须作相应的改进，今年特别要做好公社财政任务包干上缴和建立、健全公社财务会计制度这两项工作。

农村人民公社包干上缴国家财政任务的办法可以有两种：一种是按照一定的数额包干，一种是按照公社收入的一定比例包干。鉴于目前公社计算国民收入的基础尚不够完整，口径也不统一，执行比例包干还有困难，因此我省确定1959年采取定额包干办法。这

种办法比較簡便易行，既能保證國家財政收入，也有利於公社發展生產，增加積累。原向國家領取薪金的鄉幹部、小學教員以及下放到公社的事業單位工作人員的工資，仍由國家照發（他們在公社食堂吃飯的伙食費用由自己負擔），不包括在包干基數內。包干的辦法是，根據當年國家的建設需要，參照上年完成任務數字，結合公社的生產經營計劃，確定財政任務，實行一年一定，按月分旬上繳。在確定公社的包干上繳任務時，既要注意保證國家的收入，又要適當照顧公社的負擔能力，正確兼顧國家、集體和個人的利益。在公社同公社之間，也要照顧到各公社的不同經濟情況，作到負擔大體平衡。包干以後，一般不作變動，但如公社的經濟情況發生重大變化或者遇有重大自然災害，原定任務可以適當調整。

幫助農村人民公社加強財務管理，建立和健全財務會計制度，這是財政部門當前的一項重要工作。做好這一工作，對於促進公社的鞏固和促進公社生產的發展，都具有重要的意義。但這項工作內容複雜，政策性較大，新的問題也較多，必須深入實際，摸清情況，提出意見，在黨委的統一領導、統一安排下，結合整社工作來進行。建立公社財務管理制度的總的原則是“有利於發展生產，有利於鞏固公社，促進經濟核算，手續簡便易行”。公社的財務管理權限，應當本着“統一領導、分級管理”的精神，分別規定各級管理財務的職責。為了發揮公社耕作區隊（或生產大隊）管理財務的積極性，可以實行“收入上繳、超額提獎、支出包干、結余留用”的辦法，以加大其收支權限。核算問題是公社財務管理的中心，必須貫徹“分別核算、社負盈虧”的原則，以公社為綜合核算單位，所屬企業為內部核算單位，也就是各自計算成本、費用和經營成果，分別進行核算；以反映、考核和分析公社的生產、分配、消費、積累的全部過程。有些同志為了簡化手續，主張採取各部門統一大核算的辦法，認為“反正肉爛在鍋里”，這是不妥當的。只有正確進行經濟核算，才能不斷改善經營管理，更好地貫徹勤儉辦社的原則。在整社中還應當認真做好財產和帳務的清理工作，它不僅是鞏固和提高公社的主要內容之一，而且是實行經濟核算和確定包干定額的前提，應當結合整社工作，在黨委的統一領導和統一安排下，進行一次徹底清理，並且通過各種形式訓練和培養公社財務幹部，經常加強輔導，使公社財務工作能夠不斷改進和提高。

四、加強企業財務管理，促進生產更大躍進

隨着生產建設的全面躍進和中央所屬企業的大部下放，企業收入在地方財政收入總額中所占的比重越來越大，1958年我省企業收入占總收入的42.5%，1959年則要增長到55.07%；如果將企業交納的稅收和利潤合併計算，則要占總收入的87%以上。因此，加強企業財務管理，對高速度積累資金，全力促進生產建設，具有十分重大的意義。

加強企業財務管理的關鍵是抓成本核算，抓流動資金。成本核算是經濟核算的中心，是企業財務工作支持生產建設高速度發展的重要方法之一。因為在現階段，企業的經濟活動成果是通過財務活動來表現的，而加強成本核算的目的，就是為了發動廣大職工自覺地關心成本，以最少的勞動消耗和物資消耗，取得最大的勞動成果，更多、更快、更好、更省地進行社會主義建設。在成本核算工作中，要樹立全面的核算觀點，暫時利益要服從長遠利益。成本核算的形式，應當採取層層核算、領導與群眾相結合的辦法，也就是必須貫徹群眾路綫。企業降低成本的潛力是很大的，由於生產高速度發展，技術不斷革新，勞動組織的合理調整，以及節約思想深入人心，只要做好工作，貫徹經濟核算，企業是可以更多地降低成本的。加強經濟核算、降低成本的結果之一，就會表現為企業積累的增加。為了保證建設資金的及時供應，企業應上繳的收入應當及時組織交庫，不能挪作其他用途，原則上應當執行分旬繳款、按月結算的辦法。

企業流動資金自1959年起全部改由人民銀行採取貸款方式統一供應，並進行統一管理。這樣改革以後，不僅解決了原來的管理辦法中存在的若干矛盾，統一資金的供應，簡化核算手續，使資金管理工作更好地為生產服務，而且可以促使企業進一步改善經營管理，加強經濟核算，更加合理地、節約地使用資金。人民銀行統一管理資金以後，財政部門仍然應當協同銀行和主管部門做好流動資金管理工作，合理核定定額，加速資金周轉，既要保證資金供應，又要節約使用資金；既要有統一計劃，逐級平衡，又要分級負責，層層考核，以進一步發揮各地區、各單位組織資金來源和合理使用資金的積極性。同時，還要防止企業占用上繳利潤作為流動資金，或占用生產資金進行基本建設等作法，以免影響國家財政收入的合理分配和國民經濟的有計劃按比例發展。

五、推行基本建設投資包干和行政、專業費預算包干辦法，發揮資金的最大效能

實行投資包干是基本建設管理體制的重大改革，投資包干的主要精神，就是在統一領導和計劃經濟的原則下，權力下放，責任下放，堅持政治掛帥，放手發動群眾，充分調動一切積極因素，最大限度地挖掘潛力，從而在基本建設中全面實現多快好省，保證社會主義建設事業得到高速度發展。我省從去年9月下旬在重慶召開現場會議重點推行這個制度以來，雖然時間不久，但從已實行的單位來看，一般都收到加快速度，節省投資，擴大規模的顯著效果。1959年我省基本建設投資較之1958年又有較大的增長，為了適應客觀形勢的發展，進一步加強基建財務管理工作，必須大抓投資包干，計劃上半年在省內各個建設部門和建設單位全面推行這一制度。在具體工作中，要堅決依靠黨的領導，多方宣傳這一制度的優越性；採取積極主動的態度，與各有關部門和單位統一認識，密切協作，並緊緊圍繞黨的中心工作，把推行投資包干的群眾運動與建設部門的各項群眾運動密切結合起來，使投資包干制度得以順利地、迅速地全面推行起來。

為了進一步發揮各部門、各單位管理財政的積極性和主動性，做到更合理地節約地使用資金，準備從

1959年起對行政、專業費逐步實行預算包干辦法。年度預算核定以後，即由各部門、各單位在不突破預算總額的範圍內，本着少花錢多辦事的原則掌握使用，年終結餘各級財政不收回，留歸本部門、本單位繼續安排使用。各事業主管部門如有必要，可在所屬單位的結餘中集中一部分用以舉辦某些較大的事業，或者在單位之間進行必要的調劑。年度預算執行中，如經同級人民委員會確定增加或停辦某些事業，以及因機構變更而需要變動預算的，應另行追加或追減預算。

實行包干辦法以後，財政部門的事務手續是大大減少了，但財務管理的要求也更高了，必須繼續在黨委領導下，加強財務管理工作，既要保證各項建設事業的資金需要，又要充分發揮資金的效果。

綜上所述，1959年財政工作任務是艱巨而繁重的，但是由於有了去年大躍進的基礎和經驗，又有今年國民經濟的更大發展，條件也就比去年更有利。只要我們緊緊依靠黨的領導，堅決依靠群眾，鼓足革命干劲，從生產出發，從頭抓緊，乘勝挺進，繼續發揚敢想、敢說、敢做的共產主義風格，提倡朴素踏實的工作作風，把沖天干劲和科學分析精神結合起來，把客觀條件和主觀能動作用結合起來，把集中領導和因地制宜結合起來，我省財政工作就一定可以實現比1958年更大更好更全面的躍進！（本文作者是四川省財政廳廳長）

高舉紅旗，乘勝前進， 力爭事業、行政財務工作更大的躍進

馬 樹 興



隨着生產建設事業的突飛猛進，我省財政工作出現了全面躍進的新局面。1958年全省財政收入和地方基本建設投資都有空前高速度的增長。與此同時，財務管理工作，也有很大改善。這裡我想就本省事業、行政財務工作談兩個問題。一個是對1958年事業、行政財務工作的回顧；一個是就

如何做好1959年事業、行政財務工作談些意見。

(一)

1958年是我國國民經濟發展取得空前偉大勝利的一年。我省和全國一樣，在這一年中，英雄的甘肅勞動人民，在黨的社會主義建設總路綫的光輝照耀下，在省委“苦戰三年，基本改變甘肅面貌”宏偉口號鼓舞下，在社會主義整風運動取得偉大勝利的基礎上，以沖天的干劲，贏得了全省工農業生產空前偉大的勝利。在工業戰綫上，鋼鐵超額完成了國家計劃。在農