

等方面的工作，涉及到各个部門、各个方面，因此，各单位不能孤立进行，必須加强有关单位、部門之間的联系和协作。如工厂的核算，在产品計劃上与农业部协作。在原料的采購与商品性的产品推銷与商业科結合。畜牧場的核算，应与农业、商业部門取得联系。学校的核算与文教部协作进行。这样才能使經濟核算制度建立在可靠的基础上。在全面进行建立經濟核算制度的同时，制定公社总的經濟核算制度，明确公社、管理区、生产队的关系，各系統与各单位的关系，划清条条与块块的关系，并对各单位的帳簿科目、业务手續等进行了通盘的研究与审查，避免上下、縱橫发生不对口、互相矛盾的现象。

目前在各个单位都建立起一套切实可行的經濟核算制度和帳簿、會計科目与报表。在時間短、經驗不足的情况下，发挥了大家的集体研究与独立思考能力，把公社所有12个系統的制度都能够定下来，尽管这些規定，还是相当粗糙和不完整的，但它給今后进一步改进、研究与提高，指出了方向，同时也显示了它的巨大作用。具体表现在：

一、发挥了各生产单位的积极性。如木器厂根据公社的要求，修改了自己的計劃，赶制跃进車、提水

工具，大力进行工具改革，机械厂也赶制軸承水泵，支持当前农业生产。

二、贯彻了生产責任制，制定了劳动、材料消耗、行政管理費等各项定額，节约了开支，克服了劳力窝工現象。如糖厂已将节余的劳动力投入积肥造肥运动。各个生产单位都进一步明确了成本核算的目的意义和具体方法，为进一步节约开支，增加收入，奠定了良好的基础。

三、加强了财产、资金管理后，抽回了医院、皮麻厂等方面的多余資金，投入生产，并且进一步制止了材料无数，随便使用的現象。特别是各单位之間建立了正規的結算制度，制止了凭条除銷产品的現象，加强了各单位的經濟核算，加速了資金的周轉。

四、对于食堂、学校等事业单位，作出了“勤儉办食堂”“勤儉办学校”的經濟核算制度。王集完小提出争取1959年农业、畜牧等收入达16,000元，达到“五自給一補助”。王集西队食堂提出“算、定、勤、改、調、点、管、同、清、公”十个字的措施，改进食堂管理，改善社員生活，社員反映：“这真是个过日子的来头，誰还不积极地生产呢？”有力地推动了当前澆麦、追肥运动。

大办工厂，大搞多种經營，开辟財源，增加收入

吉林省财政厅人民公社财务处

鎮賚县位于我省北部，东靠嫩江的月亮泡，南靠洮儿河，北有二龙溝，西与内蒙接壤。全县共有8个人民公社，35个管理区，361个生产队，29,309戶，164,504人，劳力57,544个（其中：男30,332个），牲畜116,534头。1958年播种面积为103,200公頃，1959年计划播种面积为95,000公頃，外有草原10余万公頃。資源丰富，在农业方面盛产大豆、高粮、苞米；在副业項目上也是很广，盛产蘆葦、盐、碱、卤水、硝、猪鬃草、魚等。

人民公社化以前，原各乡党委虽然也在每年冬、春两季組織群众搞些副业，增加些社員收入。但没有充分地发动群众，組織群众，把大好的資源很好地利用起来增加国家财政收入和社員收入，保证国家社会主义建設資金的需要。

随着人民公社的成立，国家对农村实行了“两放、三統、一包”的財質管理体制，下放了財权以后，大大促进了公社組織收入的积极性，有力地推动了多种經營的开展。鎮賚县各級党政领导，在国家改进农村財質体制以后，就紧紧抓住了大办工厂、大搞多种經營，开辟財源，增加收入这一环。县委对大办工厂、大搞副业做了全面规划，統一进行了安排。于

1958年12月县委召开的各公社社长、財粮助理等會議贯彻新的財質体制的时候，县委工业部王部长（县委委員）做了在农村要大办22个行业工厂的专题报告，指出了开辟財源的門路。各社干部听到报告之后，心里有了底，树立了完成財政任务的信心，愉快地接受了任务。县委并强調了各公社要有专人领导兴办工厂、大搞多种經營，要求全县在春节前，要办起90个工厂，在副业上要增加收入178万元，除保证每个社員增加收入13元以外，还要保证上繳財政任务的足額实现。

自县里會議結束以后，各公社党委对大办工厂、大搞多种經營工作都做了全面规划，統一安排了劳动力。一般地都由社长或財質書記負責领导这项工作。据不完全统计，到二月末止（仅两个多月的時間），全县共办起酒、糖、盐、碱、硝、小五金、紙、編織、粉坊、食品加工、鉄木等193个工厂（县计划在1959年要办起578个工厂），全年产值預計可达80多万元，增加收入16万多元，其中第一季度产值預計可达30余万元，增加收入6万多元。如东屏人民公社已办起13个工厂，全年产值預計可达16万多元，增加收入3万2千多元，其中酒厂仅生产两个多月的時間，产值就

湖北省罗田县城关人民公社下放企业的财务管理基础不同，因而

通过“四有、四抓”来做好公社企业财务管理

湖北省罗田县财政局工作组

管理，可以大大提高生产效率，因此就按城关缝纫工人每人每年完成

在开支、计划、报表、成本核算等制度的执行上也不一致。为了进一步做好这些企业的财务管理，该社党委抽调了干部和县财政局工作组组成联合工作组，由社长统一领导，深入企业从总结检查工作入手，帮助企业研究解决问题，并按照不同的行业，建立了一些必要的经营管理制度，从而把这些企业的财务管理工作纳入了正常的轨道。

联合工作组首先是帮助企业做到“四有”，即：有年度分季的财务收支计划、有上交任务和奖励、有会计报表制度、有比较完整的财务管理制度。具体做法是这样：

一、企业的财务收支计划，是各项计划通过货币综合的反映，编制得合理与否关系到企业工作的顺利进行和公社预算安排的稳妥。因此，联合工作组就抓住了计划中几个主要指标进行了深入地分析研究。

(1) 生产计划(商业是业务计划)是财务计划编制的依据，因此在编财务计划的时候，首先要分析生产计划是否切合实际，根据什么作标准去衡量计划是否切合实际呢？他们掌握的基本原则，就是需要与可能。如在审核农具修配厂1959年计划中，发现该厂计划生产沙抓12,000把，联合工作组就根据城关公社现有劳动力和生产需要算了几笔大帐，认为计划生产的多了，改为2,000把才合适；沙镰、粪桶没有计划，但是生产又必须要用，就决定把沙镰1,000把(修旧在外)粪桶260担列入计划；缝紉厂原计划加工收入6万元，通过摸底算帐，1958年实际完成57,870元，1959年人员设备均有增加，工人通过增产节约，改善

加工收入800元，乡下400元等计算，将收入核定为71,150元，这就是需要。什么是可能？简单地讲就是人物力财力可不可能保证供应，如农具修配厂计划1959年生产产值180万元，流动资金62.5万元，基建22.9万元，这就需要考虑考虑完成180万元产值要多少劳动力，这些劳动力从哪里调来，退一步说，即使有工人，这些工人能不能很快就掌握技术，都是问题。再计划一下生产这些产品需要些什么原材料，国家有没有供应计划，以及所需要的流动资金和基建投资，银行能不能供给，公社能不能拨款，经过反复计算分析后，实现180万元的生产计划是不可能的。于是就把它在稳妥基础上确定产值为249,000元，基建45,000元，流动资金55,000元。

(2) 企业生产经营和积累水平高低，主要反映于成本管理，但是成本的要素主要是材料、工资和费用，因此对成本计划又必须细致深入的计算这三个要素。在农具厂成本计划上，他们确定每担土笼需要竹子11斤，生产一口木箱子需要工时11分等，这些材料和人工定额，在联合工作组深入工人中作了调查研究后，才将先进可靠的定额确定下来。商业科商品流转计划，县商业局已有正式通知下达，那就以它为编制财务计划的依据，在编审中，着重审查了四个率：毛利率、商品流通费用率、税金率、纯利润率。首先在毛利率问题上，根据1958年实际，估计1959年的一些降低或提高的因素，把毛利率由11.6%改为12%；其次，商品流通费商业科计划7.3%，根据1—2月实际为5.63%，再把今后某些方面运费需要提高的因素

达6,000余元，增加收入2,000多元；五棵树社已办起12个工厂，到2月中旬产值就达到了3万多元。

镇赓县各人民公社在大办工厂和大搞多种经营过程中也遇到了不少困难。如初办工厂干部和群众都没有经验，财力、物力不足，加之，还有少数干部和群众思想不通。针对这种情况，他们采取的做法是：

首先，组织干部和群众鸣放辩论，算好收入、支出、劳力、生产、生活几笔帐，统一思想，提高干部和群众对商品生产重要性的认识。东屏人民公社1958年虽然获得了农业丰收，但由于购置农业机械和种马等支出较大，只靠农业收入，就不能保证90%的社员增加收入和1959年生产费用的开支，因而社党委就根据县委的指示，决定从副业生产中去找收入门路，但当时正值秋收、深翻、炼钢铁等工作紧张的时候，部分干部和群众认为搞不了副业，该社党委发现这种情

况以后，就及时地召开了会议进行研究，并针对上述情况，决定在干部和群众中，开展一个以能不能搞副业为中心的专题辩论。经过辩论之后，澄清了思想，解除了疑虑，统一了认识。于是就从社内抽调600名劳动力，组成了专业队伍，大搞芦苇等工业原料。经过大于30天以后，增加收入168,000元(第一季度还能收入97,100元)，因而不仅解决了分配中资金不足的困难，保证了90%以上的社员增加收入，而且也保证了1959年生产费用的开支。

其次，发动群众依靠群众，解决各种困难。各社没盖一间新房子，厂房都是采取修空房和腾住宅的办法解决的。东屏人民公社修空房186间，腾出住宅47间；五棵树社腾出住宅8间。工具是采取把分散的工具集中起来，统一使用，和发挥社员的智慧，发明创造，大搞工具改革，制造土工具的方法解决的。五棵

考虑进去，确定为6.3%；第三，稅金率一般根据1958年实际結合计划年度銷售商品的数量和現行稅法，确定为3.3%；第四，純利率在上述三个率确定后，就可以用毛利率减去費用率再減稅率等于純利率。又以純利率乘商品銷售总额即得出純利額。

(3) 銷售计划的計算是以1958年的結余加1959年计划生产数量，減掉1959年終合理庫存，即是1959年计划銷售计划。

(4) 基建投資计划。根据勤儉办企业，眼睛向下，自立更生的原則，結合人民公社的管理体制，一般企业沒有安排，仅对农具厂作了适当安排，报公社党委决定。

(5) 企业生产經營所需的流动資金和支付职工工資等开支，根据既保証生产需要，又防止資金积压的精神，協同銀行、企业分单位核定后，一般比1958年資金周轉有所加速。商业科由現有96万元貸款压到70万元，农具厂由1958年周轉144天压到44天，縫紉厂由1958年103天压到45天，并且做到了企业、銀行、財政三滿意。

二、公社对企业确定上交任务和奖励。工业实行“三包”“三定”，“三包”是包产值产量、包产品成本、包上交任务。“三定”是定职工人数、定流动資金、定奖励。規定在实现利潤中留成8%，超计划利潤部分留成分：农具厂30%，磚瓦厂、縫紉厂、鉄厂20%作为企业奖金。商业企业的“三包”“两定”，是包購銷计划、包費用、包上交任务；定信貸資金、定奖励。邮电企业的“三包”“一定”，是包业务收入、包費用、包上交，定奖励，留成比例均在实现利潤中留成2%，超计划利潤部分留成15%作为企业奖金。

三、建立會計报表制度。凡公社直属企业規定每月終2日內，向公社报送上月份會計报表，每个季度

树人民公社把縫紉机改成砸眼机納鞋底，并自制甜菜切片机，和大小帽旋子等，解决了工具不足的問題。技术人員也是动员老工人归队带徒弟，和通过以車間为学校，边教边学，以老师傅的实际操作为教材，采取边建厂、边生产、边学习的方法解决的。

第三，全面安排劳动力，固定副业专业队，因地制宜，就地取材。在去冬今春大搞副业生产的同时，各社正值大搞秋收、深翻、煉鋼鉄、水利等工作紧张的时候，普遍感到劳力不足。于是各社党委就对劳力进行了排队，一般地都抽出15%左右的劳力搞副业，从而解决了副业生产的劳力問題。

第四，加强了政治思想领导，及时地解决了各种問題，提高了群众的生产情緒，增加了收入。各社在工作进行中都加强了政治思想领导工作，并针对发现的問題，及时地采取了措施。五棵树社的副业队伍

終了后3日內向公社报送季度报表，年度終了5日內向公社报送年度決算报表。

四、建立比較完整的財務管理制度：(1) 对企业开支規定每人每月公杂費2元，電話費2元，职工医疗費1.4元，由企业按数拨交公社卫生院統一掌握。福利补助和文娛費在工資总额中提取2%，由企业掌握使用。对企业计划外开支的批准权限，規定生产性开支在30元內者，由企业领导审查批准，超过30元者和非生产性开支一律报公社批准。(2) 成本核算。工业均分別确定成本計算的办法，农具厂改变原来按总计划成本轉帳的办法，为按車間分別計算成本。

(3) 企业利潤、折旧、稅金上交規定每月按计划数在当月24日預交，月終后根据报表办理补退結算。

(4) 财产建立保管使用和損失失落賠償制度。(5) 流动資金規定了非現金結算和不准用于基建等規定。

为了保証任务的全面实现和各項制度的貫徹执行，联合工作组在工作上还采取了“四抓”的方法。即：一、抓企业生产、銷售、利潤上交三大计划的完成。二、抓各項制度深入的貫徹和認真的执行。三、抓深入企业检查计划完成情况，有那些經驗，存在那些問題，協同企业研究解决。四、抓企业之間評比竞赛，首先成立竞赛組織，由公社財政科具体领导。其次确定了四个竞赛条件：(1) 賽生产銷售成本降低，稅利及时上交计划完成好；(2) 賽各項制度貫徹好；(3) 賽增产節約好；(4) 賽會計报表完整、正确及时好。其次，規定每月召开各企业领导及財務人員座談会一次，汇报三个主要指标执行情况和交流企业經營管理經驗，每季組織企业現場評比参观，根据上面四个竞赛条件評选先进单位和先进財務工作者，通过公社党委給以紅旗或物資奖励，以鼓励先进，鞭策落后。

中，都配备了党团员骨干，成立了党团支部。在工作中他們还开展了社会主义劳动竞赛，采用插紅旗的办法，在捕魚队伍中及时地撤換了工作消极、互解生产的上中农队长傅殿臣，保証了工作的順利进行。同时党委还及时地帮助換季有困难的群众解决了換季問題，并开展了政治宣传工作，因而社員的生产情緒都很高涨。該社經過45天的時間就搞蘆葦4,200吨，小叶章5,000吨，捕魚170万斤，共增加收入180,000多元。

由于各級党政领导的重視，全面规划，統一安排，和充分地发动群众，依靠群众，指定专人，大办工厂，大搞多种經營，因此，不仅增加了公社的积累和社員收入，而且按时完成了一、二月份上交財政包干任务。