

加强稽征管理 大力组织收入

加强检查 堵塞漏洞

·上海市財政局·

自从工商稅制实行改革，合营企业停征所得税以后，有的財政干部認為稅利反正是一回事，思想上存在着稅利不分的看法，因此对稅收的检查、管理，一般都比較放松。根据市区14个区的統計，国营、合营商业企业今年一季度基本上对稅收沒有检查的有6个区，結合大抓成本，对极少数戶作了检查的有6个区，只有2个区專門作了一些检查，但戶数也很少。对合作商店、小商小販和临商的稅收管理，各区比較重視。一季度均检查过这些戶的納稅情况，例如普陀、虹口、黃浦等五个区今年以来共检查了2,971戶。

为了保証实现国家預算，配合有关部門对小商小販的改造。我們最近对稅收管理的情况普遍地进行了—次检查。通过检查，不仅发现錯、漏、偷、滯的情况仍然存在，而且在小商小販和临商方面还是相当普遍的。

从目前检查和暴露的情况来看，国合营企业錯漏情况，虽比过去大有减少，但是問題却仍然存在。如榆林区三月份，对国合营工业，共检查了25戶，发现有問題的14戶（占55%），应补稅款14,462元。普陀区的3个专管員在所管戶中，发现有錯漏的6戶，补稅52,030元，滯納稅款30,000元。普陀、虹口两区今年对合营商业定息戶检查了29戶，查补稅款24,190元。国合营企业的錯漏，大体有以下四个主要方面：

第一、計算錯誤，漏报營業額。如：国棉一厂1958年9月份漏报稅款达5万元，今年企业检查时发现补稅。順丰泰厂分期交稅，其中有一期在利用发票單算營業額时，遺漏未加，漏計營業額2万余元，漏

交稅款2,000余元。普陀区光启路食品雜貨第三中心店財会人員将应交稅款4,034.10元，誤为403.43元，少交3,630.67元。

第二、征免划分不清，稅率适用及納稅价格上的錯誤。

1. 新产品、新的业务行为下发生的錯誤，例如：国营第三毛紡厂新試制毛麻混紡織品，企业以为用毛作为原料的部分要交稅，用麻的部分可以不交稅，漏稅达11,000元。裕新織布厂过去沒有翻砂加工业务，今年2—3月份新发生这项业务，財会人員以为不要交稅，漏計營業額674元，漏稅20.80元。

2. 試行工商統一稅以后，由于我們輔導工作做得不够，至今有的企业財务人員对新的規定还不了解，以致发生差錯。如：上海試剂厂过去試剂照6%交稅，现在已改为5%，但仍照6%交稅，多交稅款3万余元。怡和化工厂生产的小苏打，試行工商統一稅以后，已明确按5%交納，但他們一直誤按3%交納，漏稅达5,000元。

第三、迟交滯納。这类情况比較普遍的存在。例如：普陀区木材一厂，今年一月份因年底結帳忙，稅款3万余元延迟17天后才交納。中新、光明等玻璃厂都有上期稅款延至下期交納的情况发生。

第四、在国合营商业方面：比較多的是委托加工产品納稅的錯漏和附属工厂产品的漏稅。例如：黃浦区新华百貨商店，收回加工商品，出售时按3%交納，漏交2%。冠龙照相机商店，新产制照相机按列举品目25%交稅，但他們只按一般产品交稅。

小商小販、臨商等偷稅漏稅還是相當普遍的。如普陀、虹口等五個區所檢查的2,371戶中，查補稅款達167,896元。提籃橋區對小商小販檢查了49個組326戶，發現偷漏花樣20多種，偷漏稅款29,112元。黃浦區對臨商、自發戶等28戶進行檢查，查出偷漏稅款27,874元。此外，在檢查臨商稅代扣單位21戶中普遍發現扣交稅款不按期交庫，其中扣而不交的有四戶，計2,306元。他們的偷稅漏稅方法大致有：

第一、偷漏統一稅。大頭小尾，不开发票，帳實不符，不按行業制度規定使用憑證等各種辦法，少報營業額偷漏稅收。普陀區檢查皮鞋攤16戶，戶戶有問題，查補營業額2,578元。呂廟區有個茶糖攤販，每月報稅都是80餘元，鋤起征點的窩子，不保留進貨憑證，使我們不易核實。

第二、代扣臨商稅，扣而不交，遲交或漏未扣稅。黃浦區云北無線電零件廠去年12月陸續代扣臨商稅1,462元，一直未交。

第三、少報所得額。低報毛利，亂列費用開支，如：黃浦區舊家具合作商店漏盤存貨，少計毛利，經檢查後，毛利由原來的30%增加到44%。黃浦區五星生產社將社員的沐浴費、電影費、唱片、春節聯歡會費用都列在產品成本當中，少交所得稅。

第四、進行各種違法活動，近來各區陸續發現流動車輛、舊貨攤、副食品攤等，沒有管的戶還不少。最近發現服裝攤、搖絲攤等，收舊絲、紗頭加工染色後搖成襪子出售，應交稅而沒有交稅的有四、五十戶。

房地產稅和屠宰稅等其他各稅方面也存在一定問題，楊浦區1953年四季共檢查房地產納稅單位62戶，發現戶戶有錯漏，漏稅7.1萬元。單國合營企業方面就發現有整個企業房地產稅漏征，新建、擴建房屋漏征等幾類錯漏問題。

從當前稅收工作上存在的問題來看，主要原因首先是我們缺少系統的檢查和稽征管理的指導，對幹部沒有開展宣傳教育工作。為此，我們要適當充實征管力量，加強稅收作用的宣傳工作，着重向幹部說明稅收在現階段的作用，以解決稅收幹部中存在的稅利不分以及輕視稅收的思想。同時我們還準備對稅收政策執行情況進行一次檢查，檢查方法由各區召開專管員座談會，吸收部分工商企業財會人員的意見。檢查出來的問題，屬於區局規定的，由區局研究解決；屬於

市局規定的，應報市局統一考慮。在征收管理工作方面，要加強稅收輔導檢查工作，具體作法是：

第一、對國合營工業檢查的重點，是稅率適用，計稅價格，自制產品投入基礎，受托以及委托加工新產品的生產等方面有無漏稅情況，以及商品銷售營業額和報稅營業額是否相符，有無滯交錯交，在檢查的同時，還應注意解決征免界限和稅法規定有無妨礙生產等問題，在交稅情況比較複雜的企業，仍應修正補充納稅鑑定和簡化必要的納稅手續。

第二、對國合營商業檢查的重點，是委托加工產品，附屬工廠產品是否按規定納稅，以及過去交納商品流通稅的商品營業額和一般商品營業額的劃分問題，在檢查時注意解決稅法規定有無妨礙商業主管部門改善經營管理，保證市場供應等問題，以便及時加以解決。

對國營企業檢查的方法，在每月核實企業應交利潤時，在幫助企業加強核算健全制度時，結合進行。但每一專管員應根據自己管戶的情況訂出經常輔導檢查制度保證貫徹執行。

第三、對合作組織的檢查，主要檢查所得稅的申報情況，如制度執行情況，進銷毛利、商品損耗、費用列支等問題，檢查統一稅報交有無錯漏，如進銷憑證、稅率適用、規格質量規定的執行等。在檢查時，應注意配合有關部門健全制度，改善經營管理。

對合作組織的各稅經常檢查應做為專管員的主要任務。檢查方法可以深入重點，徹底查深查透，然後以點帶面逐步推開，訂立經常輔導檢查制度，每一專管員對所管各戶必須爭取做到應收各稅十足收齊，並配合有關部門管好合作組織的財務，和加強正確交納各稅的教育。

第四、對臨商、自發戶、流動攤販的檢查，主要加強和有關部門的協作，積極配合市場管理，打擊投機違法活動。對偷稅漏稅的行為必須嚴肅處理，各區必須配合有關部門查清本區範圍臨商、自發戶、流動攤販的情況，加強控制管理。對已經控制的臨商和自發戶，要查清貨物的來龍去脈，查非法所得和偷漏違法等情節。

第五、在地方各稅方面，應檢查本區有無錯漏。由於情況變化，很多過去免稅房屋和土地現為企業所用，以及企業用房的改建或擴建造成的錯漏很多。在檢查時，還應研究和改進地方各稅的征收辦法。