



蕪湖市巩固“三无”的六項措施

• 安徽省蕪湖市稅務局 •

在黨政和上級局的正確領導下，我市在1958年5月份實現了稅收“三无”。1958年10月份至年底，對實現“三无”以來的納稅情況，進行了檢查，經過檢查的302戶國合企業中，完全無錯無漏的共281戶，占被檢查戶數的93.04%，其餘21戶漏交稅款13,172元，多交稅款367元，錯漏稅款占實征稅款萬分之八弱。1959年4月份，我們又對1959年第1季度的納稅情況，進行了一次檢查，經過檢查的170戶國合企業中，完全無錯無漏的共155戶，占被檢查戶數的91.18%，其餘15戶漏交稅款304元，多交稅款33元，錯漏稅款占實征稅款萬分之零點三六。從檢查情況看，我市已經基本上鞏固了“三无”成果。

我們鞏固“三无”的具體措施是：“定、建、輔、查、協、比”等六項。

定就是定人、定戶、定任務。具體辦法是：首先從人員配備上，盡力把專責員和稽稅政法令的業務人員固定下來。我局現有的專責員、業務人員都是一向辦理稽管稅政業務的，在專責行業方面也是基本固定。因此，專責員對各行業的核算辦法比較熟悉，在審核方法上找到了不少捷徑，縮短了審核時間，保證了輔導面不斷擴大，輔導審核的質量不斷提高。業務人員對歷年來稅政法令的變動情況與政策精神，有比

較系統的了解。在1958年冬季以來，我們又實行業務人員兼搞專責組長，加強內外勤的聯繫，避免了摸不清情況或引用規定錯誤，進一步提高了納稅鑑定的質量。其次，在定員的基礎上定戶。規定每個專責員所管的戶數。對業務複雜或稅源重點戶，多配備專責員。我局共計16個專責員，工農產品稅源占90.14%的戶，我們配備了13人，占專責員總人數的72%。有10個專責員管的戶，3年來基本上沒有變動。不僅抓住了重點，并保證專責員有較長時間，對複雜戶和稅源重點戶，進行了解、輔導、查核，有效地鞏固“三无”。再次，將鞏固“三无”的任務具體規定。不僅每月下達稅收計劃給專責員，確定促進生產指標，并按月根據各個專責員戶管工作量和企業的結算情況，確定征前輔導面、輔導戶。明確必須在鞏固“三无”的基礎上，完成核定稅收計劃。同時在工作安排上，要求把鞏固“三无”、促進生產與組織收入密切結合起來。

建就是進行業務建設。第一、做好納稅鑑定與修補納稅鑑定工作。在全面試行工商統一稅時，我們對納稅鑑定進行了一次全面審訂。具體做法是：1.對應該進行鑑定的企業，一律按照會計科目鑑定納稅環節、適用稅率、征收期限、計稅方法，不征稅的項目

題。由於採取以上辦法，所清出的漏稅、欠稅、欠利均已全部入庫。

五、財政部門的輔導與檢查，與全民理財，兩者相互依存，又是相互促進的，忽視任何一方都是不對的，而且財政部門又是主導方面。根據這次檢查的材料看，漏欠稅利的原因主要的是：（1）征免界限劃分不清；（2）對新企業的管理和納稅鑑定、納稅輔導工作沒有跟上去；（3）企業會計人員變動後不熟悉納稅手續，我們又沒及時輔導；（4）財會人員工作上的粗心，我們也未認真審查；（5）企業虧本、

產品積壓以及其他原因而占用了流動資金，因此使第一季度的稅利未能及時入庫。以上事實說明，認為實行“三自”就可放鬆稽征管理工作的想法是非常錯誤的。

六、為了正確貫徹政策，促使檢查工作深入，集體審查檢查底稿，有其重要作用。如稅利組在4月20日審查了前一階段的復查材料，結果發現一般都是正確的，但也發現了個別不應征的征了稅，或應征的少征了稅的問題，通過集體審查，都得到了糾正，這樣就使工作更深入了一步。

不鑑定。2. 鑑定過程是先從財務上檢查企業全部收入項目，帳表記載不能說明問題的，深入到生產業務部門實地瞭解。再以生產業務部門摸到的情況，對照財務部門帳務處理，着重注意有無應稅產品不通過銷售處理，或適用稅率、計算方法不同的營業收入記入一個科目。如果有應稅品目不通過銷售，則一方面要求企業通過銷售，一方面在鑑定表上加以注明。如果稅率不同的產品或營業項目記入一個會計科目，則建議企業劃分子目，分項具體鑑定。由管戶專責員根據摸清的情況，擬出鑑定草表，徵求企業同意後，經領導批准印發。3. 企業經營情況發生變化或稅法有變動時，應及時修補納稅鑑定，由專責員在存檔底表上進行修改補充，蓋上專用章，修補過多的，重新印發鑑定表，按季對納稅鑑定情況，進行一次檢查。採用以上做法，基本上達到簡單、明確、好用、修補工作及時，充分發揮了鑑定作用。第二、協助企業建立一些必要的納稅輔助記錄。在工業和手工業方面，主要是根據各戶產品種類、適用稅率，本着簡化核算的要求，協助企業在銷售帳戶中劃分子目，便於迅速計算出各種不同稅率的營業額，並幫助各個企業財會部門與供銷部門建立一些聯系核對制度，如銷貨憑證登記簿，月終相互進行對帳等等；在商業方面，由於銷售科目，不分批零，不分品種，難以計算出納稅營業額，就着重幫助這些企業建立輔助納稅記錄，如設立零售營業額或批發營業額登記簿，應稅產品收購登記簿，加工收回產品產量登記表、記錄簿，或在生產與加工帳戶中，劃分品種等。由於幫助企業建立輔助納稅記錄工作做得比較普遍，因此我市基本上做到了計稅有據，查核方便，有效地防止了錯漏。第三、建立輔導復核記錄與資料保管制度。在每次輔導復核以後，都應將發現問題，詳細記錄在規定手冊上，以便領導及時掌握情況，同時在專責員調動時，新接手的專責員，也可以從過去資料中，及時掌握以往全部納稅情況。第四、採用稅法摘錄卡片。我局自1954年以來，對稅制修正後，有關稅政法令來文，都摘錄在特制的卡片上，按業務性質與應稅品目進行分類，遇到問題，隨時調出全部有關法令，進行研究。這對幫助專責員與業務人員熟悉稅政法令，保證引用規定正確，起到一定作用。

輔就是堅持納稅輔導。我市在實現“三無”和實行“三自”納稅以後，始終堅持了納稅輔導工作。做到戶戶上門，月月輔導。採用的輔導方式主要是經

常輔導與征前輔導。經常輔導做法是及時掌握企業的業務變化情況，在稅法發生變動的時候，在企業改變經營方式和經辦稅收人員更換的時候，幫助企業办税人員熟悉納稅辦法，建立輔助納稅記錄，防止錯漏。征前輔導就是在每月交款期限以前進行查核。業務比較複雜的企業，每月交款時，先由企業根據銷售業績，對照納稅鑑定，做好納稅草表，經專責員查核無誤後，由企業自開交款書交庫。一方面把錯漏消滅在征收之前，一方面提高財會人員办税能力。1959年第一季度征前輔導面為87.76%，通過輔導糾正了38戶次，多計少計稅款13,202元。此外，還運用會議形式，在稅法有較大變動的時候，召集有關企業單位負責人與經辦稅收人員，舉行座談，進行集體輔導，協助企業解決因稅法變更帶來的問題。堅持納稅輔導，對正確貫徹稅法，消滅錯漏，鞏固“三無”起到了保證作用。

查就是交後復核，與按季對納稅情況進行檢查會查。為了彌補輔導的不足，還堅持在交後的復核工作。交後復核的對象是：按期或按次交稅的企業；在征期內尚未結好，先按憑證結算交納的企業；征前確無力進行輔導的企業。復核時間規定為每月6日至10日，如果有個別企業到10日帳仍未結好，規定在結好帳以後，及時進行復核。過了規定復核期，檢查出的問題，視為錯、漏。1959年第一季度交後復核面為19.56%，通過復核糾正46戶次多交少交稅款4,140元。為了考核專責員工作深度，保證輔導復核工作質量，正確貫徹稅收政策，我們在每季季終了後，還組織會查。會查戶主要是經營業務複雜，办税人員業務不夠熟悉，輔導復核時，又發現過較多差錯的企業。會查形式是以管戶專責員配合另外一個專責員，組織會查小組進行。會查或檢查結束後，作出書面檢查報告，對發現的問題，找出產生原因，提出改進意見，由管戶專責員辦理退補稅，與進行必要的業務建設。通過交後復核與按季會查，不僅達到了上述要求，而且提高了專責員查帳能力，交流了管戶與查核工作經驗，增強了專責員的責任心，保證了輔導復核的工作質量，錯漏稅款大為減少。

協就是協商解決問題，關心企業生產經營，積極為企業辦好事，取得各部門及企業對稅收工作的積極支持。一方面在確定減免對象、減免幅度和簡化征收規定時，與企業主管部門和企業進行充分協商，尽可能取得一致意見，統一部門之間，稅企之間的認

識，做到了該照顧的給予照顧，不應照顧的堅決不照顧，既保證應收稅款及時入庫，又更好地貫徹了政策，取得部門與企業的協作。另一方面千方百計地促進生產為企業大辦巧辦好事，協助企業解決產、供、銷方面存在的困難，協助企業加強經濟核算，大力培養稅源，增加收入，建立稅務部門與企業雙方相互促進、相互協作的新的征納關係，為做好稽管工作創造了極為有利的條件。例如我們幫助第三制鞋社解決了原材料缺乏的困難，該社主任非常感激，在我們征收該社服務組稅款時，他主動地召開會議，提供資料，幫助核算營業額，並積極代為彙集稅款。新中煙廠朱廠長對我們幫助他們解決動力設備燃料缺乏等困難，不僅一再表示感謝，並經常向專責員提出保證說：“我們一定把‘三無’鞏固下來”。到交稅期，辦稅人員不在廠時，他就親自開交款書按期交稅。以上這些事例說明充分協商，加強協作是鞏固“三無”的基

本保證。

比就是開展社會主義紅旗競賽。這是鼓勵先進，鞭策落後，促使稽管工作不斷躍進的最好形式。我們組織競賽評比的方法是：既分戰鬥小組，也分個人。競賽中心內容是鞏固“三無”，促進生產，組織收入。既有長期性的，也有短期性的，甚至逐日的。有通過圖表插紅旗，也有逐日公布或逐季評比。與此同時，還建立了每周檢查匯報制度，由專責員詳細匯報輔導復核和促進生產工作進行情況，並在會上查稅源，算細帳，對重視不夠的查思想，效果不好的找措施，進度快的再鼓勁，發現問題找原因，存在問題想辦法。運用競賽評比方法以來，不僅鼓勵了先進更先進，落後趕先進，共同爭上游，對鼓勵促進生產，組織收入與鞏固“三無”相結合，對推動稽管工作全面躍進，都起到了良好的效果。

加強稽征管理 貫徹群眾辦稅

四川省營山縣財政局。

我县在党政及上级局的领导和有关部门的协作配合下，于1958年5月就基本上实现了税收“三无”。在实现“三无”后，由于部分干部产生了麻痹自满情绪，放松了稽征管理，企业在交纳税利上的错、漏、欠现象又复发生。后在县委和县财委的领导下，我们又加强了稽征管理，贯彻了群众办税的工作方法，从而收到了显著效果。从4月上旬对工商企业一季度交纳税利的检查验收情况看，基本上巩固了税利“三无”，不少公私企业达到了自查自结自交税的水平。城区、回龙等地绝大部分企业自结一季度补交税利数与税于检查后的数字完全符合。我们巩固税利“三无”采用的方法是：

1. 依靠党政进一步作好思想发动工作。

今年以来，县局曾一再强调指出：巩固税利“三无”是衡量财政工作在征收税利上跃进的主要标帜。它不仅能推动财税工作大跃进，而且能推动企业财会

工作大跃进。针对当时企业在交纳税利的错、漏、滞、欠情况，我们在全体财政干部中开展了“应不应和能不能巩固‘三无’以及如何巩固‘三无’”的专题鸣放辩论。通过鸣放辩论，使干部进一步认识到巩固税利“三无”非常重要，只要在党的领导下采取不断加强稽征管理和群众办税的两条腿走路的方法，巩固税利“三无”是完全可能的，从而增强了工作信心，明确了方向。

在财委和区财经小组的领导下，各地均以总结1958年“三无”工作和进一步巩固税利“三无”为中心内容，由党政负责人主持召开了国合企业、公私合营、合作商店办税员会议，采用以虚带实的方法，大大提高了企业办税员的积极性，国营超英机械厂首先提出：保证帐务处理及时，按期正确足额交税；发动工人参加企业管理，降低成本、节约支出，增加国家积累；每次报税前对帐务处理情况进行一次复查，