

积极組織經驗交流

做好預算管理工作

財政部預算司預算執行處

四月全國預算工作經驗交流會以後，不少地區均先後召開了不同形式的預算工作會議。這些會議都開得很好，肯定了過去的成績，明確了今后的方向。我們認為，這樣的預算工作會議是很適時的，在國民經濟繼續大躍進和財政工作戰線上全面開展三點、一綱、雙五好的紅旗競賽運動的時候，對做好預算管理工作，建立與健全各種預算管理制度，將會起很大的推動作用。根據各地經驗，要做好預算管理工作，必須完成以下任務：

一、做好預算設計和調整中的綜合平衡工作。預算設計與調整中的綜合平衡工作，是一項政策性大、涉及面廣、複雜而又細緻的工作，是財政部門的一件大事，也是預算管理工作的主要任務。因此，必須根據全國一盤棋的方針和發展國民經濟計劃的要求積極挖掘潛力，貫徹增產節約的精神，把收入打足、支出打緊，採取積極平衡的方法，把預算安排在積極可靠的基礎上。在物資庫存充裕的時候，擴大一些建設事業是必要的，在目前市場物資供應不太充裕的情況下，各地在預算安排上，應該多增加一些物資庫存與信貸資金。並且堅持預算收支平衡，爭取收支有餘，這也是符合積極平衡的。預算成立後到預算執行終了，這是一個不斷發展變化的過程，在預算執行過程中，隨着國民經濟計劃的調整，收支預算也應當作相應的調整，要認識到預算的調整，是客觀事物發展的必然規律。預算的調整，是為了使收支預算更加積極，更加落實，更好地促進工農業生產大躍進，促進各項事業的發展。因此，必須經常注意了解和研究經濟情況，根據經濟發展趨勢和預算執行過程中存在的問題，及時把預算調整好，不斷組織新的平衡，保證重點建設的需要。

在預算設計和調整過程中，預算內、外資金必須通盤考慮，據不完全統計，目前全國預算外資金有12類50多種，在財政管理上是一個不可忽視的部

分。在編制國民經濟計劃和國家預算時，必須納入國家計劃。現在各地正在調整基本建設計劃，對於預算外資金的使用，應該根據先籌後支的精神統籌安排，合理使用。

二、做好預算執行分析工作。年度預算安排以後，更重要的是如何組織實現或超額完成年度預算規定的任務，做好預算執行分析工作。由於我國的生產建設事業飛躍的發展，國家預算隨着生產發展也需要隨時加以調整。根據毛主席一年抓幾次的工作指示，我們不但要注意年度計劃，同時，也要抓季度計劃，根據年度預算的要求和季度的收入來源和支出需要，分別輕、重、緩、急進行排隊，只有把季度計劃編好，年度預算才能順利實現。

要做好預算執行分析工作，主要應該抓情況，抓動態，抓報表，結合國民經濟執行情況和信貸計劃執行情況進行分析，全面考慮問題，既看到有利因素，也看到不利因素，打破就財政論財政，就收支論收支的作法。我們要及時掌握預算執行情況，除深入有關部門進行調查研究了解工作以外，正確、及時、完整的報送會計報表也是非常重要的。目前各省、市、區的旬、月報工作有很大進步，例如廣東省的旬報於旬後一天即能報出。在5月廣東省召開的專、行、署、省轄市及重點縣市的預算科（股）長會議期間，財政部進行了通報表揚，給代表們很大的鼓舞，大家紛紛表示要再接再厲，爭奪全國紅旗，並提出今後在報表方面要鞏固現在報送的時間，着重提高質量，消滅差錯，保證不缺一個地區，不缺一個單位，不缺一個項目，做到數字與情況相符，徹底消滅差錯。其他省、市、區在這方面干劲也很大。這對財政部門及時向各級黨委反映情況，提出問題和建議起了很大的作用。我們相信，在各地的紅旗競賽運動中，不斷地組織經驗交流，報表的報送，將進一步做到及時、正確與完整，並能結合國民經濟計劃執行情況加以文字的分析。

談談改革預算會計制度

吉林省財政廳預算處

去年大躍進以來，廣大的預算會計人員樹立了三大觀點，提高了对全党全民办財政方針的認識，摸索了一些依靠群众做好預算會計工作的經驗，改变了工作方法，大胆地破除了不利于發揮群众积极性、不利于生产发展的規章制度，因而进一步發揮了財政对生产的促进作用。这些成績是應該肯定的。但是，在制度的大破大立中，也出現了一些貶低制度作用的偏向。在某些人看来，只要有了人的因素和政治因素，一切規章制度都是可有可无的了，只要破除了迷信，解放了思想，就可以不要科学，規章制度就可以随意修改、随意破。因此，曾經一度出現过只注意破，忽視了立，只注意簡化手續，忽視了完整的偏向。

經過今年半年来的实践，大家逐步地对規章制度的作用，有了比較全面和正确的理解。深深体会到沒有必要的制度，就无法有秩序的开展工作。如果沒有必要的財政制度，就无法正确地貫徹政策，維護財政紀律。如果沒有必要的會計核算制度，就无法管好資金，監督資金合理使用，保护国家財產。因此，我們感到当前急需整頓和健全規章制度。

規章制度的改革是一件极为严肃、細致的工作，任何粗率行事都只会引起混乱。因为規章制度是为經濟基础服务的，随着生产的发展，为生产服务的各項規章制度也必須相应地改变，不断地完整和严密。各种規章制度都是在破除旧的过程中逐步建立健全起来的。預算會計制度也是这样，它的改革也必須遵循客观的經濟規律，符合生产发展的要求。究竟应当怎样去改革預算會計制度呢？过去的經驗告訴我們：

一、規章制度的改革必須符合总的形势的要求。規章制度的改革必須符合总的形势的要求，但也出現了一些忽視預算管理，放松財政監督，不注意會計核算的某些紊亂現象。如有些地方借款借东西也不經過一定机关和負責人批准，以致有人偷走了东西，事后却找不着是誰，也有的地方提出“无帳會計”、“苦战几昼夜，实现无帳县”、“无人管理仓库”等等口号，我們認為，这些現象必須避免和糾正。总的來說，會計凭証必須具备一定的內容，借款要經過一定的机关負責人批准，會計要有帳簿，財產要有人管理。但帳簿的核算形式可以根据各单位不同情况采取多样化，在保證工作需要前提下，注意簡化。目前实行的以表代帳，以凭单代帳，各地有必要进行一次总结与提高，研究出几种比較完善的帳簿核算形式，以便在9月全国預算制度工作會議上进一步交流。

三、建立与健全預算管理制度，加强會計、統計工作。吉林省財政廳6月召开的預算會計工作現場會議，根据全国一盘棋的方針和經濟工作愈做愈細致的精神，对目前預算會計制度中存在的主要問題，作了深入、細致的討論，批判了迷信制度，过分強調制度而忽視人的因素的思想，也批判了貶低制度作用，認為制度可有可无，只要破除了迷信，解放了思想，就可以不要科学，規章制度就可随便改、随便破的思想。我們認為，目前在預算會計制度方面，澄清一些糊涂思想，进一步总结与提高是非常必要的。要知道會計核算是經濟核算的一个重要組成部分，是統計核算和業務核算的基础。通过會計核算，可以反映国家的整个經濟活动，所以又是檢查国家各項政策方針实施情况，决定今后政策的一項不可缺少的工作。为了保證會計核算的正常进行，帳簿的設置是很重要的一环，不能疏忽。去年在大力改革規章制度方面，取得了很大的成績，

一、規章制度的改革必須符合总的形势的要

但也出現了一些忽視預算管理，放松財政監督，不注意會計核算的某些紊亂現象。如有些地方借款借东西也不經過一定机关和負責人批准，以致有人偷走了东西，事后却找不着是誰，也有的地方提出“无帳會計”、“苦战几昼夜，实现无帳县”、“无人管理仓库”等等口号，我們認為，这些現象必須避免和糾正。总的來說，會計凭証必須具备一定的內容，借款要經過一定的机关負責人批准，會計要有帳簿，財產要有人管理。但帳簿的核算形式可以根据各单位不同情况采取多样化，在保證工作需要前提下，注意簡化。目前实行的以表代帳，以凭单代帳，各地有必要进行一次总结与提高，研究出几种比較完善的帳簿核算形式，以便在9月全国預算制度工作會議上进一步交流。

我們相信，各地在轟轟烈烈紅旗競賽运动的鼓舞下，預算管理工作一定会創造和总结出更多更好的經驗來。