



財政系統為實現 蘇共第二十一次代表大會的決議而鬥爭

蘇聯財政部部長 阿·茲維列夫

目前，在全國範圍內正在開展着為勝利實現蘇共第二十一次非常代表大會——共產主義建設者大會決議的鬥爭。許多企業和集體農莊依靠先進工作者和生產革新者的創造性，人們敢想、敢做的精神和革命的熱忱，承擔了艱巨的任務，保證超額完成七年計劃指標，爭取節約更多的資金和增加經濟積累。

赫魯曉夫同志所作的“關於1959—1965年蘇聯發展國民經濟的控制數字”報告和大會所通過的決議是全面建設共產主義社會的宏偉綱領，是進一步高速發展社會主義經濟和提高蘇聯人民生活水平的宏偉計劃，它武裝着全黨和全體蘇聯人民。

在赫魯曉夫同志的報告中對我國在發展國民經濟和文化上所獲得的成就，進行了全面分析，提出了關於共產主義社會建設的一些具有原則性的新原理，從而創造性地發展了馬克思列寧主義。

根據蘇共第二十次代表大會的決議，在國內外政策、改組工業和建築業管理體制、加速發展化學工業、改組機器拖拉機站、進一步發展集體農莊制度、加強學校同生活的聯系和改革國民教育制度等方面所採取的巨大措施，對建設共產主義社會有着重大的意義。

代表大會一致同意受到全黨和全體人民所擁護的六月（1957年）中央全會的決議。這次會議揭露了並從思想上粉碎了馬林科夫、卡岡諾維奇、莫洛托夫、布爾加寧和謝皮洛夫反黨集團。這個集團利用了最卑劣的派別鬥爭手段，企圖破壞黨的統一，使黨和國家脫離列寧主義的道路。黨在揭露了並從思想上粉碎了反黨集團之後，在馬克思列寧主義的旗幟下，更加緊密地團結在中央委員會的周圍了。

蘇共第二十一次代表大會對蘇聯人民在黨的領

導下所獲得的偉大成就，進行了完滿的總結。

由於整個經濟的高速發展，社會財富在不斷地增加，人民的物質生活和文化水平也在不斷提高。在蘇共第二十一次代表大會的決議中寫道：為人類开辟了通往社會主義道路的蘇聯，在生產力、社會主義生產關係和文化發展方面達到了這樣的水平，以至在今後七年中能夠在廣泛的戰線上展開共產主義社會的建設。

蘇共第二十一次代表大會標志着蘇聯進入了一個新的发展時期——全面建設共產主義社會的時期。大會在決議中向全黨和蘇聯人民提出了在發展經濟、文化，提高人民生活水平和鞏固我國實力等方面的任務。大會決議指出了黨和國家在最近七年中在經濟、政治、思想和國際關係等方面的活動方向。

今後七年黨在經濟方面的主要任務是：全面發展國家的生產力，在優先發展重工業的基礎上，使一切經濟部門的生產獲得這樣的增長，以便在建立共產主義的物質技術基礎方面和保證蘇聯在同資本主義國家的和平經濟競賽中獲得勝利方面能邁出決定性的一步。國家經濟力量的加強、國民經濟各部門的技術的進一步發展和社會勞動生產率的不斷提高，將保證人民生活水平的大大提高。

在實現共產主義建設任務方面，建立共產主義社會的物質技術基礎，使社會主義生產力進一步蓬勃發展，是具有決定性意義的。因為只有在上述條件的基礎上，才可以保證社會有豐富的物質資料和過渡到共產主義的生產和分配原則。

赫魯曉夫同志在蘇共第二十一次代表大會上指出，“建立共產主義的物質技術基礎的前提首先是：具有高度發展的現代工業，國家完全電氣化，工農

业各部門的科学技术进步，一切生产过程的全盘机械化和自动化，充分利用新的动力来源、极丰富的天然资源、新的合成材料及其他材料，提高全体劳动人民文化技术水平，进一步改善生产組織和提高劳动生产率。”

今后七年，在实现上述宏伟任务方面将迈出决定性的一步。第二十一次党代表大会在进一步发展工业、农业和国民經济其他部門提高技术水平、改进生产組織和提高社会劳动生产率等方面所拟定的具体指标，就足以証明了这一点。

在第二十一次代表大会的決議中指出，在目前的条件下，由于建立了强大的工业和大规模的农业生产，这就具备了一切条件，使苏联人民在最近时期就生活得更加美好，使他們的物質和精神需要得到更充分的滿足。为此，在七年計划中拟定采取一系列的重大措施，使居民的实际收入大大增加，使劳动人民的生活条件更加改善。

苏共第二十一次代表大会再一次显示了社会主义陣营各国的团結和威力。由于七年計划的实现以及各人民民主国家的經济高速度发展，世界社会主义体系各国的工业产量将占世界工业总产量的一半以上。于是，在物質生产的領域方面，社会主义体系就将压倒資本主义体系。

× × ×

为实现1959—1965年控制数字所規定的經济計划，就必须动員更多的内部积累和要求更有效地运用社会的物力、劳力和财力。我們的經济具有一切的条件来实现这一巨大的任务。我們有着高度发展的生产技术，有着熟練的工人、干部和經驗丰富的工程技术人员，有着高度的社会主义覺悟和到处成长着共产主义的劳动形式。工业和建筑业管理的改組和实行促进农业进一步发展的各項措施，对挖掘和动員内部潜力來說，是具有极大意义的。

应当認識到，在生产和基本建設大规模增长的情况下，節約千分之一的生产、流通和基建費用，就可以節約巨額的物力和财力，而这些正是进一步扩大生产的最重要的来源之一。如在今后七年內靠降低工业、建筑业、运输业和国营农場的生产費用，就将获得近8,500亿卢布，而其中靠降低工业产品成本得到的約为6,500亿卢布，靠降低建筑安裝工程的預算价值得到的达850多亿卢布。自降低生产費用而获得的節約数，几乎是国家七年基建投資总額的一半。

赫魯晓夫同志在苏共第二十一次代表大会上指出，“要順利完成計划中的任务，就必须大大改进各經济部門的經济工作。”七年計划中关于发展各

个經济部門的計划任务，是根据所拟措施的經济效果而确定的。如燃料平衡表中的构成的改变和建設热电站比重的增加，在国民經济中就可以節約达1,500亿卢布。

为了实现七年計划的任务，就必须改进领导社会主义經济的一切方式和方法。必須彻底貫徹党和政府所采取的关于改进国民經济計划的組織工作和增强各加盟共和国、企业和农庄在这方面的作用的措施。

在领导社会主义經济工作上，运用商品貨幣关系及价格、工資和利潤等这类价值范畴，具有极重大的意义。运用这些范畴，有助于鉴别各項措施和資金耗費的經济效果，促使更有效和更經济地利用社会的物力和劳力，增强社会职工和企业对經營成果的物質关怀，促使更充分地挖掘内部资源。运用这些是社会主义經济計划工作的重要手段。

在經济管理工作中，发展民主集中制、發揮地方机关、企业领导人員和广大职工的积极性，也就更加增强了經济杠杆、价值杠杆在管理生产中的作用。为此，进一步改善企业經济核算制，价格、工資和奖励制度等等，就具有重大的意义。

利用价值范畴和商品貨幣关系作为有計划领导經济的重要杠杆之一，无疑地会促进社会主义經济的进一步发展，并有可能更充分和更有效地使用社会的物力、劳力和财力，建設共产主义。

在七年內，面临于財政信貸系統的任务是重大的。在动員国民經济中的巨大潜力方面和節約开支方面，財政系統将起有极大的作用。財政机关和銀行应当通过財政和信貸，来更有效地促进每个企业的經營活动，使它們能充分地挖掘内部潜力和更節約地使用物力和财力。它們还应当促进降低每一单位产品的生产消耗、流通費用和增加經济积累。由于社会主义經济制度的优越性以及党中央和政府的关怀，使苏联財政成为巩固的財政。在从資本主义向社会主义的过渡时期內，苏联財政起到了很好的服务作用，它为實現經济和文化建設的宏伟計划保證了必需的資金，它在实现国民收入的正确分配和再分配方面，也起了重大的作用。

伟大的列宁認為，对社会进行社会主义改造，財政、貨幣和信用在这里将起有很大的作用。我們党根据列宁的指示，利用了財政、貨幣和信用，为社会主义建設事业服务。今天，当我们进入了全面建設共产主义社会的时期，財政在发展經济和文化方面、在增强社会主义国家威力方面的作用和意义，不仅不会降低，反而更会加强。

在控制数字中所規定的七年內用于发展国民經济和提高人民生活水平措施方面的国家开支总額，

要比过去的所有时期还多。七年的国家预算总额，约等于战后13年的预算之和。就在1959年，七年计划的第一年，预算就达7,233亿卢布，即几乎要比七年前增加了50%。信贷资金和银行贷款也有相应的增加。

随着社会主义经济的发展，国家财政资源起了很大的变化。国营企业、集体农庄和合作社上缴资金的比重越来越大，而国家以税收和自愿缴纳的形式所动员的居民资金比重却在降低着。社会主义经济的货币积累（利润、周转税、社会保险基金、集体农庄公积金提成及其它资金），自1955年的4,120亿卢布增加到1959年的6,600（计划数）亿卢布，根据预计在1965年将增加到12,000亿到12,500亿卢布。财政系统通过税收、认购公债、储蓄存款所动员的居民资金，却从1956年的975亿卢布降到1959年的674亿卢布（计划数）。

目前，就可以基本靠国营和合作社企业的积累，来保证苏联社会主义经济和文化的發展。这种积累在七年计划中会有更迅速的增长，并最终将成为保证社会主义扩大再生产和不断提高人民生活水平的唯一源泉。

在目前的情况下，向居民征税，不管是从它的阶级意义来看（过去曾利用税收限制资本主义分子的收入），还是从保证苏联国家预算收入来看，都是没有必要了。

苏维埃政权在农村中的税收政策，有一个时期曾经是同富农进行斗争的重要工具，对富农起了限制和排挤的作用。同城市资本主义分子的斗争中，税收起了很大的作用。它被用来调剂个别集团的收入，也是预算收入的来源之一。在近几年内，实行了许多降低居民税收的措施，而到今天，它在苏联预算收入中所占的地位已经微不足道。在1959年一共占预算收入的7.8%。

赫鲁晓夫同志在苏共第二十一次代表大会上指出，“这一切就使我们有可能在最近几年内不再向居民征税。当然，采取这种重大措施需要加以全面研究和作好应有的准备，以便在同时兼顾居民和国家的利益情况下最合理地实现这一措施”。

实行这一巨大国民经济及政治措施，是整个社会主义经济的发展的必然结果。而我国经济和财政的不断巩固，就足以证明了这一点。

所有这些都说明财政系统在分配和再分配国民收入方面的作用有了何种重大质的变化。国家财政在再分配居民资金（通过税收和义务缴纳）方面所起的作用是愈来愈小了。而国家财政活动的重心愈来愈集中到国营和合作社企业所创造的社会纯收入的分配和再分配方面了。

财政系统作用的变化，也体现在财政和信贷机关的实际工作中，它们的工作愈来愈多地转到有关国营和合作社企业、集体农庄的经济和财务方面。近几年来，财政机关能更熟练地处理这类问题，对巩固企业和经济组织的经济和财务，也能给他们愈来愈多的援助。在这方面，苏联财政部、各加盟共和国财政部以及地方财政机关都做了不少的工作。就目前共产主义建设阶段的条件和要求来说，应当把所获得的成就看成是社会主义国家财政系统工作大转变的开始。

目前，财政系统的工作人员应当更加深入和更加全面了解企业、经济组织和经济区的经济和财务情况，更充分地挖掘内部资源，并使它更有效地用到全面建设共产主义社会的事业上。

财政系统工作人员的任务，在于充分协助我们的企业、集体农庄、国营农场和经济组织中的经济工作人员和生产积极分子，去挖掘和运用增加生产的内部潜力，争取在这一基础上完成并超额完成计划。

大家知道，财政工作能够深入社会主义经济的各个方面，财政工作同国民经济的所有企业有着密切联系，对它们各方面活动都有影响。财政工作的重心是：降低产品成本，增加货币积累，并合理地分配这些积累，经济而有效地使用到经济建设的基建投资上去。

在全面审查降低产品成本计划和决算上，财政机关有不少的经验，能够积极地组织积累，并督促把社会主义社会的资源使用得更加合理和更加有效。如在编制苏联1959年国家预算时，财政机关就对企业单位和国民经济委员会的经济和财务计划的基本指标进行了审查，在审查中，曾提出了许多有关降低生产和流通费用、挖掘额外收入和节约资金的建议。各加盟共和国财政部的许多干部都很熟练地核定了各国民经济委员会及其所属单位的缴款和拨款数额，能够深入地分析它们呈报上来的数字指标和对指标作必要的修正。

可是，不管怎样，都不能满足现有的成绩，同时也不能认为已经没有问题了，常常会遇到这样的一些现象，财政机关仅从表面上来审核报送来的决算和计划材料，而未能深入问题的实质来审核，有时提出建议也不够准确。也有一些机关的领导人，他们很注意安排机关内部的经济工作，并采取相应的措施来提高工作水平，这样做是正确的。这是应当重视的。如不久前斯塔夫罗波尔边区财政局召开了关于经济工作问题的会议，在会议上，财政干部交流了经验并拟定了改进工作的措施。

降低产品成本問題，在財政机关的工作中占有重要的地位。应当認識到降低产品成本与提高技术水平、改进生产組織和提高社会劳动生产率有着直接的关系。

目前，在我們經濟工作中要大力降低生产費用是具有优越条件的。現在工农业生产的技术水平和管理水平均比以前提高。新的工农业管理形式为挖掘和利用内部潜力、提高劳动生产率、降低产品成本和增加积累創設了新的条件。

但是有很多事例說明这些条件还没有加以利用，而財政机关在这方面往往也没有加以过問。例如，据1958年9个月的資料，烏茲别克共和国有五分之一的企业沒有完成利潤計劃，有十分之一的企业本来应该有获利但賠了錢。为此，不久前，苏联財政部組織了一次監察工作，結果发现了不少企业对生产費用超支和非生产开支过多的現象。烏茲别克共和国財政部的工作人員很少深入基层企业去分析成本、非生产开支及損失过高的原因。在九个月內，該部的工业貿易財務司（拥有21位干部）对企业和国民經济委员会所屬局仅仅組織了十次检查工作，而且也沒有达到預期的效果。

在生产中原材料的消耗占很大比重。因此，經济及財政机关就必須重視原材料消耗的節約問題。随着技术的发展和劳动生产率的提高，成本中过去（物化劳动）劳动所占的比重就越来越大，換句話說，劳动对象如原料、材料、和燃料等等的消耗比重在相对的增长。馬克思写道：“……原料的价值，会比例于劳动生产力的发展，而在商品生产物的价值中，成为愈益增加的部分……”。这个原理在今天仍未失效。

发展技术、改进生产工艺过程和生产組織、采用新的而低廉的原材料及燃料，对降低产品成本的物質消耗是具有关键性作用的。七年計劃控制数字規定，机器制造业的鋼材耗費比重，至少要降低25%。机器制造工业部門必須通过減輕机器重量的办法節約大量金属。此外，还可以通过降低下脚料、根除废品及其它非生产性的开支，来節約大量的原材料。

为了熟練掌握有关合理使用原材料的問題，財政机关干部就必须去好好地熟悉各类原材料耗費、原材料的来源以及降低成本方法等方面的知識。

合理而有效地运用企业固定資產，是达到增产和降低产品成本的重要条件。應該講，我們有很多企业在这方面有着很大的成績。誰都知道，苏联的工业和其它經濟部門的生产設備利用率，都比資本主义国家高得多。

可是，也有不少的企业，它們的机器設備使用

率还不很高，因而在增产和降低生产費用方面也受到了限制。在一些企业中，每一千个卢布固定資產所生产的产品增长得很慢或者甚至沒有增加。如煤炭工业和森林工业的許多企业以及某些机器制造厂，它們的机械运用状况，就很难令人滿意，还有一种情况，就是有些企业和国营农場，那里有相当数量沒有安装和沒有利用的机床和机器。如凱米洛夫、基洛夫、新西伯利亚及边泽恩国民經济委员会在1958年都存有未加利用的机床。

所有这些情况都說明了，我們的經濟工作人員和財政机关的工作人員都应该很好地重視合理使用固定資產的問題，因为这样做不仅会節約大量的生产費用，而且也会節約基建投資。因此，財政机关在审查企业財務成果和計劃企业工作时，就必须考虑到固定生产基金的使用效率。

在今年年底，計劃进行一次重新估价国民經济固定資產的工作。这将会更精确地核实现有生产手段的价值。这一工作也将有助于更精确地規定折旧定額、改进产品成本的計劃工作，以及促进企业生产能力，能够得到充分的發揮。

計劃和运用工資基金的問題，在經济和財政机关的工作中占有重要的地位。在我国劳动人民的实际收入在不断增加，这是为社会主义制度本身所決定了的。因为那里的生产資料属于全社会所有，而国民收入的分配又完全以劳动人民的利益为轉移。

苏联的职工工資及庄員收入的增加，是建立在社会生产的发展和劳动生产率不断提高的基础上。在这方面具有重大意义的是要使劳动生产率的增長高于平均工資的增長，这也是社会主义的社会发展規律之一。因为这样做既可提高劳动人民的个人收入，又可拿出必須的資財来滿足扩大社会生产、发展文化和社会的其它需要。如果一些經濟单位的領導人員竟能容忍劳动生产率增長低于工資增長的这种現象的发生，这却是极不正常的。至于說一些国民經济委员会把劳动生产率的增長比工資的增長規定得低，那将更是不能容忍的。斯莫連斯克、薩馬拉康特及勘察加国民經济委员会在1958年就有过这类情形。

在劳动生产率增長和工資增長之間遵循一定的比例关系，是发展社会主义生产和按正确的比例分配社会产品及国民收入的重要条件之一。

在不久以前，党和政府采取了关于增强加盟共和国党、政及經濟机关在管理貨幣流通、保証市場商品供应和加强对工資基金使用状况的監督等方面職責的措施，这对合理使用工資基金，是具有重大意义的。

（未完待續）

（原載“苏联財政”1959年第4期 盛煥德譯）