

收入庫數，每五天或每旬進行檢查，按月、按季結合經濟情況進行綜合分析，向各級黨政及時提出預算執行情況的報告，對工作有很大的推動作用。現在主要問題是進一步提高檢查分析的質量。除了按計劃檢查執行情況，找出完成或完不成計劃的原因外，對於月份和季度計劃的檢查還可以運用多方面的對比分析。如財政收入的增长幅度同經濟發展情況比，同上期比，同去年同期比，同歷年一般規律比，以及項目和項目之間、地區和地區之間相互對比，這樣就可以比較深入、全面地發現計劃編制和執行中的薄弱環節和存在的問題。對基本建設和事業費撥款不僅要檢查計劃完成程度，而且必須分析財政支出和工程進度或事業進度是否相適應，是否符合資金核撥不多、不少、不遲、不早的要求，不能因為對有些單位採取投資包干或經費包干就對資金運用情況放鬆檢查監督。對於基本建設不僅要了解工作量，而且要了解交付使用的固定資產，如果這些向基建支出很不適應，除了結算、驗收方面的因素外，也很可能是基建面鋪得過廣和投資過于

分散有關，因而不能充分發揮投資效果。總之，財政和經濟是密切相關的，只有深入細緻地進行檢查分析才可以發現問題所在，才有可能採取措施，及時解決。

我們強調要作好調查研究和檢查分析，但是還必須明確，這兩方面的工作都只是我們完成工作任務的方法和手段而不是目的，因此，這些工作必須有計劃有目的地圍繞一定時期的中心任務來進行，而不是孤立地來進行。進行這些工作要採取專管人員負責和發動群眾相結合，實地的調查、檢查與報表分析相結合，深入重點與掌握全面相結合。對於調查和檢查所得的數字和情況，必須以正確的立場觀點和嚴肅認真、實事求是的態度進行具體分析，善于從複雜的表面現象中抓住問題的本質和主流。同時，也要看到一定時期和一定範圍的調查研究與檢查分析，不免還有一些局限性，因此，我們既要算細帳，也要算大帳，既要算死帳，也要算活帳。這些本來是一般工作中都應當注意的問題，要使財政工作愈作愈細致，同樣必須注意這些問題。

對稅收工作如何愈做愈細緻的淺見

何 惠 文

稅收在社會主義建設時期，仍然具有重要的作用，它是國家財政經濟活動不可缺少的一個組成部分。要充分發揮稅收在整個財政經濟活動中的積極作用，必須把稅收工作愈作愈細緻，也就是要適應形勢的發展，把稅收工作做的更加深入。

十年以來，我們的稅收工作，是一步一步走向深入細緻的。我國基本上完成了在生產資料所有制方面的社會主義革命的任務，在政治戰綫和思想戰綫上取得輝煌勝利及1958年大躍進之後，不僅對稅收工作愈作愈細緻提出了迫切的要求，而且為稅收工作愈作愈細緻創造了十分有利的條件。這主要是：由於所有制問題的基本解決，征納之間、稅干與企業之間的利益由不一致或不完全一致而變為基本一致，一般建立了良好的相互協作關係；隨着社會主

義經濟的發展，通過并廠并店等經濟改組的措施，企業的規模逐漸擴大，財務管理制度逐漸加強，而納稅戶數大大減少；稅務幹部在黨的培養教育下，對經濟情況更加熟悉，財務知識和業務能力不斷提高。因此，只要我們充分利用上述有利條件，把稅收工作愈作愈細緻是完全可能的。

過去的經驗證明，充分發動群眾，加強稽征管理是把稅收工作愈作愈細緻的關鍵。然而，目前在少數稅務幹部中，對待群眾辦稅和稽管工作有兩種片面的認識和作法；有些同志把群眾辦稅看成萬應靈藥，過分強調群眾辦稅，而忽視了深入細緻的稽管工作；另一些同志卻完全相反，認為群眾辦稅解決不了什麼實際問題，在工作中不願意與有關方面協作，不很好團結企業財會人員，而是孤立地去征

稅。這兩種認識和作法都是錯誤的，也是有害的。按照這樣作下去，都不可能使稅收工作愈作愈周到，都會使國家的財政經濟蒙受損失。

群眾路綫是我們黨在各項工作中的根本路綫。稅收工作是一項財經工作，也是一項群眾性的工作，如果不依靠廣大群眾的大力協助，不依靠企業的自覺納稅，僅憑少數稅務幹部孤軍作戰，斷然不可能把稅收工作作好。但是，也應看到，依靠群眾固然是作好工作的重要條件，但是不是作好工作的惟一條件。群眾辦稅固然可以為稅務幹部更好地完成稅收任務打下有利的基礎，但不能指望群眾把所有的工作都作的完美無缺，而自己坐在辦公室打打電話就可以萬事大吉。當然，問題不是這樣簡單。事實非常明顯，企業財會人員和廣大職工群眾的主要職責是搞好企業的生產和經營管理，稅收工作雖然與生產經營管理有密切的關係，而正確納稅也是企業應有的責任，但從社會分工來說，企業財會幹部畢竟不能代替稅工幹部的工作。而且稅收工作具有一套系統而完整的法令規章，不熟悉這些規章，要作好稅收工作是不可想象的，而要一個不是專門從事稅收工作的人，全面熟悉稅收法令規章也是很難辦到的。

正確的認識和作法必須是：把群眾辦稅和稅務幹部的深入管征工作結合起來。稅務幹部必須在企業辦稅的基礎上進行管管，企業必須在稅務幹部深入管管的指導下辦稅。企業辦稅與稅務幹部管管工作的內容和要求應該是相互聯繫而又相互區別的，從目前情況看，一般說來，企業主要是結算稅額，填開稅票，按時繳庫，填報報表等，這樣，稅務專管幹部就可以減少很大一部分事務工作。但是使用那些稅率，各種產品的納稅環節怎樣等等有關政策法令性質的工作，必須由稅務幹部或在稅務幹部的具體幫助下鑑定，企業在結算稅款時，某些疑難問題，稅務幹部必須具體輔導，事後還必須進行檢查，否則，要由企業自動把所有應納稅款及時足額繳清是很困難的，必然造成漏欠。當然，這並不排斥企業辦稅的作用，事實上，由於實行企業辦稅，使稅務幹部有更多的精力進行管管工作，漏稅不是增加了；而是大大減少了。例如南昌市在實行企業辦稅以前，僅在1958年實現“三無”的運動中就查出漏稅約70萬元，而今年上半年經過全面反復檢查，只不過查出漏稅17萬多元，這就是明顯的例

証。

正確貫徹政策是稅收工作深入細致的主要標誌。稅收政策的界限是什麼？我認為只有這樣解釋，就是應征的一點不漏，不應征的分文不征。過去，我們對資本主義企業及其他非社會主義企業征稅，一向非常講究政策。可是，社會主義改造高潮以後，特別是最近以來，有些稅務幹部卻對講究政策的觀念淡薄了。有的人說：“反正是國家的，肉爛在鍋里，”也有的同志隨意解釋稅法，擴大征稅範圍，或為了超額完成眼前稅收任務，“寅吃卯糧”。這樣對稅收政策不嚴肅的態度是極為有害的。國務院在1958年關於改進稅收管理體制的規定中指出：

“稅收是國家動員社會主義資金積累的一種重要方式，也是對人民所創造的財富的一種分配方式。這種分配進行得適當，可以促進生產的發展；反之，如果進行得不適當，無論應當免稅的征了稅，應當少征稅的多征了稅，或者應當征稅的沒有征稅，應當多征稅的少征了稅，都會妨礙生產的發展。”我們應該認識：政策與任務是統一的，正確貫徹了政策，也就是很好地完成了任務；反之，如果在稅收政策上出了漏子，也就不可能真正完成稅收任務；更談不上把工作愈作愈細致。因此，必須把正確貫徹稅收政策當作稅收工作的基本任務。要貫徹稅收政策，首先必須加強政策思想教育，使全體稅務幹部和企業辦稅人員進一步認識社會主義稅收的精神實質及在當前形勢下正確貫徹稅收政策的重要意義。其次，應該結合管征工作，經常進行政策檢查，以防止違反政策的現象發生，如果發生了，應當立即糾正。

堅持實事求是的作風，扎扎實實地進行工作。在這個問題上特別重要的是三個方面，即指標落實，措施切實，作風踏實。

指標落實，就是既要鼓足干劲，又要留有余地，也就是說，力求使稅收計劃訂的符合實際或接近實際。稅收計劃是否訂的符合客觀實際，對工作任務完成的好壞，政策貫徹的是否正確，有着重要關係。如果稅收計劃訂的超過了客觀的可能，即使想盡千方百計也是完不成，就會影響稅務幹部的躍進信心，或者在工作中發生政策事故。如果稅收計劃訂的過於保守，不經過努力就可以完成，就失去了計劃指導工作的積極性，以致造成損失。如何使稅收計劃落實？關鍵在於調查研究，占有材料，充

書刊評介

一本研究农民負担問題的好書

左 春 台

一九五九年三月，李成瑞同志所著的“中华人民共和国农业稅史稿”由財政出版社出版了。这不仅是一本系統研究我国农民負担問題的好書，而且是一本研究农村經濟的重要参考書。

中国革命历史的特点之一，是首先在农村創立革命根据地，以农村包围城市，然后夺取城市，取得全国胜利的。适应这种情况，我国农业稅历史的特点之一，也是首先在根据地創立起新的农业稅制度，并且一步一步地发展和丰富起来，最后随着全国的解放而推行于全国。新的农业稅制度，如果从革命根据地开始創立算起，已經有三十年的历史

了，如果从中华人民共和国成立算起，也有十年的历史了。三十年来，在党中央和毛主席的领导下，經過长期革命的实践，已經建立起一套适合我国农村情况的、为广大农民所拥护的农业稅收制度。中华人民共和国农业稅史稿，就是这三十年农业稅历史的簡要叙述和經驗的初步概括。全書共分八章，三百三十一頁，共二十五万多字。第一章是全書的一个总論，概括地叙述了农业稅的性質，分析了农业稅工作中的主要矛盾，闡述了党为解决这些矛盾而提出的各項方針。第二章到第五章，是对各个时期农业稅制度发展的历史的叙述，包括中华人民共

分討論分析，認真算帳。算帳不能片面，必須全面；就是說，既要算大帳，又要算小帳；既要算經濟帳，又要算政治帳；既要算客觀帳，又要算主觀的帳；既要算不利的帳，又要算有利的帳，尽可能把各方面的因素都考虑进去，这样定出的指标，一般是比較正确的。必須反对在訂稅收计划上的“想当然”的作法。

措施是实现指标的保証，考虑和規定措施必須对症下药，形式主义的措施沒有任何作用。对症下药，就是抓关键，抓薄弱环节，如目前城市稅收应着重抓帮助企业加强經濟核算和巩固“三无”，农村稅收應該着重抓健全稅务机构，充实稅干力量。当然，應該注意，如党的領導、政治挂帅、群众路線等，在任何情况下这几条都是不應該忽視的。

作风踏实是稅收干部要認真考虑的一个問題，因为，即使我們的稅收计划落了实，措施也是可行

的，倘若在工作中不付出艰苦的劳动，一切还会付诸东流。目前財稅系統以“三点、一綫，双五好”为中心的紅旗竞赛运动开展的轟轟烈烈，但是有少数单位看来場面也很熱鬧，誓师大会开了不少，倡議書、保証書、挑应战文件滿天飞，但实际工作很漂浮，結果是成績不大。工作踏踏实实，不仅要实干、苦干，而且要巧干，也就是要把冲天的干劲和科学的分析結合起来，一切把踏踏实实仅仅理解为不怕苦、不怕累是不全面的。要使全体稅务干部在工作中脚踏实地，勇往前进，必須加强政治思想教育，启发每个同志的劳动热情和工作积极性，同时，还应建立一些必要的制度，如工作責任制度，考核成績制度，納稅鉴定，輔導結算，納稅检查制度等。此外，領導干部必須走出办公室，切实种好試驗田；发现問題，及时解决，以領導工作的愈作愈細致，带动整个稅收工作愈作愈細致。