

財政工作怎样才能愈作愈细致

調查研究與檢查分析

沈 行 韦

为了使財政工作愈作愈细致，我认为必須重視調查研究与检查分析，使它經常化和不断提高質量。

我們知道：根据党的方針政策和一定时期的国民經济計劃任务，正确安排預算，組織預算的完滿实现，保証建設資金的充分供应，促使国民經济有計劃、按比例地迅速发展，是財政部門的重要任务。要完成这一任务，在預算設計和預算管理方面要进行多方面的工作：如編制与执行年度預算和季度計劃，建立与健全預算會計制度，进行綜合平衡和必要的預算調整，积极地組織收入和正确地核拨資金。但是，所有这些工作只有在及时地了解情况并进一步摸清发展趋势的基础上才可能順利进行；也只有从实际出发，把我們的主觀認識和客观实际統一起来，才能使我們的計劃任务、工作方案、具体措施符合实际，才能正确指导工作，使財政工作愈作愈细致。加强調查研究和检查分析是我們一切工作中的重要問題。財政工作是一項牽涉国民經济各部門的綜合性工作，更不能离开調查研究和检查分析工作。

先談調查研究。調查研究不仅可以为我們編制計劃、确定任务提供必要的依据和資料，而且是系統地摸清情况總結經驗，提高預算設計和財政管理水平的一个重要方法。在我們財政工作中，特別是牽涉群众負担的工商稅和农业稅工作中，一向是重視調查研究的，但是在实际工作中有时候也有強調任务紧、工作忙因而忽視調查研究的現象，使工作不能

很快提高。例如，我們在考虑一个地区的企业定額流动資金的时候，往往还习惯于按产值算大帳。实际情况并不那么簡單，不仅各行业、各种不同产品有不同情况，即同一企业产值的增长中，有些因素如增加生产班次、提高設備利用率、提高劳动生产率等，固然要适当增加流动資金，有些因素如产品出品率的提高、生产周期的縮短，不仅不会使流动資金增加，相反地还可以節約流动資金。如果不通过調查研究和具体分析，就容易产生核定資金过寬或过严的現象。

为了加强調查研究除了通过會計統計表报加强对基础数字与定額的掌握研究和結合經常业务进行实地了解外，还必须結合各个时期的中心任务会同有关部门有重点地进行一些专题調查研究。例如，預算收入和国民收入的比例关系，預算、信貸和物资平衡的关系，“条条”和“块块”、集权和分权的关系，积累和消費的关系，国家和人民公社的財政关系，預算內和預算外資金的关系。系統地了解这些关系對我們正确貫徹党的方針政策，提高財政工作水平有重大意义。此外，对建国十年来各地的財政資料也应当加以系統的整理，以便提供完整的历史資料，總結出基本的經驗教訓。

其次，談談检查分析。这里主要是指对預算执行情况的检查分析。通过对預算执行情况的检查分析，及时掌握情况，掌握进度，发现問題，以便采取措施，就有利于保証預算的正常执行和完滿实现。近年来，許多地区加强了这一工作，逐日掌握

收入庫數，每五天或每旬進行檢查，按月、按季結合經濟情況進行綜合分析，向各級黨政及時提出預算執行情況的報告，對工作有很大的推動作用。現在主要問題是進一步提高檢查分析的質量。除了按計劃檢查執行情況，找出完成或完不成計劃的原因外，對於月份和季度計劃的檢查還可以運用多方面的對比分析。如財政收入的增长幅度同經濟發展情況比，同上期比，同去年同期比，同歷年一般規律比，以及項目和項目之間、地區和地區之間相互對比，這樣就可以比較深入、全面地發現計劃編制和執行中的薄弱環節和存在的問題。對基本建設和事業費撥款不僅要檢查計劃完成程度，而且必須分析財政支出和工程進度或事業進度是否相適應，是否符合資金核撥不多、不少、不遲、不早的要求，不能因為對有些單位採取投資包干或經費包干就對資金運用情況放鬆檢查監督。對於基本建設不僅要了解工作量，而且要了解交付使用的固定資產，如果這些同基建支出很不適應，除了結算、驗收方面的因素外，也很可能是基建面鋪得過廣和投資過于

分散有關，因而不能充分發揮投資效果。總之，財政和經濟是密切相關的，只有深入細緻地進行檢查分析才可以發現問題所在，才有可能採取措施，及時解決。

我們強調要作好調查研究和檢查分析，但是還必須明確，這兩方面的工作都只是我們完成工作任務的方法和手段而不是目的，因此，這些工作必須有計劃有目的地圍繞一定時期的中心任務來進行，而不是孤立地來進行。進行這些工作要採取專管人員負責和發動群眾相結合，實地的調查、檢查與報表分析相結合，深入重點與掌握全面相結合。對於調查和檢查所得的數字和情況，必須以正確的立場觀點和嚴肅認真、實事求是的態度進行具體分析，善於從複雜的表面現象中抓住問題的本質和主流。同時，也要看到一定時期和一定範圍的調查研究與檢查分析，不免還有一些局限性，因此，我們既要算細帳，也要算大帳，既要算死帳，也要算活帳。這些本來是一般工作中都應當注意的問題，要使財政工作愈作愈細緻，同樣必須注意這些問題。

對稅收工作如何愈做愈細緻的淺見

何 惠 文

稅收在社會主義建設時期，仍然具有重要的作用，它是國家財政經濟活動不可缺少的一個組成部分。要發揮稅收在整個財政經濟活動中的積極作用，必須把稅收工作愈作愈細緻，也就是要適應形勢的發展，把稅收工作做的更加深入。

十年以來，我們的稅收工作，是一步一步走向深入細緻的。我國基本上完成了在生產資料所有制方面的社會主義革命的任務，在政治戰綫和思想戰綫上取得輝煌勝利及1958年大躍進之後，不僅對稅收工作愈作愈細緻提出了迫切的要求，而且為稅收工作愈作愈細緻創造了十分有利的條件。這主要是：由於所有制問題的基本解決，征納之間、稅干與企業之間的利益由不一致或不完全一致而變為基本一致，一般建立了良好的相互協作關係；隨着社會主

義經濟的發展，通過并廠并店等經濟改組的措施，企業的規模逐漸擴大，財務管理制度逐漸加強，而納稅戶數大大減少；稅務干部在黨的培養教育下，對經濟情況更加熟悉，財務知識和業務能力不斷提高。因此，只要我們充分利用上述有利條件，把稅收工作愈作愈細緻是完全可能的。

過去的經驗證明，充分發動群眾，加強稽征管理是把稅收工作愈作愈細緻的關鍵。然而，目前在少數稅務干部中，對待群眾辦稅和稽管工作有兩種片面的認識和作法；有些同志把群眾辦稅看成萬應靈藥，過分強調群眾辦稅，而忽視了深入細緻的稽管工作；另一些同志卻完全相反，認為群眾辦稅解決不了什麼實際問題，在工作中不願意與有關方面協作，不很好團結企業財會人員，而是孤立地去征