

財政工作怎样才能愈作愈细致

預算工作怎样愈作愈细致

李福玉

預算工作是經濟工作的一部分。研究預算工作的特点，不仅要從預算工作本身去探討，同時也必須從分析經濟規律中，尋找預算工作中的特点。通過對這些特点的了解，找出預算工作愈作愈細致的途徑和方向。

預算工作的基本特点是面寬、綜合性大，情况复杂，涉及問題多。預算工作的內容一般的說，分为預算設計、执行、管理三个方面。它們之間是相互关联的，但也各有不同的作用。預算設計是預算执行的基础，預算执行是实现預算的基本环节，預算管理是实现預算的手段。通过这三个不同环节的工作，达到正确贯彻政策，实现預算，支持生产建設的发展。因此，我認为預算工作“粗”与“細”的标志，应当是能否真实地反映經濟情况，能否起到促进国民經济发展的作用。提高預算工作的經濟工作水平，是預算工作愈作愈細致的根本方向。

摸清历年經濟情况，找出規律是提高預算工作水平的關鍵。第一，要通过对历年生产、商品流轉、交通运输企业的分析，摸清財政收入来源构成的变化。从我省情况来看，利潤水平比較高的工业的产值占全部工业总产值的30%左右，来自这方面的收入占全部企业收入60%以上。可以看出財政收入的主要来源，也就便于掌握影响財政收入的主导因素。安排預算和分析預算执行时，必須摸清这些行业的生产、原料供应、銷售等情况的变化。第二，要掌握历年国民經济計劃同执行結果的变化。

一般的情况下，国民經济計劃所規定的生产、商品流轉等指标，都是超額完成的，超过的幅度各年有不同。即或不超額完成，在計劃規定的品种指标的完成上，也不会完全一致。有可能发生此指标超額完成了，彼指标未完成；或者有些計劃未規定的指标，执行过程中发生了。这就給財政收入帶來兩方面的影响，一方面，利潤高的，稅額大的产品超額完成了計劃，使得財政收入超額完成。另一方面，可能是利潤低的，稅額少的产品超額完成了，虽然国民經济計劃完成了，但財政收入却有可能完不成。通过对国民經济計劃同执行結果的分析，找出各項有利因素和不利因素的变化，及其对財政收支完成的影响。从而确定預算安排的可靠程度，預測預算执行的变化趋势。第三，要摸清历年財政积累水平，及积累升降变化的因素。从我省情况来看，每增加一百元的产值，大体上为国家积累二十五元左右（稅收和利潤兩項）。但各年的情况不同，有高有低。影响积累水平变化主要的有兩方面的因素，一方面是积累水平高的行业生产增长速度，低于积累水平低的行业生产增长速度。前者占全部产值的比重下降，因而影响积累水平的下降。另一方面，价格因素的影响。正确掌握財政积累率的变化因素，就可以根据新年度新的情况，确定新的收入数字。一九五九年我們就是这样作的，从一至五月执行結果看，基本上接近。第四，要分析各項事业內部发展比例关系，正确分配資金。掌握历年开支規律，

确定新的财政支出定额。

分析经济情况的变化，作好预算执行工作。预算执行的过程，也是不断打破旧的平衡，组织新的平衡的过程。①必须掌握生产、商品流转计划执行情况，分析市场的变化，及时发现有利因素和不利因素。②及时了解各部门采取的各项措施，分析这些措施对财政的影响。③掌握各项事业进度，分析资金使用情况。④掌握历年财政收支完成的规律，预测本年预算收支的完成。从我省情况看，收入进度，一般情况下，上半年完成数约占全年任务的43%，每月收入进度是下旬实收数，相当于上中两旬收入的总额。支出方面，事业费上半年大体占全年预算的46%左右，基本建设占40%左右。掌握这些情况，就可以预测收支完成的趋势，及时发现問題，作好预算调整工作，把各项有利因素及时組織到预算里来，并通过季度计划組織实现，对不利因素，积极采取措施，加以克服。作好上述工作首先必须作好经济情况的调查研究工作；其次，作好预算执行情况的分析工作；最后，作好统计工作。

加强制度建设，是有利于预算工作顺利开展的 主要一环。预算管理工作是通过一些制度、办法、规定进行的。利用报表、科目、数字来体现的。其目的是为了正确贯彻政策，维护财政纪律，促进国民经济计划的完成，实现全年预算。预算管理工作，必须要有必要的规章制度，以保证预算工作的顺利进行，有利于吸收群众参加财政监督。预算工作人员既要看到制度的积极作用，也要看到人的因素。因此，规章制度的改革和建立，必须符合新的形势和党的各项方针、政策的要求。有关预算收入、支出范围的规定，开支标准，定额管理，预算拨款与制度办

法的制定，都必须符合总的要求。预算会计的结构、内容，必须符合国家预算的要求，以便通过会计核算监督资金合理使用，全面地反映预算的执行情况。同时规章制度的改革，还必须瞻前顾后，从全局出发。能正确反映客观的需要，能促进生产的发展，有利于群众积极性的发挥，有利于工作的开展。还必须符合全国统一规定的各项制度的要求。既要有利于群众积极性的发挥，也要有利于财政监督。正确的规章制度，就可以吸收群众参加预算管理。

我认为作好上述工作虽然远不能达到愈作愈细致的要求，但至少也可以把我们的工作在有基础上提高一步。

苏联莫斯科财政学院 在科学研究方面将做些什么

苏联莫斯科财政学院正在积极开展科学研究活动。这个学院1959年的科学研究计划已经初步拟定，主要将研究两个问题：（一）在工业建筑业管理体制改组以后的预算设计问题。在这方面，将对预算调节、工业企业收入和支出的计划工作、信贷计划、周转税设计等问题进行专题研究。（二）集体农庄的财务管理和会计核算问题。

这个学院在今年将会同苏联财政部科学研究所召开苏联财政理论问题的科学讨论会。会上将研究两个问题：（一）苏联财政的本质及其在共产主义建设现阶段职能。（二）加强集体农庄的经济核算和财务经济活动。代表们将就“财政与信贷的相互联系及统一性”、“财政在国民收入分配和再分配中的作用”、“集体农庄的流动资金组织”等问题进行讨论。

这个学院还准备会同苏联建设银行召开有关基建投资计划工作问题的会议。会上将由有关人员就基本建设中价格、价值和成本等范畴的特点，基建投资的经济效果等问题作专题报告。

此外，这个学院还计划在今年编译出版一批有关国民经济部门财务的书籍，如“国民经济委员会财务计划组织”、“工业企业的固定基金和流动资金的构成”、“集体农庄的财务”等书。

（萧 笙）

