

# 建 立 制 度 加 强 管 理

## 四川省巴县跳石财政管理所

跳石人民公社是一个山区社，幅员辽阔，全社有九个管理区，89个生产大队，15万多亩耕地，9万多人。由于多种经营的蓬勃发展，反映在税收工作上，纳税单位增加，纳税品种增多，从而销售金额、纳税比重也大大增加了，各种应税产品（或纳税项目）的经营环节也起了显著的变化。目前跳石人民公社的纳税单位，由三月以前的14个增至116个（其中公社11个、管理区16个、生产大队89个），全社89个生产大队，队队都是纳税单位，经营各类应税项目在35种以上。公社化以后，产品的销售形式也有很大的改变，差不多全部产品都要通过当地商业部门经营，从而自产自销的情况大大减少了。

我所在公社党委的领导下，本着兼顾国家、集体、个人三方面的利益，有利于公社的巩固和生产发展，有利于国家财政收入和国家收购农副产品特产品的精神，在基本巩固“三无”和建立纳税制度的基础上，结合公社统一领导、分级管理、分级核算的情况和根据征收手续要简便易行的原则，及时地对公社的纳税工作作了整顿，建立了制度，改进了征管办法，并取得了初步经验。我们的具体办法是：

### 一、进行纳税鉴定，建立制度

我们在对116个纳税单位摸清了各类产品、产量以及销售环节等情况的基础上，紧接着对这些纳税单位作了纳税鉴定，纳税鉴定表是根据税法规定结合公社的具体情况制定的，表内列举了应税品目、税价、税率、纳税环节等，同时还作了扼要的文字说明，使公社财务人员一看就懂，并且抓住公社五月上旬召开四级干部会的机会，召集大队会计对纳税鉴定表进行了学习，将鉴定表印发给各生产大队，以便于贯彻执行。

要使纳税单位正确贯彻纳税制度，必须与健全

公社财务制度和有关手续结合起来。为了加强公社企业财务管理，我们拟定了“公社企业财务暂行规定”，这个规定已经公社批准。在規定中对企业材料、产品强调了要加强管理，产品要建立验收、保管、盘点、调拨以及等价交换、现金销售等制度。为了从根本上加强公社的财务制度，促进生产，自6月份起，我们又建议将公社、管理区、生产大队所属企业满收满支的报帐制度，改为统一领导，分级管理，核定资金；独立核算，计算成本，净利上交的办法。这些制度办法经过公社党委同意，正在贯彻执行。同时为了顺利贯彻，又集训了公社、管理区、生产大队企业财务人员，通过以上这些工作，正规的纳税制度建立起来了，公社的财务制度比较健全了，计划管理和财务核算有所加强，使得税收的稽征管理建立在财务制度健全的基础之上。

### 二、控制在收购环节征税

从公社各生产纳税单位的产品销售对象来看，绝大部分都通过供销社收购环节，根据这一特点，我们在收购产品的环节上加以控制管理，凡生产大队出售产品给供销社时，就按税法规定在收购环节征税；这样就能够控制生产大队应税产品的绝大部分。由大队自行经营的产品（如石灰、砖瓦、白泡石等）和各种加工收益，我们制訂了“纳税申报表”，每半月（16日前）和月终前两天由生产大队申报纳税，月终清理结算全月应纳税款。

### 三、设置纳税纪录，便于考查

为了掌握税源的变化情况，作到心中有数，我们分户设置了“纳税纪录”，除登记各户的基本情况外（如产品类别、销地、会计员姓名等），对每月实纳税款也作为一项内容登记，这个纪录由各管理区财粮代征干部掌握使用，既便于考查，也便于税工检查分析，及时发现問題。



#### 四、組織紅旗競賽，不斷躍進

紅旗競賽運動是推動財務工作的動力，為了確保財務制度的貫徹，出色地完成財務計劃，促進生產發展，降低成本，增加積累，公社決定在財務人員中開展以增產節約為中心的紅旗競賽運動，要求作到三符（帳表相符、帳實相符、帳據相符）、六好（政治學習好、執行制度好、計劃完成好、請示匯報好、稅利交納好、勞動鍛煉好），實現一多（技術革新合理化建議多）、一公布（每月公布財務計劃執行情況），每月檢查一次，按季評比，以不斷鼓舞財務人員的幹勁，不斷躍進。

通過這一系列的措施，幾個月來已經取得了顯著效果：

（1）健全了公社財務制度，增加了收入。由於採取了有效的控制管理辦法，把該徵的稅款及時收齊，致使稅款逐月增加（多種經濟發展有一定關係）。以各生產大隊（不包括公社工業）1月份實徵稅款為100%，2月份為113%，3月份為180%，4月份由於農業生產緊張，大隊多種經營大部分停工，以致收入減少，僅為1月份的132%，5月份為1月份的243%，有力地保證了任務的超額完成。

通過整頓公社財務，帳務清楚了，核算加強了，使公社的財務工作納入了正軌。財務人員也進一步樹立了核算思想，有了積極的行動，如公社一品農具廠自財務核算進一步加強後，會計主動想辦法實行“生產定額、超產獎勵”的工資制度，大大地激發了生產積極性，使6月份的生產品值比今年5月以前平均總產值增加一倍左右，工資占生產品值相對地由50%左右下降到31%，這樣不但增加了積累，而且也增加了稅收。由此可見，由於健全了財務制度，建立了納稅制度，進一步推動了經濟核算，對促進生產發展、增加國家收入和鞏固公社起到了積極作用。

（2）依靠群眾，貫徹群眾辦稅的方法。生產大隊經過納稅鑑定、稅法宣傳，大隊會計一般都熟悉有關各項納稅規定，基本上都能按時去財政管理所完稅，結清稅款，自覺的履行納稅義務。龍崗、南龍、一品、石廟等鄉不但做到“月稅月清”，而且做到及時入庫。在清帳核算中，有很多隊會計，主動地申報補了稅，鐵廠也主動申報了以前漏交的屠宰稅。由此可見，只要我們充分依靠群眾，加強工作，一定能使我們的工作不斷前進。

我區增

產節約運

動正在蓬

勃展開，



截至7月14日，全區已節

約公用經費559,734元，占計劃節約的24.95%。節約的方法是：

1. 以舊代新，廢物利用，大搞清倉清庫。衡水縣通過六清（清家具、清收音機、清公用自行車、清雨具、清烤火費節余、清經費包干結余），僅財政局就清出多餘辦公用具、收音機、雨具等153件，並清出全縣1958年各種紅旗1,171面，賣給服裝社折款1,400餘元，折布票171尺。元化縣採取了調、挖、代、管、并、削、降、停八個節約措施，僅10個單位即清出桌椅等家具410件，節約了新建單位購置費5,200元。東鹿縣人委清出舊表格400斤，可以四個月不買新紙。由於充分利用了舊品，因而減少了市場對紙張文具的供應。如石家莊市國營寶光文具店在6月份緊縮公用經費後，總銷售額比5月份

### 節約公用經費取得初步效果

河北省石家莊專署財政局

下降21.93%，其中紙張下降24.74%，文具下降60.06%。

2. 挖掘潛力，適當降低公用經費開支標準。石

家莊市、藁城、平山、衡水縣由人委下達了開支標準的規定。寧晉縣提出節約措施，通過縮減經費開支、調劑物資餘缺、清庫利用廢物、加強審批制度等10項措施，全年可節約171,532元。

3. 嚴格建立開支審批制度。寧晉縣人委為了控制長途電話費建立了批准手續，僅5月份即節約開支361元。平山縣建立了固定制度，一個月節約了480元。

4. 加強財務撥款監督工作。貫徹管前、管後、管中間一條龍的管理方法，堅持限額管理和沒有批准文件不撥款的原則。6月份共削減計劃外工程、購置等不合理開支45件，計205萬元。對建設單位還重新核定了現金庫存額，執行了季度分月用款制度，促使各單位加強了用款的計劃性。