



財政系統為實現

蘇共第二十一次代表大會的決議而鬥爭 (續)

蘇聯財政部部長 阿·茲維列夫

財政機關在動員貨幣積累的同時，還要合理分配這些積累，充分發揮資金的效用。這裡首先涉及到基本建設投資問題，基本建設投資額占國民經濟全部貨幣積累的 $\frac{1}{5}$ 左右。因此，財政機關和銀行必須經常重視這項支出。

在計劃基本建設投資時，要周密地研究建築工程的各項技術經濟指標和調查建築工程的經濟合理性，是具有重大意義的。在七年計劃的控制數字中特別重視了這類問題。如壓縮未完工程量、消除物力和財力分散用在很多工程上的現象、加速新工程的施工期等問題，因為我們有不少單位的施工期拖得很長，結果就使大量的物力和財力被未完工程長期占用。

應當指出，工業銀行在監督基本建設投資使用效果方面，已經積累不少的經驗。例如，工業銀行古比雪夫分行在研究某企業生產鑄鋼和鑄鐵的技術經濟指標之後，曾發現單位產品的投資和生產開支標準過高，因此，建造這個車間是不經濟的；工業銀行阿塞拜疆共和國分行、立陶宛共和國分行、斯大林州分行和其他一些地區的分行在這一方面都有一定的經驗，並獲得了成績。

降低工程成本是基本建設中最重要任務。最近幾年來，基本建設投資計劃完成得較好，降低工程成本也獲得了很大的成績。如去年完成的建築安裝工作量为計劃的101%，工程成本比1957年降低了1.5%左右。當然，這僅僅是開端，因為單位內部潛力還很大，有不少建築單位還沒有完成降低工程成本任務，也有不少單位在工資基金開支方面、

在原材料的使用和間接費的開支方面發生了超支。因此，對工程成本問題，不僅蘇聯財政部的幹部、建設銀行總行的幹部和加盟共和國財政部的幹部要加以重視，特別是地方財政機關和銀行的幹部應該更加重視，因為，在挖掘節約資金的潛力方面，他們掌握的情況比上級機關所掌握的更多。

財政機關和銀行必須經常注意基本建設投資的合理使用問題。大家知道，一年前在這個問題上曾採取了某些措施。當然，這些措施在保證（根據國家計劃）合理使用資金方面，首先是保證合理使用於重工業重點工程項目的資金方面，起了很大的作用。可是，目前個別單位還存在着不按指定用途使用國家投資的現象，工業銀行在審查1959年基本建設投資計劃和工程項目表時，就發現了不少這類問題。如斯維爾得洛夫國民經濟委員會削減了烏拉爾機器製造廠的基本建設投資、東哈薩克斯坦國民經濟委員會削減了有色冶金企業的基本建設投資，他們把削減下來的資金用於其他不太重要的工程項目。財政機關和銀行應當採取有效措施制止這類現象的發生。

× × ×

隨着社會主義農業的迅速發展，國營農場和集體農莊財務狀況也發生了重大的變化。在最近幾年內，由於黨和政府採取了一系列經濟措施的結果，使貨幣經濟獲得了很大的發展，集體農莊的財務作用增強了，集體農莊同國家之間的財政和信貸關係也發生了某些變化。

七年計劃中規定要繼續大力發展農業生產。這樣，集體農莊經濟就必將發生質的變化。

赫魯曉夫同志在蘇共十二月中央全會上指出：今後為使經濟辦得更好，就必須深刻而周密地分析產品成本，進行盧布監督。如不這樣做是不成的。為此，我們的領導幹部——農莊主席、農場場長、黨、政機關的領導人員、農業專家就必須熟悉農業經濟學，做到勤儉經營，出色地去挖掘內部潛力，使產品成本不斷降低。要進一步提高集體農莊財務經濟工作水平，首先是貫徹經濟核算制，實行經濟核算就必然會更精確地核算生產上的物力和勞力的消耗，就會更好地發現農莊實行某些新的措施後的經濟效果，就會促使農莊更好地珍惜物力和財力，分析自己的經營成果，並從中吸取經驗教訓。

採用先進的勞動組織形式和先進的勞動付酬制度，是在集體農莊中貫徹經濟核算制的一個重要條件。因為採用這種形式有助於更正確地核算勞動，並促使勞動生產率的提高。

隨着生產的發展，集體農莊中的流動資金就有必要進行整頓。尤其是當集體農莊購置了農業機械以後，需要增加一定的儲備，要有供作未完生產開支的費用和購買汽油、潤滑油料、零件和其他物資等等。因此，集體農莊的流動資金需要量就大大增加了。在這種情況下，整頓流動資金就更有必要。

集體農莊中的基本建設問題，在目前具有極重要的意義。隨着基本建設投資的增長，集體農莊的公積金提成額也有了很大增加。去年公積金提成數額達到貨幣收入的21%以上，在1957年只有17.5%。但是，也還有不少的集體農莊的公積金仍然按原定的最低限額提取。如外高加索和中央亞細亞一帶集體農莊1957年的公積金提成率僅為15%，其中有些農莊的提成率比15%還低。

就社會需要和許多集體農莊的生產水平來講，有必要繼續增加公積金和其他基金的數額。

對於基本建設的投資效果問題，必須特別重視。在最近幾年內，集體農莊中的建設工作有很多改進。有許多集體農莊建立了專業建築工程隊，也有不少地區建立了集體農莊聯合起來的建築工程單位，對集體農莊建設幫助很大。可是也還有許多集體農莊，他們的工程建設進度很慢並且造價也很高。

目前，集體農莊正在大規模地進行新的工程建設。然而，集體農莊對降低工程成本的現有潛力，尚利用得不够，對資金使用時也安排得不够合理，對竣工的工程項目也未能抓緊投入生產。有許多集體農莊把物力和財力分散使用在很多的工程項目上。

在集體農莊制度發展的現階段上，農莊財務工作有很大的作用。當前在財務工作上的任務是：必須改進農莊生產財務計劃的編制工作，計劃一切的生費用開支，正確地計算和分配純收入，改善農莊與國家之間的財政信貸關係。

財政機關應當大力協助技術修配站改進財務工作。目前，技術修配站實行了經濟核算，可是，還有一部分技術修配站的收入仍舊不敷支出，不得不由國家實行補貼，這在實質上是不符合經濟核算原則的。農業部門和財政機關必須研究技術修配站的工作經驗，協助他們做好經濟財務工作，合理運用預算資金和銀行貸款，杜絕一切浪費現象，從而達到真正貫徹經濟核算。因此，就必須大力改進技術修配站的工作，充分發揮現有生產能力，以及在必要時歸併技術修配站。這樣就會節約很多資金，而且也會促使降低收費標準。

在做好國營農場的經濟財務工作方面，財政幹部也負有很大的責任。不少國營農場由於畜牧產品的成本過高而未能完成積累計劃，其中有些農場甚至是虧損單位。為了實現七年計劃對國營農場所規定的重大任務，農場的工作人員就必須重視經濟問題，提高勞動生產率和大力降低產品成本，竭力使國營農場的一切生產單位都成為盈餘單位。

× × ×

為了實現蘇共第二十一次代表大會所規定的發展國民經濟計劃，也就要求財政機關經常進行監督工作，達到及時地組織預算收入和節約支出。完成預算任務永遠是財政機關的重要工作，財政機關在必要時應當採取一切有效措施，達到更順利組織資金收入和合理使用資金的目的。

財政機關應當通過監督工作促使企業積極改善經營管理，完成降低產品成本的任務，挖掘內部潛力，杜絕浪費，增加積累。財政幹部通過分析工作，發現企業財務經濟活動中的缺點，並根據缺點

提出关于改进工作和增加收入的建議。如在1958年财政机关通过检查工作，使預算額外收进了近10亿卢布的资金。

由于超额完成了1959年第一季度产量计划的结果，使預算多收了不少的资金，这就给順利完成全年的預算任务打下了良好的基础。工业中劳动生产率的提高超过了计划指标，許多国民經济委员会的每一卢布商品产值的费用开支也比计划指标低。可是，自年初以来，还有某些项目的收入未能达到預算指标。为此，就必须采取相应的措施去挖掘更多的商品貨源和其他潜力，从而增加周轉稅和其他项目的收入。此外，还必须督促有关部门根据每个地区居民的需要，正确地计划各种商品的生产和合理的摆布。财政机关还应当积极地参与拟定增加民用商品生产的方案，提出改进产品品种和提高产品质量的建議。

财政机关还必须协助商业部門加快商品周轉，并大力改进商店、杂货鋪、貨攤、小卖店的工作。如莫斯科财政机关在今年二月間对368个商店进行了大規模的检查工作，了解了每个商店的貨存情况和他們对供应站所拥有的大宗商品是否組織了进貨情况等等。

为了实现国家收入任务，要求财政机关不断地改进工作方式和办法，加强与企业、国民經济委员会之间的联系。近几年内所实行的分散解繳利潤提成的办法，就是这方面的显明例子。由于实行了这种新办法，就使地方财政机关与企业建立了直接的联系。这样就能够提高财政机关的經济工作水平，同时，还有助于企业财务經济活动的改善和积累的增加。因此，就必须較短的时间內达到普遍推广新的利潤解繳办法，并不断地改进这个办法。吉尔吉斯共和国必須改进大部分企业仍旧采用集中解繳利潤的办法（通过共和国各有关部门向預算解繳利潤）。

上面已經談过，我們国家在最近几年内就可以不再向居民征稅了。目前，一方面要为实现这一措施进行准备工作，另一方面也要保証預算中稅收指标的完成。从各地資料来看，广大居民都能自覺完成本身对国家所担負的义务，做到了按期納稅和提前完成納稅任务。例如，阿克莫林斯克州阿克莫林斯克区和阿拉木图州納倫科尔区在1月21日就完成

了繳納全年农业稅的任务。謝米波拉琴州的某些财政局在同一时期內也完成了全年稅收任务的54%到81%。俄罗斯共和国、乌克兰共和国、莫尔达維亞共和国和土克曼共和国許多州的收稅工作也做得比較出色。

在今后七年內，居民的收入将有很大的增加。因此，就可以通过儲蓄、国家保險和其他方式将居民的閑散資金組織进来投入建設。这项工作所采用的方式和方法应根据劳动人民的需要而有所不同。

在积极組織完成今年預算任务的同时，也还必须重視这样一些长期性的問題。如改进預算体制的問題和关于最近几年计划收支指标的計算問題等等。

由于加盟共和国和地方机关在經济和文化建設中作用的增强，以及工农业管理体制的变化，在财政计划工作上要求采用新的方法，在預算工作上要求做必要的改进。在这些方面所实行的措施，既要有集中领导，又要有充分發揮地方积极性。对这些問題，苏联财政部、共和国和地方财政机关都应特別重視。

在今年的預算中，已体现出有关貫徹加强学校同生活联系和进一步发展苏联国民教育的措施。为了正确核定教育費支出，要求制定出有关计划这项开支的統一方法指示。

在繼續精簡行政編制方面，财政机关要进行艰巨的工作。在这方面需要重視的問題有：如撤消企业与国民經济委员会所属司局之間的中間环节（托拉斯及其他組織）問題，合并农业地区和城市的区的建制問題，整頓供銷机构和採購机构編制問題，以及有关勞力和財力節約的措施問題等等。

× × ×

财政机关和信貸部門在动員貨幣資金方面、在按照国家計劃分配这些資金方面、对企业經济财务活动实行監督方面，工作是十分繁复的。党和政府对这项工作給了极高的评价，不久前，曾有788名财政机关和銀行的干部荣获了国家勛章和奖章。党和政府对他們的这种信任和关怀，财政机关的干部均表示衷心的感謝，并决心貢獻出自己的全部力量，同全体苏联人民一道去胜利完成苏共第二十二次代表大会所規定的任务。（全文完）

（原載“苏联財政”1959年第4期 盛煥德譯）