

# 做好财政工作的几点体会

— 陈 德 京 —

黑龙江省是个解放較早的地区，资源丰富，潜力很大，十年来，经过国民经济的恢复和有计划的建設，现在已经成为国家的以重工业为中心的、以现代化大型企业为骨干的重要工业基地之一，也是国家的一个重要农业地区。从旧日被称为“北大荒”的经济落后地区变为一个富饒美丽的地方，这是一个伟大的历史性的变化。在这个巨大的变化中，财政作为党和国家的重要工具之一，对促进生产建設事业的飞速发展，起了它的积极作用。

十年来，在党和政府的正确领导和广大群众的支持下，我省财政工作和全国各地一样，取得了很大成績。我们的工作任务一贯地是从增加生产、扩大物资交流方面更好地培养財源，积极增加收入，大力节约非生产开支，以保证国家的重点建設，加强国防力量，并进一步改善劳动人民的生活，这样就发挥了财政工作在社会主义建設和社会主义改造中的积极作用。特别是1958年以来，随着社会主义建設的大跃进，全省财政干部遵循着党的鼓足干劲、力争上游、多快好省地建設社会主义的总路綫，大力促进生产，开辟財源，組織收入，管好支出，财政工作上也出现了大跃进的局面。

十年来，我省在财政工作上所取得的主要成就是：首先，在生产发展的基础上高速度地积累了資金，对保障供給，支援抗美援朝的斗争和国家的社会主义建設，发挥了重要的作用。十年当中，全省财政总收入平均每年递增38%，上缴国家的占預算收入总额的48.8%，其中1959年向国家上缴的收入为預算收入总额的50%。其次，通过财政工作，有力地配合了党在每个时期的方針任务的实现。贯彻

执行了对社会主义经济和资本主义经济“区别对待，繁簡不同”的稅收原则，稳定了农民的負担，从而发挥了财政稅收工作调节各阶级收入，巩固工农联盟，保护与发展社会主义经济，利用、限制、改造资本主义工商业的作用。再次，合理地分配了資金，促进了生产建設事业的发展，并在发展生产的基础上，逐步地改善了劳动人民的物质与文化生活。在十年当中，我省預算支出每年递增54.8%。在支出总额中，经济建设費占59.5%，社会文教費占23.1%。最后，通过加强财务管理、财务监督，促进了企业经济核算，贯彻执行了勤俭建国、勤俭办一切事业的方針，推动了全民性增产节约运动的开展。

十年来，我省财政工作的經驗是丰富的，根据我们的体会，主要有以下几点：

一、必須树立依靠党的绝对领导，发动群众办财政的思想，不断克服单纯财政观点和单纯业务观点，使财政工作成为党和国家手中一个有效的工具。财政工作是一项綜合性的工作，也是一件群众性的工作。它同国民经济各部门密切相联，同广大群众的生活息息相关，既关系到生产，又关系到消費。因此，离开党的领导和群众路綫是不可能做好的。几年来在我省财政工作上曾存在过依靠党，发动群众办财政，还是依靠少数人办财政，这样两条路綫、两种方法的斗争。整风运动以后，由于加强了政治、生产、群众三大观点，财政工作的面貌有了很大的改变，不仅更进一步地密切了上下左右的联系，而且在发展生产的基础上增加了收入，在保证事业发展的前提下节约了支出。根据我們实践中

的体会，依靠党的领导，一个重要标志就是看财政工作同党的中心任务的关系是否摆得对头。党的中心任务是不断发展我国的生产力。发展生产，需要财力支援和核算生产成果，而生产发展了，财政收入也就有了充裕的源泉。这说明，把党的中心任务和财政工作紧密结合起来，在保证党的中心工作完成的前提下，发动群众来完成财政工作任务，是必要的，而且是可能的。历年来，党对财政工作一向是重视的，在布置安排中心工作时，都指出了财政工作的方针与要求，这是做好财政工作的根本保证。但在党委领导抓紧财政工作的同时，财政部门还必须主动地向党委汇报工作，积极参加中心工作，配合中心工作，发挥财政部门应有的作用。在1958年冬季，我省在开展财政工作的群众运动中总结了“依、促、挤”（即依靠党、依靠群众，促进生产、开辟财源，结合中心、有空就挤）的三字经验。我们认为，这个经验在今后工作中还是应当继续运用的。

应当指出，强调政治挂帅，强调发动群众办财政，决不是否定财政业务工作的作用，决不是意味着这可以削弱财政专业机构了。大家都了解：业务工作失去政治领导，就等于失去灵魂，业务工作离开了广大群众，就失去了基础。但光有政治，没有业务，那政治就会没有实际的内容；群众运动离开了业务工作，也就不会收到更大效果。因此，必须把这两方面统一起来。今年从上半年开始，我省各地都在去年大跃进的基础上进一步整顿健全了财政机构和必要的规章制度，取得很大成绩。今后，还应不断加强。

二、经济决定财政，财政又能影响经济。因此，认真贯彻财政工作的方针，从生产发展中增加财政收入，并通过财政工作来促进生产的发展，就具有十分重要的意义。早在1942年毛主席就指示我们：

“发展经济，保障供给，是我们的经济工作和财政工作的总方针。”“未有经济无基础而可以解决财政困难的，未有经济不发展而可以使财政充裕的。”十年来的我省财政工作的实践证明，这是一个颠扑不破的真理。回顾十年来，我们所以能够克服了解

放初期财政上的困难，从胜利走向胜利，正由于认真贯彻执行了这个方针。当建国初期，财政情况极不充裕的时候，我们解决困难的办法，除了把接收敌伪的烂摊子，用来发展生产，增加部分收入以外，主要依靠发动机关、部队、团体、学校实行生产自给；以后，逐步地办起了一些工业，以这些生产性收入来保证供给，而没有采取加重人民负担的办法。在国民经济逐步恢复起来，财政上由供给财政转向建设财政之后，财政工作的重点及时地转到加强企业财务管理方面，促进企业贯彻经济核算制，提高产品质量，增加产量，挖掘内部潜力，降低成本，增加积累。因为建设资金的积累，必须依靠发展生产，依靠降低成本和提高劳动生产率，没有也不能采取其他的方法。在第一个五年计划期间，全省企业劳动生产率提高了55.3%，产品成本平均每年递减8.86%。特别是1958年以来，随着生产大跃进，全省企业成本降低了11%，这在我省历史上是空前的。同时，各地财政部门普遍开展了帮助企业解决产、供、销方面存在的困难问题，实行部门大协作，以及从生产入手，开展多种经营，增加县乡财政收入，因而，取得了显著的成效。

十年来的实践表明，从生产出发，通过财政工作的分配和核算，来促进生产的发展和改善人民的生活，是十分正确的。在这个思想指导之下，应当紧紧地抓住了两方面的工作：一方面要积极地筹集和合理分配发展生产所需的资金；另一方面要通过分配、核算来加强财政监督，使企业、事业部门能够用最少的人力、物力消耗来取得最大的经济效果。十年来，从我省地方财政中安排的经济建设的投资情况来看，用于工业建设和交通运输的为投资总额的52.1%，用于农业、林业、水利、气象的支出为40.3%，用于城市建设的为6.4%，其他为1.2%，这就有力地支持了生产建设事业的发展。

在财政工作同生产的关系问题上，几年来在我省财政干部中间曾出现过两种片面的观点。一种是认为“生产是生产部门的事，财政部门可以不必过问”，把自己的工作局限于财政收支的小圈子里；

另一种是离开財政部門本身的任務去單純的“搞生產”，忽視了組織收入與掌握支出。我們過去曾及時地批判和糾正了這兩種思想傾向，今後還須經常注意防止這些片面思想的產生。

財政同經濟關係既然十分密切，財政幹部就必須經常了解與研究經濟情況，掌握財源。這不但是為了工作上心中有數，而且也便於提供領導上及時根據經濟發展變化動向採取措施，考慮決策。

三、經常開展增產節約運動，對解決財政問題，保證財政預算的積極平衡起着決定性的作用。建國以來，黨經常號召我們開展群眾性的增產節約運動，以發展生產，增加積累。我們熱烈地響應了黨的號召，因而幾年來的效果極為顯著，不僅增加了生產，增加了財政收入，而且厲行了節約、壓縮了非生產性開支。僅以今年增產節約運動為例，全省通過節約事業行政費和企業間接費用，就可減少開支5,000萬元左右。如果把這筆資金用到生產建設上去，可為大型鋼鐵聯合企業增加年生產能力25,000噸以上，可建起5個年產4萬噸以上的大型化肥廠，可建起15個擁有2萬個紗錠的紡織廠。至於通過增加生產而擴大的財政收入，其數字更是大為可觀的。

財政的收支是互相聯繫而又互相轉化的。收入是為了保證支出，支出的好又會帶來新的收入，因此，在工作中，我們應當反對消極的平衡，反對在掌握支出上不考慮實際需要，單純“扣”“壓”“拖”的作法。應當看到，在一定條件下，減少非生產性支出就意味着相對地增加收入。當然，不僅是非生產性的支出要節約，就是生產性支出中能夠撙節下來的部分也必須撙節下來，而不能有所忽視。因此，我們必須把抓好收入和抓好支出同時並舉。否則，就不能算做全面的完成財政工作任務。

妥善安排預算和認真執行預算，是財政工作的兩個重要環節。幾年來，我省由於遵循毛主席提出的“增產、節約、多留後備力量，是鞏固國家預算的可靠的三道防綫”的指示（注），因而預算收支都是平衡的。但在實際工作中，也有某些財政幹部

對“平衡”的理解不夠完整和全面，一方面產生過消極平衡、機械平衡的偏向；另一方面，也出現過干脆不要“平衡”的情緒。這都是片面的。經過及時指出，已經糾正。從幾年來工作中，我們認識到正確的態度應當是從發展生產出發，按照國民經濟有計劃按比例發展的規律，積極開辟財源，增加收入，保證生產建設的開支，同時盡力緊縮一切不必要的開支。在預算安排上不但切忌打赤字預算，而且為了保證國家經濟建設，還應當有一些適當的機動，但機動不能過多。

四、正確貫徹執行統一領導、分級管理的原則，充分地發揮各級管理財政的積極性。統一領導、分級管理是民主集中制在財政工作上的體現。建國以來，財政體制雖然經歷了幾次變化，但一直是貫徹了“統一領導、分級管理”這一重要原則的。從我省解放較早的具體特點來看，地方財政在1949年前就逐步實行了集中統一，這就為貫徹執行中央在建國初期提出的經濟上的“三統”（統一財政收支，統一物資調度，統一現金管理）打下了良好基礎；當時，原中共黑龍江和松江省委都提出了在全省統一領導基礎上省縣適當分工和省縣各為一級財政的方針，這對迅速實現財政情況的基本好轉起了積極作用。1953年在抗美援朝戰爭已獲得勝利的基礎上，根據必須保證財政收支平衡、穩定物價以及必須集中財力、物力與人力用於國家重點建設的要求，強調了集中統一。1954年省對縣市實行了“財政收支雙包干”。1958年以來，在執行統一領導、分級管理的財政體制上又有了新的發展。

統一領導、分級管理是一個問題的兩個方面。統一領導是分級管理的前提，分級管理是統一領導的基礎。幾年來，我省財政工作上既不斷地解決了財政體制上不利於發揮地方和群眾管理財政積極性的問題，調整了上下關係，又不斷地反對了某些財

（注）轉引自鄧小平同志：“關於1954年國家預算草案的報告”，財經出版社，“1954年國家預算”，第20頁。

政干部不顧大局，忽視集中統一的本位主义、地方主义和分散主义的錯誤傾向。特別是1959年以來，進行了全國一盤棋的思想教育，大大加強了財政干部的全局觀念，在工作上把積極性、組織性、計劃性結合到一起，從而獲得了很大成績。

幾年來我省在部分行政事業部門和基本建設部門中推行了支出包干的辦法，有一定的收效。從這項工作中我們体会到包干是在統一計劃下，在群眾監督的基礎上進行的。包干並不意味着可以削弱計劃性和財政監督。相反，這是為了在調動廣大群眾積極性的基礎上加強監督，加強計劃性。當然，對現行的各種財政包干辦法，還有待我們作進一步的研究和總結。

五、正確處理積累和消費的比例關係，這是發揮財政工作在國民收入分配中的作用的關鍵環節。合理地解決積累和消費比例關係的意義，就是要將集体的、長遠的利益和個人的、當前的利益正確地結合起來，使之既有利於國家經濟建設，特別是工業建設的迅速發展，又有利於個人消費水平在發展生產的基礎上逐步提高。在第一個五年計劃期間，我省財政收入占國民收入的比重一般在30%左右（1953年為30.8%，1954年為34.7%，1955年為2.1%，1956年為31.4%，1957年為30.5%），1958年生產大躍進，我省財政收入也只占國民收入的27.4%。而財政收入中還有很大部分間接地用於消費。這個比例既促進了國民經濟的飛躍發展，又保證了人民物質和文化生活水平的不斷提高，是合理的。以工人、農民的生活提高為例，十年來全省職工平均工資增長了兩倍多，農民購買力增長了3.5倍。國家對農民不僅實行了穩定負擔的政策，而且還通過發放貸款3.4億元，調整農副產品價格，增加農民收入，以及向人民公社投資等一系列措施，幫助農民發展生產，改善生活。

根據幾年來的經驗，我們認為財政部門在正確處理積累、消費的比例關係的工作上應抓住調查研究，掌握政策，管理資金，控制預算等四個方面。通過財政工作，嚴格財務管理，加強基本建設的計

劃管理，防止把流動資金用於基本建設，防止財政資金和信貸資金的混用，特別是預算外自籌資金的來源與用途，要加以切實掌握，嚴格管理。因為這些工作牽涉到國民經濟計劃和積累消費的比例關係，牽涉到整個建設速度，所以，是決不能忽視的。

十年來我省財政工作在黨和上級的領導和群眾支持下雖然取得了很大成就，但與全國先進水平比較還存在很大距離。同時，當前在小部分財政干部中還存在着右傾保守畏難松勁情緒，工作開展的還不平衡。因此，當慶祝偉大的建國十周年的時候，我們全體財政干部都應當鼓足更大的干劲，在黨的八屆八中全會精神的指導下，苦干实干巧干，掀起一個紅旗運動的新高潮，為把我省財政工作提高到一個新的水平而努力。

（本文作者是黑龍江省財政廳廳長）

## 清 平 樂

• 明 奇 •

山川錦綉，  
處處笙歌奏。  
億萬人民呼萬壽，  
共頌英明領袖。

十年偉業豐功，  
神州旭日方升。  
薄海歡逢嘉節，  
全球吹遍東風。

