



管好基本建設資金 促進建設事業高速度發展

許 毅

从天安門前第一次升起庄严的五星紅旗，到今天已經十年了。十年，在人类历史上是一个轉瞬即逝的短暫時間。但是，就在这短短的十年間，我国发生了翻天覆地的变化。在中国共产党和全国人民敬爱的伟大領袖毛澤东同志的领导下，不論在改造社会和改造自然界方面，都取得了极其輝煌的成就。我們的祖国正在一日千里地奔向更美好的前程。

旧中国是一个“一窮二白”的国家。为了改变“一窮二白”的面貌，建設我們的社会主义祖国，締造幸福的生活，从中华人民共和国成立时起，国家就进行了經濟恢复工作，并在此基础上进行了大規模的基本建設。从1950年到1959年，国家对基本建設的投資达到1,143亿元。我們知道，旧中国的

工业固定資產还不到130亿元；而新中国十年，新增加的工业固定資產，等于旧中国将近一百年的3倍多，达到450亿元左右。我国經濟这样迅速发展，有力地証明了社会主义制度的无比优越性。这是国内外反动派不論怎样污蔑和造謠，再也无法抹煞的事实。

大規模基本建設的进行，使我国的面貌发生了巨大的变化。在广闊无垠的土地上，出現了許多新的城市，添上了貫通东西南北的铁路、公路和水运网、空运网，在荒涼的山头上豎起了巨大的井架，在奔騰的江河上架起了长虹，工厂的烟囱林立在祖国各地。我国原来所沒有的飞机制造业、汽車制造业、高效率蒸汽机制造业、新式机床制造业、冶金和矿山设备制造业、发电设备制造

业以及高級合金鋼和重要有色金屬的冶煉业，現在都已經有了。1959年我国鋼的年产量將比1949年增长75倍，煤产量增长9倍多，发电量增长8倍多。十年来，因兴修水利而扩大了灌溉面积7.6亿多亩；铁路通车里程到1958年已增加了九千多公里，公路增加了32万公里；职工住宅也在十年內增加了1.63亿多平方米，使职工的居住条件有了很大改善。勤劳勇敢的中国人民，在党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的光輝照耀下，今后必將在胜利的基础上取得更伟大的胜利。

进行大規模的基本建設，需要巨額的資金。我国的建設資金，是在高速度发展生产，特别是发展社会主义經濟的基础上积累起来的。怎样合理地分配和使用这些建設資金，最大限度地發揮投資效果，就成为国民經济建設中一个十分重大的問題。为了解决这个問題，党和国家采取了一系列的措施。設立中国人民建設銀行集中管理基本建設財務撥款工作，是其中的一項重要措施。

基本建設財務撥款工作的任务，就是根据国民經济計劃确定的建設任务，合理分配建設資金，保證資金供应，監督資金合理使用，促使多快好省地发展基本建設事业。

促使基本建設的順利进行，促使基本建設計劃的提前实现，是基本建設財務撥款工作的首要任务。因为，基本建設工程的提前完成就提前增加了生产能力，就可以生产出各种产品，为国家建設积累更多的資金。所以，基本建設財務撥款工作中的生产观点，就表现在确立为基本建設服务的思想。几年来，我們在基本建設資金供应工作中，不断

簡化了手續，改进了制度，使供应資金适应了基本建設工程进行的需要。特别是在大跃进中，很多地方做到分析基本建設工程进行和資金使用情况，了解工程中的資金需要，及时作好准备，保證資金供应，大大地推动了基本建設的順利进行。

我国的基本建設是按照計劃进行的。如果將資金用于国家計劃以外的工程，就将使国家計劃規定的基本建設工程的进行受到影响。因此，几年来，貫徹执行了根据批准的基本建設計劃进行撥款的原則，基本建設单位必須按計劃使用資金。特別在基本建設項目愈來愈多、工程量愈來愈大的时候，我們根据工程排队、确保重点的精神，对于排上队的建設項目及时地供应了資金，保證了重点建設，促进了基本建設計劃的实现。

及时供应資金，是保證工程順利进行的重要条件之一。我們在进行投資撥款供应資金的时候，除了在开工之前撥給一定的款項用来儲备建筑材料和物料之外，还实行了按照工程进度撥款的办法。这就是，在月份或者季度內完成了多少工程，就給多少錢，讓施工单位再用这些錢来購儲建筑材料和物料，并且弥补工資、管理費用等支出。这种作法，做到了及时供应資金，保證了工程的順利进行。由于基本建設总是要从打基础、砌墙壁、盖屋頂、安装水电管道、安装机器设备一步一步地进行的，建筑材料、物料和职工的劳动总是逐步投入的，因此，基本建設資金也不需要在一开工的时候就全部撥給施工单位。在大規模进行基本建設的情况下，如果某一单位占用資金过多，儲备物資积压，就会影响到另外一些单位資金供应和物資儲备。可見，按工程进度撥款和按計劃撥

款一样，也都是为了合理使用资金，使基本建设工程都能够有足够的资金，都能符合计划进度的要求。同时，我们还通过报表分析和现场检查，了解资金使用情况和基本建设计划完成情况，分析资金使用是否合理，有无积压，帮助单位订出措施，组织平衡，从而使资金的分配和使用更加合理，更好地促进了整个基本建设计划的实现。

勤俭建国、勤俭办企业、勤俭办一切事业，就能够使我们花钱少、办事多，就能够大大加快我国社会主义建设的速度。我们在进行基本建设财务拨款工作中，根据这一精神，进行了一系列的工作。

基本建设财务拨款工作是管钱的，但并不是花钱的。要做到少花钱多办事，在于调整关系、调动一切积极因素，依靠设计、建设和施工单位，依靠广大职工群众动脑筋找窍门，才能够用更少的钱，办起更多的事。几年来，经过基本建设部门职工的努力，基本建设设计不断改进，在施工中劳动生产率有了很大提高，工料消耗定额大大降低，这就使同样的基本建设工程，花更少的钱就能够兴建起来了。在进行投资拨款工作的时候，各级建设银行还在当地党政领导下，配合建设单位、建筑企业对基本建设预算进行检查，在节约建设资金方面起了一定的作用。通过检查基本建设预算，对于工料耗用超过定额、材料价格、工资标准和间接费用标准过高的部分进行核减，根据不完全的统计，仅在第一个五年计划期间就核减了14.3亿元，这些资金可以建设5万纱锭的纺织厂140多个。同时，对于基本建设预算中漏列的费用给予补列的也有4.5亿元，保证了基本建设工程的顺利进行。而且，通过检

查，使基本建设预算正确反映了工程造价，又能够使衡量基本建设成本高低有了可靠的基础，使建设单位、建筑企业的结算有了合理的依据。在检查基本建设预算的时候，还对不适当地追求富丽豪华、提高建筑标准的现象作了不调和的斗争，促使修改了不合理的工程设计。有的还配合有关部门，在保证重点项目以及计划年度内竣工工程所必需的资金的情况下，合理安排了非生产建设项目和附属工程的投资，并且尽可能地组织企业之间的协作，避免附属项目的重复建设，节约了投资。

为了促使各建设单位和建筑企业在核实预算造价的基础上努力降低工程成本，各地建设银行还积极帮助建设单位和建筑企业加强财务管理，组织实现国家每年交付的降低基本建设工程成本的任务。基本建设降低成本的途径是节约原材料、节省间接费用和提高劳动生产率。降低成本的根本方法是开展技术革命和调动人的积极性。在财务管理方面促进成本的降低，这就是在党委统一领导下，在开展技术革命和推行多快好省的施工方法的时候，促使广大职工群众树立经济核算思想，使人人关心成本；同时加强成本管理，建立责任核算制，层层有权有责，层层核算，从制度上把人人关心成本，人人关心的要求体现出来。几年来，我们在降低基本建设工程成本方面，协同主管部门做了许多组织推动工作。如对工料定额、造价标准、间接费用标准等，及时进行分析比较，发现成本低的先进单位，树立标兵，组织交流先进经验；并且还深入现场，组织检查，协助解决存在的问题。基本建设单位采用各种办法节省基本建设材料的使用，利用代用

品，組織現場料具回收，广大职工發揮了冲天的干劲，大鬧技术革新和技术革命，創造了各种各样土的和洋土結合的施工机械，迅速提高了施工机械化的程度，开展了多面手运动，使一人多艺，大大提高了劳动生产率，适应了快速施工的需要。就是这样在广大群众积极性充分發揮的基础上，使基本建設的工程成本不断降低。过去几年，建筑工程部所属施工部門每年降低成本平均在7%左右，1958年由于实行快速施工，工程成本一般降低了20%左右。基本建設工程成本的大幅度降低，節約了巨額的資金，可以用来安排新的建設項目，加快了我国生产建設事业的发展。

基本建設中投資包干办法的实行，也正是貫徹“少花錢、多办事”方針的一項重要措施。1958年在大跃进中所推行的投資包干办法，就是在保證不降低生产能力、不推迟交工日期、不突破投資总額、不增加非生产性建設和保證工程質量的条件下，把投資交給建設单位包干使用。包干单位必須首先保證国家规定計劃的完成，節約的投資留給建設单位，按照批准的計劃使用。这种办法是把完成建設任务的責任和合理使用預算資金的責任統一起来。实行这个办法的单位，都能在确定的建設計劃和投資总額的范围内，更合理地安排生产性建設与非生产性建設項目，精打細算地使用資金，这对貫徹国家先搞生产性建設項目，后搞非生产性建設項目的原則，起了很大的促进作用；以及在保證工程質量的前提下千方百计地節約投資，充分考虑投資效果，同时这种办法便于发动群众，层层核算，使每一个部門、每一个职工

群众都明确自己的責任，积极想办法，搞措施，保證包干指标实现。

投資包干制度推行的時間虽然不长，但是已經获得了節約資金、縮短工期、提高投資經濟效益的显著成績。同时实行包干以后，建設单位、建筑企业之間的关系，財政部門同建設部門、建設单位之間的关系得到了进一步的改善。石景山鋼鐵厂的职工曾經写詩称頌投資包干的实行說：“过去有事找领导，現在有事自己跑，那怕困难千千万，个个都能克服了，要問这是为什么，只因投資包干好。”当然，所有的成績不能都記在投資包干办法的帳上，但是从調整財務关系、促进增产節約来講，投資包干办法确实是起到了一定作用。

十年来，基本建設財務拨款工作取得了巨大的成績，这是在党的正确领导下，在轟轟烈烈的群众运动中，在广大群众的支持和苏联专家的帮助下取得的。十年来的实践証明，只有加强政治观点、生产观点、群众观点，貫徹执行党的多快好省的建設方針，圍繞党在各个时期的中心工作，密切結合基本建設中的各項群众运动，認真学习苏联先进經驗，才能使基本建設財務拨款工作更好地为多快好省地进行基本建設服务。我們过去做了很多工作，但是和我們要进行的伟大的建設事业相比較，还不过是滄海之一粟。我們必須兢兢业业、戒驕戒躁，在党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的光輝照耀下，反对以任何形式出現的右傾保守思想和松劲情緒，發揮高度的积极性，以昂揚的斗志奋勇前进。