

# 加强文教财务管理 促进事业发展

江苏省财政厅

江苏省同全国各地一样，1958年大跃进以来，随着工农业生产的迅速发展，由于正确地贯彻执行了党关于发展文教卫生事业要实行“两条腿走路”和“教育为工人阶级的政治服务，教育与生产劳动相结合”等方针，文教卫生事业得到了蓬勃的发展。在教育方面，全省学校星罗棋布，每个专区都有了工、农、医、师一整套的专科学校，小学教育也已基本普及。1959年在校学生人数比1958年，高等学校增长了35.2%，中等学校增长了19.4%，小学学生增长了5.4%。在卫生事业方面，医疗事业遍地开花，全省医疗保健网已经基本建成，医院病床比1958年增长8.6%。在文化方面，文化艺术事业空前繁荣，农村电影队达到502个，平均每三个人民公社有一个电影队；科学研究机构比1958年增长12倍；体育运动事业也有很大发展。我省在保证工农生产资金需要的同时，对文教卫生事业的投资也逐年有所增长，1959年比1958年又增长了26%，基本上满足了发展文教卫生事业的需要。由于各有关部门和事业单位认真贯彻了勤俭建国、勤俭办一

切事业的方针，不断改进财务管理，在保证完成事业计划和保证事业质量的前提下，合理地节省了经费，合理地降低了文教卫生事业某些费用的标准定额，1959年预计，每个初中学生全年平均费用将比1957年降低6%；大学生每人全年平均费用将比1957年降低15%。以上成就，是贯彻执行了党的社会主义建设总路线的结果，是党的群众路线和一整套两条腿走路的方针的胜利，是党的文教卫生事业方针的胜利。这些胜利为今后的大跃进创造了良好的条件。

党经常教导我们：文教财务工作必须在党的领导下，为社会主义的文教事业服务，为实现党的文教建设事业的方针服务。一年多来，我们就是遵循着党的教导从事文教财务工作的。

第一，依靠党委领导，坚持政治挂帅。文教财务工作必须在党的绝对领导下进行。我们认识到文教财务工作决不是单管几个钱的问题，而是通过财务活动积极支持和促进文教事业的迅速发展，迅速的提高我国的科学文化水平，为国家培养数量更

年来用代用品和自制辅料就为国家节约了一万余元。广东省博物馆以有光纸和旧报纸代替白报纸和白咭纸裱贴展品图片，节约经费70%。

四、增事不增人，扩大服务面。北京市回民医院在不增加人员的情况下病床由40张增加到80张。西安红十字医院由于扩大服务面。1959年1—9月份门诊量较去年同期增加44%，住院工作量增加20%，工作人员却减少8%，收入较去年同期增加30%，支出仅增加14%。很多剧场、剧团、电影院在不增加人员的情况下增加演出场次，扩大了服务面，还尽量便利群众，实行了流动售票，送票到门等等。

五、大搞技术革新，减少物资消耗，提高工作

效率。湖南省衡阳电影机械修配厂和东安电影放映队，山东肥城电影放映队等单位，经过技术革新使发电机耗油量大大降低。南京工学院和湖北大学、山西大学等单位，钻研了节约烧煤的办法，使煤的耗量大大减少。青海全省的卫生事业单位一年来在技术革新方面共创制、仿制器械等达4,000余件，不仅提高了医疗质量，也为国家节省了开支。甘肃省人民医院和山西医学院的炊事工作同志，改进技术，自制切菜机等，使工作效率分别提高了15至20倍。

六、发动群众，大家动手，修建房屋，制造和修理器械设备，自制药剂等等。如安徽省屯溪中学

多、質量更高的建設人才，為增進人民健康、增強人民體質，為滿足廣大人民日益增長的文化生活需要而服務，為多快好省地建設社會主義服務。我省各級黨委對文教事業和文教財務工作一向是十分重視和支持的，我們也及時地把每一個時期文教財務工作的狀況和存在的問題向黨委請示回報，同時對存在的問題及其原因加以分析，提出解決的措施和辦法，以便領導研究決定。如今年四月教育廳和我廳針對教育經費方面所存在的問題進行研究後，向省委作了報告，省委就立即作了“關於加強教育經費管理的指示”。這個指示下達後，各省市縣財政部門都認真檢查了文教財務管理工作，加強了管理，改進了管理方法，保證了教育事業的順利開展。

為了貫徹執行中央和省委關於開展增產節約運動的指示，我們根據文教事業方面的具體情況，提出了節約方案，試算了節約指標，發給各省市縣參考。各省市縣財政部門在黨委統一領導下，採取了有效措施，認真貫徹執行。在節約教育行政費方面，根據37個省市縣不完整的統計，預計節約數將占下半年教學行政費總數的22.58%。

黨中央提出“教育與生產勞動相結合”的方針之後，我省各級各類學校的勤工儉學運動蓬勃的開展起來了，這不僅在政治思想上有了巨大的收穫，而且在經濟上也取得了不少成績。為了從財政上支持和促進勤工儉學的開展，更好地實現黨的教育方

兩年來結合教學自制教具模型達6,000余件。湖南省湘鄉師範師生自建了新校舍2,380平方米。上海市的一些高等學校自制了許多比較複雜的儀器，華東師大還自制了運貨汽車。寧夏省中衛人民醫院克服了極大的困難，制成了葡萄糖鹽水和等滲葡萄糖液，藥效良好，解決了醫院的缺藥問題，保證了醫療工作的進行，成本比市價低65%。

七、建立制度，加強國家財產的管理。如福建省建陽縣醫院對醫療器械採取了“分科保管，分工負責”，對家具採取“按人定額分配，個個負責保管”的辦法，並執行了定期盤點等制度，加強了財務管理，克服了盲目添置，節約了開支。從各地介

針，我省規定從1959年起，對勤工儉學生產收益，免繳利潤和稅金，由學校適當用於擴大再生產和解決學生伙食補貼、個人困難、勞動保護、集體福利等。對於移交給學校領導的地方國營企業和國家投資較大並主要由工人進行生產的企業，仍然繳納利潤和稅金，學生參加生產後，由各地黨委和政府根據具體情況規定從利潤中提出一定的比例，留給學校使用。醫院利用自己的技術力量、設備、資金舉辦的各種製藥廠，醫療器械修配廠，也按照上述辦法辦理。

我省的民办教育事業，自從中央提出“發動群眾辦事業”的號召以後，得到了蓬勃的發展。農業中學已經從學生交費走上生產養校。國家對民办学校今年補助415萬元，如果按照公辦學校標準定額計算，國家需要開支4,500多萬元，也就是說，國家以9%的錢，主要依靠群眾的力量，辦了100%的事業。

第二，大搞群眾運動，堅持群眾路線。財務工作必須大搞群眾運動，1958年大躍進和1959年繼續躍進的事實完全證明了這一點。凡是依靠群眾辦文教財務，就一定能辦得好，就會轟轟烈烈、有聲有色；如果只依靠少數財務人員辦理財務，就會呈現冷冷清清、裹足不前的局面。我省文教事業財務工作大搞群眾運動、堅持群眾路線的基本做法是：

#### 1. 發動和依靠群眾民主理財，這是群眾路線在

介紹的情況來看，將設備、物資下放到科室甚至個人，分片包干、負責保管的管理方法是很普遍的，這不僅發揮了群眾力量，減少了物資的損失，同時在職工師生中，也養成了愛護國家公共財產的優良品質。

總之，一年來文教財務工作躍進所取得的成績是巨大的，經驗是豐富的。這些經驗如何結合各部門、各地區的情況具體運用到今後工作中去，使它就地開花結果，把文教財務工作管理水平更提高一步，這就有待於我們文教財務戰線上的工作同志認真研究，虛心學習，再接再厲，繼續躍進！

(財政部文教國防行政財務司通訊小組)

财务工作上的具体运用。具体說来，首先，把事业财务计划交给群众讨论，并把计划落实到基层；推行预算包干的单位，将财务包干数交给群众讨论，大大调动了群众管理财务的积极性。镇江市文教、卫生部门将预算包干给各单位以后，以大字报的形式向群众公布，组织群众讨论。该市第二中学整修道路的预算是3,670多元，经群众讨论以后，利用碎砖、乱瓦和煤屑，少用新砖，节约经费三分之二。其次，在预算执行过程中采用集体审核或建立经费审查小组。集体审核，主要是财政部门 and 事业主管部门组织各单位的财务人员进行互审。经费审查小组，是基层单位用民主选举的方法，选出热心财务并有一定水平的同志，参加本单位财务工作的管理。审核的范围，主要是经费开支是否恰当，是否符合制度规定；其次是帐务处理、报表编制是否正确和及时。对审核中发现的问题，提出建议，逐级上报研究解决。会审时间，有的是定期的，有的是不定期的。这种审查制度，不仅是集中了群众力量和智慧共同管理财务，而且是把财务监督建立在广泛的群众基础之上，做到了人人理财、个个监督，这对资金的合理使用，对财务制度的贯彻和执行，发挥了巨大的作用。财务人员到会审办法有着这样比较深切的体会，认为会审全议，就是业务学习会，就是现场交流经验的会议，也就是促进会，会审一次提高一次。这是搞好财务管理工作的一个重要形式，必须坚持下去。

2. 开展群众性的整顿财务工作。例如：常州市在增产节约运动中，在党委的领导下，开展了群众性的整顿文教财务的工作。各事业单位都由党委挂帅，成立整顿财务的小组，除了发动群众自查、互查、大鸣、大放、写大字报以外，还举办实物展览会，组织现场参观，进行形象化的教育。对揭发出来的问题，进行边整边改，使该市的教育财务工作面貌焕然一新，8个剧团转亏为盈，4个医院中有3个医院在降低收费标准（1958年降低12.4%，1959年十月又降低9%）、减轻群众负担的前提下，做到不需要国家补助。无锡市财政局今年四月间，在文教卫生事业单位进行了调查摸底，提出了固定

资产清理方案，报经市委决定，发动群众，全面清理，合理调度。仅在教育系统中，就清理出课桌、课凳、图书、仪器等7,000多件，价值25,000余元。既解决了某些单位的实际需要，又减少了经费支出。

3. 在文教财务工作人员中广泛开展红旗运动，这是大搞群众运动的一个有效方法。我省红旗运动的形式，一般是由事业主管部门和财政部门共同组成运动领导小组，按系统开展同工种竞赛，单位与单位、人与人开展对口竞赛，及时提出竞赛指标，按期评比总结。南京市财政局开展了以增产节约为纲，以财务为事业服务为中心，以提高财务管理水平为内容的十比红旗运动，效果很大。十比是：比政治挂帅，比合理安排预算资金，比全面贯彻民主理财，比正确执行标准制度，比掌握人员编制比例，比资金管理制度健全，比节约指标措施效果，比收入计划完成实绩，比大胆革新虚心学习、推广先进经验，比帐务处理正确、报表及时。无锡市财政局和事业主管部门联合成立了红旗运动领导小组，分系统开展竞赛，每季提出竞赛要求，按月检查，按季评比，对文教财务人员鼓舞很大。通过红旗运动，大家一致认为不仅提高了财务人员的政治思想水平，推动了增产节约运动的深入开展，还加强了部门之间的协作。为了把文教财务工作的红旗运动更广泛地开展起来，掀起比先进、学先进、赶先进的热潮，我们在全省群英会财政系统先进经验交流会议上提出了文教财务工作的标兵的标准，它的条件是：学习事业方针、增强事业观念；正确执行政策、促进事业发展；合理安排资金、保证及时供应；贯彻厉行节约、反对铺张浪费；推行预算包干、发扬民主管理；集中群众智慧、搞好部门协作。这个标准是我省文教财务工作人员的奋斗目标，是检查文教财务工作是否支持和促进了文教事业多快好省地发展的标准。

第三，改进财务管理，推行预算包干。改进文教财务管理的目的，是为了更有利于党的文教事业方针的执行，更有利于群众路线的贯彻，使财务工作更好的为事业服务。根据去年天津全国文教财务工作会议精神，结合我省具体情况，省人民委员会在今年四月间发出了“关于推行预算包干”的指

示，这是文教财务管理工作中的一项重大改革。现在，全省中等以上学校已经基本上推行了预算包干办法。实践证明，这个办法是方向对头、作用很大。它的好处有：（1）能够充分发挥事业主管部门和事业基层单位管理财务的积极性，促使各单位的领导同志重视和关心财务管理工作，加强财务工作的领导。做到一手抓事业、一手抓财务，把财务和事业拧成一根绳。（2）能够促进勤俭办事业方针的深入贯彻。如洪泽县文教局，通过全体同志讨论，合理安排了资金使用，在包干结余经费中举办了一个小学师资训练班，培训了110名教师。金坛县第一、二中学，合理节约资金，大力开展勤工俭学，筹集了17,648元扩建了校舍41间。常州市卫生局充分发挥预算资金作用，在全年卫生经费包干总额内，增办了一个传染病医院，四个区卫生防疫站。（3）加强了调查研究和部门之间的协作。如南京市采取了：勤拜访、掌握底细；搞跟班、现场观摩；抓分析、找薄弱环节；解剖麻雀、推广经验；交流情况、宣传活动；调度余缺、相互支援等方法，深入了工作，加强了协作，使文教财务管理工作得到了改善和提高。

目前我省实行的预算管理的方法有三种：一种是总额控制，调剂使用，结余上交；一种是总额包干，结余留用；再一种是部分包干，结余留用和按实报销相结合。从目前情况来看，第一、二种办法适用于财政部门对事业主管部门，第三种办法适用于主管部门对所属基层事业单位。但不论采用那种方法，都必须把统一领导和分级管理、群众管理和专业管理正确地结合起来。在充分发挥事业部门和基层单位积极性的同时，应当做到“三统”、“两活”、“四抓”、“一平衡”。“三统”就是统一国家规定的事业计划，不得擅自增加或削减；统一财务管理制度和开支标准；统一会计制度，按时报送报表。“两活”就是年度预算核定后，如果经上级批准事业计划有较大变动，应当相应地增减预算；年终结余各级主管部门认为有必要时，可以在单位之间进行适当调剂。“四抓”就是抓经费计划的审查和拨款监督；抓经费使用效果；抓基础数字

和先进定额；抓经验交流。“一平衡”就是季度用款计划和年度预算、用款进度和事业进度是否平衡。

我们在推行预算包干的同时，在财务管理制度建设上还采取如下几个措施：

（1）为了加强勤工俭学和医院办工厂的生产财务管理，我们会同有关部门制订了勤工俭学和医院办工厂生产财务管理办法，规定生产财务一本帐，事业财务一本帐；生产费用和经费开支必须严格分开；工厂、农场中的专职管理人员不得占用事业编制。所有这些措施，对于加强经济核算，促进生产事业的正常开展，都发挥了积极的作用。如南京市第十八中学，自从建立两本帐以后，不仅克服了过去财务管理上的混乱状况，而且促进了学校生产劳动的经常化和制度化，为更好地开展勤工俭学创造了良好条件。

（2）改进中小学杂费收支管理。为了发挥学校收费的积极性，根据不同地区和不同类型，在收费中留5%到15%给学校使用。农村学校由于农业生产季节性，在学杂费没有收上来的时候，由财政上拨法给予临时调度。

（3）关于农村基层医疗机构的财务管理问题，我省对原来公办的卫生所下放给公社管理的，其经费仍列入国家预算，实行全额管理定额补助；对公社自办的医院和大队办的保健室，其经费列入公社和大队的预算，实行全额管理差额补助；对社会医生联合举办的医疗机构，其经费收支由各该医疗单位单独核算，自负盈亏。为了支持社办和联合举办医疗保健事业的巩固和发展，今年还从国家预算中补助了91万元。

现在我省的文教财务工作，在党的八届八中全会的伟大号召下，经过反右倾、鼓干劲新的整风运动，正在随着文教事业的迅速发展而不断前进。我们有决心在党的领导下，坚持政治挂帅，认真贯彻这次会议精神，高举总路线、大跃进和人民公社的光辉旗帜，为实现1959年文教财务工作满堂红，为支持文教卫生事业的高速度发展而在勇前进。

（全国文教财务工作会议上的发言，

编辑部略有删节）