

文教財務工作跃进的一年

财政部、文化部、教育部、卫生部从11月16日至26日在江苏省南京市召开了全国文教财务工作会议，会议根据党的八届八中全会的精神，总结了一年来的文教财务工作，交流了各地区各部门的工作经验，并研究了文教财务工作中的主要问题。在会上，各地区各单位都以书面或口头介绍了一年来的

贯彻党的勤俭建国、勤俭办事业的方针，贯彻财务为事业服务的方针和大搞群众运动方面的各种经验。这些经验，生动地说明了一年来在党的社会主义建设总路线的光照耀下，在经济建设和文化教育建设继续跃进的形势下，文教财务工作也有了很大的跃进。根据各地的经验，主要有以下几个方面：

依靠党的领导 支持与促进事业发展

会上交流的经验证明，文教财务工作的跃进，必须依靠党的领导，坚持政治挂帅，配合中心工作，做好党的助手，积极地支持与促进事业发展。

党的领导是作好一切工作的根本保证。依靠党的领导不是单纯地要求党委解决困难，消极地伸手要办法，而是要主动地把每一时期的文教财务工作情况和存在问题加以分析研究，提出改进工作的意见和办法，及时地向党委请示汇报，争取党委的支持。山西省晋中专区财政局采取了三交（交代财政家底，交代事业计划，交代预算执行情况），三勤（勤汇报事业发展的成果，勤反映工作中的问题，勤反映勤俭办事业和节约的情况），二请（请求指示工作，请求解决问题）的办法，从而取得了领导的重视和支持，在确定事业计划的同时，考虑了财政预算，把事业计划与财政预算的安排统一了起来。河南省郑州市建设区财政分局运用了“大空大汇报小空小汇报，大事书面写，小事口头谈，重要工作随时请示”的办法，取得了党政领导的重视，如小学实行统一管理，区长就亲自进行了研究，提出了具体的指示，顺利地开展了工作。贵州工学院各系科在编造今年设备购置经费预算时，数字庞大，大家都强调教学急需，不能削减，经请示院党委开会研究后，预算就很快地得到了平衡。

做好文教财务工作还要善于和各项中心任务密切地结合起来。今年文教财务工作的开展是与增产节约运动紧密结合起来的。党提出开展全民性的增

产节约运动的号召以后，各地财政部门，结合事业部门的具体情况及时提出了在文教事业部门开展增产节约运动的具体办法和要求，得到了党委的重视和支持。并且，及时地召开了各级各部门财务人员座谈会，研究贯彻增产节约的各项措施，这样，一方面配合了党的各项中心任务，另一方面也推动了财务工作的开展。天津市第一结核病防治院采取了“见缝插针”的办法，把财务工作和医院的各项中心工作密切结合起来，使中心工作带动了财务工作的跃进，财务工作跃进又促进了中心工作的开展。如该院在“十满意”运动中把勤俭办院列进去；在“安全运动”中就把清点纺织物品，防止错收、漏收和制定管理制度等插进去；在开展中医、中药和科学研究工作时，财务方面配合了这一工作，节约了开支，调剂资金，充实了设备。河南省于城电影院，为了配合农村抗旱，深入地头田边，利用社员休息时间安排放映，并搜集了先进人物的材料绘成幻灯片，活跃田间文化生活，鼓舞抗旱热情，保证了抗旱运动胜利完成，乡党委和队党支部都很满意。由于他们和中心工作配合得好，不但增加了放映场次，同时放映费也很快地收了起来。

去年，天津会议确定了财务为文教事业服务的方针以后，财务工作同志都加强了为事业服务的观点，会议上也出现了不少生动的事例。如黑龙江省绥化县财政局主动帮助某中学找勤工俭学的门路，预拨了经费3万元，建起了硫酸钠厂和机械修配

厂，使学校增加了收入8万多元，不仅为学校贯彻教育与生产劳动相结合的方针创造了物质条件，也为社会增加了一部分轻工业的产品。福建省立医院为了增设病床，多为病人服务，让出办公楼一座，并将旧家具修理改装，发展了病床55张。厦门市采用以大带小，利用会场建立附属剧场、影院等办法，扩大了业务，群众非常满意。安徽省霍丘县财

政局帮助学校解决生产中的困难，因而在很短的时期内，全县18个中学迅速开展了工农业生产劳动，学生生活也得到了改善。甘肃省人民医院发动群众大搞副业生产，他们不讓院内寸土废墟，共种植了菜蔬31亩，已收获蔬菜3.5万斤，养猪49头，鷄鴨300只，不仅改善了职工和病员的生活，同时还增加了收入，支持了事业发展。

坚持群众路线 大搞群众运动

群众路线是党的一切工作的根本方法。文教财务工作也和其他工作一样，必须坚持群众路线，大搞群众运动。经验证明，那里的文教财务工作群众运动搞得越好，那里的工作就有声有色，轰轰烈烈。河南省财政厅在深入开展“三点、一網、双五好”的红旗竞赛运动中，大力开展了文教财务工作的评比竞赛运动，除在省召开了三次经验交流会外，各专、县、市先后召开了评比会、座谈会、现场会等650多次，交流了经验6,000多条。通过交流评比，树立了旗帜，从而出现了“行行有红旗，人人赶先进”的全面跃进的新局面。南京市财政局，在事业单位之间采取了抓点树标、总结经验、现场促进、定期评比的办法，掀起了竞赛热潮。他们以鼓楼医院、红十字会医院为标兵，总结了苦干巧干、勤俭办院的经验；以市二十三中为群众理财的标兵；第十八中为勤工俭学的标兵，先后召开了现场会、评比会37次，选出先进集体22个，鼓舞了群众的干劲，有力地推动了工作的跃进。新疆自治区财政厅，一年来召开了大小不同的经验交流会100多次，总结推广了先进经验200余条。在哈密市树立了文教财务工作的红旗以后，全专区出现了“学哈密，赶哈密”的竞赛运动，从而鼓舞了先进，带动了中间，鞭策了落后，激发了群众的革命干劲，因而1959年在新疆自治区就出现了财务和事业同时跃进的新局面。沈阳市和平区财政局开展了“百项物资节约”竞赛运动，开始时提出挖掘物资4,000件向国庆节献礼的指标，运动开展后仅10天就挖出闲置设备12,443件，价值78,000多元，不仅支持了该区设备较差的院校，并支持了邻近的兄弟区。

一年来各地区对文教经费管理在不同程度上推行了预算包干，这对发挥部门、单位和群众的积极性收到了很好的效果。如广州市财政局对部门实行预算包干后，教育、体育、文化三个系统通过自行调剂预算，解决了六个新项目的经费达40万元。新疆医学院附属医院在预算包干范围内比原计划多增加了100张病床。哈尔滨市教育局实行预算包干后，在保证事业需要的前提下，两年来节约经费204万元。预算包干的形式，各地区情况不同，新疆自治区采取“总额控制，调剂使用，结余留用”的办法。广东省采取“总额包干，调剂使用，年终结余分别情况处理”的办法。湖南省采取“总额预算包干，部分项目包干和总额控制，核实支报三结合”的办法。总之办法是多种多样的，不管那一种方法实行预算包干都注意了把“包与管”“放与统”结合起来，这样既发挥了群众的积极性，又加强了统一领导。

发动群众共同理财，实行有领导的民主管理，各地也取得了很多经验。天津市财政局在发动群众参加财务管理工作中运用了“发动群众与加强领导相结合”，“群众管理与专业管理相结合”的工作方法，他们的经验是：（1）必须依靠主管部门的党政领导，在部门党政的统一布置下充分发动群众参与管理。（2）要向群众交底，主要是交清预算的底，使大家了解全年计划，心中有数；交清帐目，按期公布收支情况，发动大家提意见，改进工作；交清标准制度，便于大家自觉遵守。（3）在交清家底之后，要在制度的一定范围内，给群众一定的支配权，使群众有权有责，便于参加管理。

(4) 各級財政人員要注意統一管理資金，統一會計核算，加強標準制度的管理，加強財政監督。今年，他們發動了群眾對預算和財政制度執行情況進行了“自查”“互查”，把各基層單位的財務人員，按“協作區”“互助組”等形式組織起來，研究貫徹政策制度，交流經驗改進工作等，這些方法不但加強了財務工作的領導力量，還推動了工作的開展，解決了單靠財政部門本身力量所不能解決的問題。遼寧省1959年初，各地各部門上報的經費預算比中央分配的指標要大0.46億元，由於他們採用群眾路線的分配預算的方法，公開指標，明確任務，群眾討論，計劃落實，結果不僅沒有突破指標，而且還有機動余地。河北省石家莊紡織學校在勞動生產財務管理上運用了及時向師生公布生產成本情況和存在問題的方法，使細紗間和筒搖間學生操作接頭時甩頭過長影響原料成本增高的問題，

經過師生積極採取措施就很快地得到了解決。

根據各地介紹的經驗，在文教財務工作中共產主義協作精神也有了進一步的加強。遇事共同協商，互相支援，互相關心，彼此掙成一股繩，尽可能的給人方便，幫助解決困難。如烏魯木齊市第一中學充分挖掘設備潛力，今年抽出桌椅100套、黑板5塊支援七道灣紅光人民公社新建立的農業中學。河南省淮陽縣文教局與財政局加強協作，密切聯繫，作到四勤（碰頭勤、會議勤、清算帳目勤、計劃、預算研究勤），使雙方認識一致，目的一致，工作十分融洽。河南省開封專署九個月來採取登門拜訪、徵求意見的辦法，幾個局長時常在一起研究財務工作。湖北省教育部門主動地向財政部門介紹工作情況，同時也尽可能地了解財政部門的情況，體會對方的工作困難，歡迎財政部門監督檢查，作到雙方工作緊密結合。

厲行增產節約 办好文教事業

一年來文教事業單位在貫徹勤儉辦事業和開展增產節約運動中，成績也是巨大的。他們採取了各種各樣的方法來挖掘潛力，用很少的錢，辦了很多的事，使文教事業得到了更快的发展。南京市白下區民辦群力小學貫徹了勤儉辦學的原則，他們利用破廟做課堂，廢料制課桌，老師們親自粉牆補壁，製造課桌，自制教具，不到兩個星期學校就籌建起來了。由於群眾的關心和支持，並通過師生的勞動，學校建起了操場和花園。在黨委和教育行政部門的關懷培養下，老師們勤學苦練，教學質量也已趕上公辦小學的水平。他們不但節約開支，多辦了事業，同時也正確地貫徹了黨的“兩條腿走路”的方針。安徽省蕪湖市越劇團在增產節約運動中，除積極貫徹為政治、為生產、為工農兵服務的方針，結合中心，提高質量，增加演出場次外，還開展了技術革新運動，創造了百搭布景和七巧道具，使一種布景能拼裝多種式樣使用，一種道具能拆裝成為琴桌、公案桌、方桌、矮桌、香妃榻、龍椅和大靠椅等，布景和道具都能拆卸折迭，不僅大大節約了開支，同時為深入山區、農村演出解決了運輸困難。

在增產節約運動中各單位的節約門路也是多種多樣的，主要的有：

一、採取措施，降低消耗性開支。如北京醫學院第一附屬醫院在黨的領導下發動群眾積極開展反對浪費、節約開支的運動，公雜費1958年平均每床每年開支476元，1959年預計可降低到401元。上海地區的華東師範大學、華東紡織工學院、上海社會科學院、同濟大學等學校都積極採取措施，使水電費的開支今年較去年降低了20—42%。

二、清理倉庫，挖掘物資潛力，變無用為有用。如中國科學院今年在所屬53個單位中進行了清理，將暫時不用的器材外調給急需的單位，充分發揮了物資的潛在力量。山東省僅濟南、青島兩市在學校中挖掘出的課桌就達2,757張，課凳2,172條，辦公桌522套，教學儀器標本模型5,200余件等等，調劑了有無，基本上保證了1959年教育事業发展的需要，節省了開支約32萬元。

三、找代用品。如中國科學院土壤考察隊化驗室用“磷酸二苯安”代替“磷羅啡琳”，同樣完成任務，而費用降低90%以上。湖南省新華印刷廠一

加强文教财务管理 促进事业发展

江苏省财政厅

江苏省同全国各地一样，1958年大跃进以来，随着工农业生产的迅速发展，由于正确地贯彻执行了党关于发展文教卫生事业要实行“两条腿走路”和“教育为工人阶级的政治服务，教育与生产劳动相结合”等方针，文教卫生事业得到了蓬勃的发展。在教育方面，全省学校星罗棋布，每个专区都有了工、农、医、师一整套的专科学校，小学教育也已基本普及。1959年在校学生人数比1958年，高等学校增长了35.2%，中等学校增长了19.4%，小学学生增长了5.4%。在卫生事业方面，医疗事业遍地开花，全省医疗保健网已经基本建成，医院病床比1958年增长8.6%。在文化方面，文化艺术事业空前繁荣，农村电影队达到502个，平均每三个人民公社有一个电影队；科学研究机构比1958年增长12倍；体育运动事业也有很大发展。我省在保证工农生产资金需要的同时，对文教卫生事业的投资也逐年有所增长，1959年比1958年又增长了26%，基本上满足了发展文教卫生事业的需要。由于各有关部门和事业单位认真贯彻了勤俭建国、勤俭办一

切事业的方针，不断改进财务管理，在保证完成事业计划和保证事业质量的前提下，合理地节省了经费，合理地降低了文教卫生事业某些费用的标准定额，1959年预计，每个初中学生全年平均费用将比1957年降低6%；大学生每人全年平均费用将比1957年降低15%。以上成就，是贯彻执行了党的社会主义建设总路线的结果，是党的群众路线和一套两条腿走路的方针的胜利，是党的文教卫生事业方针的胜利。这些胜利为今后的大跃进创造了良好的条件。

党经常教导我们：文教财务工作必须在党的领导下，为社会主义的文教事业服务，为实现党的文教建设事业的方针服务。一年多来，我们就是遵循着党的教导从事文教财务工作的。

第一，依靠党委领导，坚持政治挂帅。文教财务工作必须在党的绝对领导下进行。我们认识到文教财务工作决不是单管几个钱的问题，而是通过财务活动积极支持和促进文教事业的迅速发展，迅速的提高我国的科学文化水平，为国家培养数量更

年来用代用品和自制辅料就为国家节约了一万余元。广东省博物馆以有光纸和旧报纸代替白报纸和白咭纸裱贴展品图片，节约经费70%。

四、增事不增人，扩大服务面。北京市回民医院在不增加人员的情况下病床由40张增加到80张。西安红十字医院由于扩大服务面。1959年1—9月份门诊量较去年同期增加44%，住院工作量增加20%，工作人员却减少8%，收入较去年同期增加30%，支出仅增加14%。很多剧场、剧团、电影院在不增加人员的情况下增加演出场次，扩大了服务面，还尽量便利群众，实行了流动售票，送票到门等等。

五、大搞技术革新，减少物资消耗，提高工作

效率。湖南省衡阳电影机械修配厂和东安电影放映队，山东肥城电影放映队等单位，经过技术革新使发电机耗油量大大降低。南京工学院和湖北大学、山西大学等单位，钻研了节约烧煤的办法，使煤的耗量大大减少。青海全省的卫生事业单位一年来在技术革新方面共创制、仿制器械等达4,000余件，不仅提高了医疗质量，也为国家节省了开支。甘肃省人民医院和山西医学院的炊事工作同志，改进技术，自制切菜机等，使工作效率分别提高了15至20倍。

六、发动群众，大家动手，修建房屋，制造和修理器械设备，自制药剂等等。如安徽省屯溪中学

多、質量更高的建設人才，為增進人民健康、增強人民體質，為滿足廣大人民日益增長的文化生活需要而服務，為多快好省地建設社會主義服務。我省各級黨委對文教事業和文教財務工作一向是十分重視和支持的，我們也及時地把每一個時期文教財務工作的狀況和存在的問題向黨委請示回報，同時對存在的問題及其原因加以分析，提出解決的措施和辦法，以便領導研究決定。如今年四月教育廳和我廳針對教育經費方面所存在的問題進行研究後，向省委作了報告，省委就立即作了“關於加強教育經費管理的指示”。這個指示下達後，各市县財政部門都認真檢查了文教財務管理工作，加強了管理，改進了管理方法，保證了教育事業的順利開展。

為了貫徹執行中央和省委關於開展增產節約運動的指示，我們根據文教事業方面的具體情況，提出了節約方案，試算了節約指標，發給各市县參考。各市县財政部門在黨委統一領導下，採取了有效措施，認真貫徹執行。在節約教育行政費方面，根據37个市县不完整的統計，預計節約數將占下半年教學行政費總數的22.58%。

黨中央提出“教育與生產勞動相結合”的方針之後，我省各級各類學校的勤工儉學運動蓬勃的開展起來了，這不僅在政治思想上有了巨大的收穫，而且在經濟上也取得了不少成績。為了從財務上支持和促進勤工儉學的開展，更好地實現黨的教育方

針，我省規定從1959年起，對勤工儉學生產收益，免繳利潤和稅金，由學校適當用於擴大再生產和解決學生伙食補貼、個人困難、勞動保護、集體福利等。對於移交給學校領導的地方國營企業和國家投資較大並主要由工人進行生產的企業，仍然繳納利潤和稅金，學生參加生產後，由各地黨委和政府根據具體情況規定從利潤中提出一定的比例，留給學校使用。醫院利用自己的技術力量、設備、資金舉辦的各種製藥廠，醫療器械修配廠，也按照上述辦法辦理。

我省的民办教育事業，自從中央提出“發動群眾辦事業”的號召以後，得到了蓬勃的發展。農業中學已經從學生交費走上生產養校。國家對民辦學校今年補助415萬元，如果按照公辦學校標準定額計算，國家需要開支4,500多萬元，也就是說，國家以9%的錢，主要依靠群眾的力量，辦了100%的事業。

第二，大搞群眾運動，堅持群眾路線。財務工作必須大搞群眾運動，1958年大躍進和1959年繼續躍進的事實完全証明了這一點。凡是依靠群眾辦文教財務，就一定能辦得好，就會轟轟烈烈、有聲有色；如果只依靠少數財務人員辦理財務，就會呈現冷冷清清、裹足不前的局面。我省文教事業財務工作大搞群眾運動、堅持群眾路線的基本做法是：

1. 發動和依靠群眾民主理財，這是群眾路線在

兩年來結合教學自制教具模型達6,000余件。湖南省湘鄉師範生自建了新校舍2,380平方米。上海市的一些高等學校自制了許多比較複雜的儀器，華東師大還自制了運貨汽車。寧夏省中衛人民醫院克服了極大的困難，制成了葡萄糖鹽水和等滲葡萄糖液，藥效良好，解決了醫院的缺藥問題，保證了醫療工作的進行，成本比市價低65%。

七、建立制度，加強國家財產的管理。如福建省建甌縣醫院對醫療器械採取了“分科保管，分工負責”，對家具採取“按人定額分配，個個負責保管”的辦法，並執行了定期盤點等制度，加強了財務管理，克服了盲目添置，節約了開支。從各地介

紹的情況來看，將設備、物資下放到科室甚至個人，分片包干、負責保管的管理方法是很普遍的，這不僅發揮了群眾力量，減少了物資的損失，同時在職工師生中，也養成了愛護國家公共財產的優良品質。

總之，一年來文教財務工作躍進所取得的成績是巨大的，經驗是豐富的。這些經驗如何結合各部門、各地區的情況具體運用到今後工作中去，使它就地開花結果，把文教財務工作管理水平更提高一步，這就有待於我們文教財務戰線上的工作同志認真研究，虛心學習，再接再厲，繼續躍進！

(財政部文教國防行政財務司通訊小組)