

投資包干办法是基建財務工作

大搞群众运动的良好形式

• 刘 礼 欣 •

一切革命事业和建設事业，都是人民群众的事业。人民群众的事业，必須依靠群众自己的力量，通过大搞群众运动的办法来实现，这是馬克思、列宁主义的基本原理。基本建設財務工作，是为高速度地发展社会主义建設事业服务的，而高速度又是通过群众的生产实践实现的，因此，要想做好基建財務工作，就必須在党的领导下，大搞群众运动。

基本建設投資包干办法，是1958年大跃进中的产物。一年多来的实践証明，这个办法是在基本建設財務工作中大搞群众运动的良好形式，是贯彻执行党的社会主义建設总路綫的有效措施。凡是实行了投資包干的单位，都在工地党委統一领导下，发动群众找窍门、挖潜力，千方百计地想办法节约資金。这里可以从許多事例中举出一两个例子。河北省保定大型变压器厂，上級原来批准的投资总額为1,400万元，年产变压器500万仟伏安。今年一月份省审批会議上重新决定，在不降低生产能力的条件下，压缩投資376万元，交給大型变压器厂包干使用。厂党委向全厂职工发出了“困陋就簡，勤俭办企业”的战斗号召，依靠群众出主意，想办法，結果大大节约了物資和資金，在新决定投資总額的基础上和不向国家多要物資的前

提下，經过上級批准，扩大了建設規模，年产变压器由500万仟伏安跃为800万仟伏安。同时，建設時間大大縮短，可以提前一年零三个月投入生产。再如宁夏回族自治区吳忠市有个五金电机厂，按設計預算計算，需要投資42.67万元。实行投資包干后，經过充分发动群众，在不降低工程質量、不縮小建設規模、不推迟交工日期的条件下，只要花26万元就可以全部建成。据初步計算，可以节约劳动日4,477个，木材281立方米，鋼材鉄件4,417公斤，青砖48.2万块，土坯15.8万块。吳忠市把节约下来的物資和資金，支援了五个单位的扩建工程，因此而增加的年生产能力为：炼鉄1,825吨，毛毯1,260平方公尺，各种厂房和住宅等建筑面积4,563平方公尺。这些活生生的事实充分証明，实行投資包干办法更有利于調动群众的积极性，更有利于多快好省地发展基本建設事业。

为什么实行投資包干办法更有利于調动群众的积极性，更有利于多快好省地发展基本建設事业呢？道理很簡單，就是因为投資包干調整了基本建設中的生产关系，使生产关系更加适合生产力发展的需要。潜力本来是有的，每个建設单位都希望把自己的厂矿扩大些，搞好些，搞快些，这种願望相当强

烈，这是共产主义的願望，沒有私心，把厂子建設得多快好省首先对国家有好处。国家在既定的計劃基础上，把基本建設投資交給建設单位包干使用，在厂矿党委的领导下，由职工群众自己当家作主，原有的潜力就能够更加充分地發揮起来。

实行投資包干办法以前，建設单位不能在項目之間調劑使用資金，要調劑，必須上报，經過批准，竣工后，資金如有結余要上交，不足可以追加。这种管理办法，限制了建設单位的积极性。加上有些建設单位注意節約不够，追求现代化，高标准，个别的单位还講排場，摆闊气，增加不必要的非生产性开支，他們是在向国家多要錢的基础上把建設事业搞大些、搞好些。保定市去年有个单位，就是在这种观点的指导下向国家多要了30多万元。

实行投資包干后，情况就完全不同了。权力下放，責任下放，建設单位要包“多干”，包“快干”，包“質量好”，包“花錢少”，他們有权在項目之間調劑使用資金，竣工結余不上交，按照批准的計劃安排使用。使建設单位既有完成國家建設計劃与合理使用資金的責任，又在國家計劃、預算指标范围内，有因地、因事制宜的机动权，把統一領導与分級管理結合了起来，把建設单位多快好省地进行建設的願望同国家多快好省地进行建設的要求統一了起来。这样，就为調动一切积极因素，大搞群众运动，加强各方协作，奠定了良好的基础。

建設单位向国家包干后，他們就自然而然的深入发动群众，依靠群众来完成包干任务。首先向工人交底，交建設任务底、交工程質量底、交施工方案底、交花錢底。发动群众大鳴、大放、大辯論，提合理化建議，从各个环节上挖掘潜力，節約資金。保定大型变压器厂在发动群众鳴放辯論中，群众从精、代、削、减、降、挤、土、自等八个方面提出了数百条切实可行的建議。精，是精

打細算，具体安排，落实計劃；代，是利用代用材料；削，是削減不必要的建設項目，或縮小不必要的建筑面積；减，是减少不必要的購置費用；降，是降低过高的建筑标准，降低建筑造价；挤，是挤紧次要建設項目的費用开支；土，是土洋結合，用土法制造非标准设备；自，是从領導到群众自己动手搞义务劳动。厂党委採納了这些切实可行的建議，重新調整了建設項目，安排了建設資金，确定了包干指标，在投資不增的条件下，扩大了建設規模。其他实行投資包干的单位，也都是通过发动群众来确定包干指标的。

投資包干指标，是数量、質量、进度和成本指标的总和。通过包干指标，把党的鼓足干劲、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫的要求充分体现了出来。厂矿党委在群众鳴放辯論的基础上所确定的包干指标，實質上就是确定每个建設者对于多快好省地完成建設任务所应負的責任。把包干指标交給群众当家作主，負責完成，这样，就必然进一步激发起群众高度的責任感，發揮出无穷的潜力。有了包干指标，职工群众知道用多少錢，办多少事，心里有了底，就有了明确的奋斗方向，因而他們更加轟轟烈烈地开展增产節約运动，通过大鬧技术革新、技术革命、提高劳动生产率、節約原材料和費用开支等途径，来千方百计地節約資金，把完成包干指标看成是自己最光荣的政治任务。武汉电解铝厂依靠职工群众大搞技术革命，在保証工程質量和生产能力的条件下，節約了一套整流器设备，减少了建筑面積2,380平方米，節約投資71万多元。广东航务工程局的道路工程，設計規定用花崗石，这种石子每一立方米价值35.5元，包干以前工人只管数量，不管貴賤；包干后工人既管生产，又管成本，他們吃惊的說：“真是不当家不知道柴米貴”，于是大家同心协力，找到了代用品，經過試驗合格，每立方

米石子只花7.4元。再如四川省第二建筑公司，实行包干以前，工人们上下班都是空手来空手去，施工用具由临时工往返搬运；包干后，工人们变成满手来，满手去，不再用临时工，工地管理条理井然，消灭了三头（钢筋头、木头、砖瓦头）、五底（灰底、石子底、碎砖底、混凝土底、沙子底），大搞综合利用，变“废物”为“活宝”。这种大家提措施，大家搞核算，人人关心工程进度，个个关心工程成本的新气象，是实行投资包干后工人当家作主的具体反映。从工人们自己编的诗歌中也可以看到这种情况，他们说：“过去工人专生产，不问成本与核算，没钱就向国家要，自己不去想一点；自从投资包干后，又管生产又管钱，一处投资两处用，多办事来少花钱。”只有当工人既是生产者又是管理者的时候，才能把节约使用资金，提高投资效果，真正变为群众的自觉行动。

投资包干办法不仅调动了群众管理资金的积极性，而且促进了基本建设中以“优质、高产、节约、协作”为中心的增产节约运动。前边已经说过，保证质量、扩大规模、加快速度、降低成本是实行投资包干的条件，这些条件，也是生产建设上的中心要求，因此，生产建设上的群众运动，也就是贯彻投资包干的群众运动。投资包干的群众运动必须服从生产建设上的群众运动，才能使投资包干顺利推开；而大搞投资包干的群众运动又必然会促进基本建设的多快好省。例如建设银行阜新支行会同阜新矿务局在“夺煤高产月运动”中试行投资包干，试点对象是新丘矿八坑的五个掘进队。事先由坑口党支部召开了党团员和班、队、段长会议，确定以月份施工作业计划、人工工资、材料费用作为对掘进队的包干指标。这五个掘进队接受包干任务后，立即开展了比进度快、比质量好、比成本低的友谊竞赛，每天公布各项指标的完成情况，完成好的队或个

人及时向党支部送喜报，党支部又及时送给他们光荣花。经过20多天的苦战，这五个掘进队都提前完成了掘进任务，工程成本一般降低30—40%。五个掘进队试点成功后，矿务局党委认为投资包干可以充分调动一切积极因素，有利于高速度地发展建设事业，因此决定由矿务局局长亲自挂帅，在八坑全面实行了投资包干。据初步计算，由于实行包干办法，不但可以把施工期由20个月缩短到17个月，而且煤的年产量可以从30万吨跃为70万吨，有力地支持了“夺煤高产运动”。

基本建设工作牵涉到建设单位、建筑企业、设计院和建设银行各个方面，关系复杂，必须把各方面的力量组织起来，拧成一股绳，才能顺利地完成建设任务。投资包干办法正是适应了上述要求，它调整了建设单位、建筑企业、设计院、建设银行之间的关系，促进了各方面加强协作，互相支援。

实行投资包干以前，建设单位与建筑企业算经济帐多，算政治帐少，往往从自己的角度出发，争执较多。建筑企业提出节约投资的合理化建议，如减少一些不必要的建筑，降低一些过高的建筑标准，利用一些可以代用的材料，建设单位就往往以影响工程质量为借口，不积极支持。同样，建设单位要求建筑企业更改一些工程，变动一些设计，建筑企业也往往以影响施工为借口而不爽快的同意。实行投资包干后，建设单位的竣工结余不上交，为改进双方关系创造了良好的条件。双方在工地党委统一领导下，以工程为第一，本着有利于双方加强经济核算和“大帐不丢、小帐不扣”的精神，共同为完成建设任务而奋斗。保定大型变压器厂与河北省第二建筑公司包干后由互不信任、互相扯皮变为互相支援、互相协作。建设单位把上级批准的投資額公开，建筑公司把生产成本公开。建筑公司缺乏运输力，大型变压器厂筹建处主任就多方联系，协助解决了汽车、马车、小車200多輛，大型变压器厂申請的材

料不能按期到貨，影响施工进度，建築公司的經理、工程处主任、工地党委書記等負責同志都亲自出馬，发动清倉，向其他工地調借材料，帮助建設单位解决了木材635立方米，鋼材214吨，保证了正常施工，按时投入生产。

編好設計，是在計劃环节上求得多快好省的重要措施，也是基本建設中節約潜力最大的地方。过去，設計院受建設单位的委托，按照上級批准的設計任务書进行設計，确定設計結構后，再按照預概算定額計算出需要花費的資金。如果上級批准的投資額大于設計院計算的投資額，有些建設单位則要求設計院提高建築标准。整風运动以后，在設計工作中实行了党委、工人、技术人員三結合的群众路綫的工作方法，大大提高了設計工作的質量。但是設計院提出的預概算，只要不超过上級批准的投資总額，有些建設单位对設計工作仍然不够关心。实行投資包干后，进一步發揮了建設单位当家作主的积极性，立即改变了上述情况。建設单位要求設計院在上級批准的包干指标範圍內，把厂子設計得好一些，大一些，尽可能地扩大建設規模；同时，发动本单位的群众，向設計院献計献策，这样，就把建設单位、建築企业的群众运动与設計院的群众运动密切地結合了起来。把双方多快好省地进行建設的願望与責任結合了起来。現在，許多設計院都采取了現場設計吸收群众参加的工作方法，既提高了設計質量，使設計更加符合客觀实际，又很好地貫徹了“洋土并举”、“勤儉办企业”的方針，大大提高了投資的使用效果。

投資包干办法調整了基本建設中的生产关系，調动了建設单位、建築企业、設計院广大职工群众关心提高投資效果的积极性，这样，很自然地就把过去依靠少数人冷冷清清办財政的局面，变为依靠大家轟轟烈烈办財政的新局面。实行投資包干后，建設銀行

改变了靠自己監督、強調事前审查的作法，树立了依靠单位、相信群众的观点，从坐在办公室里审查用款凭証、过份地糾纏結算手續和确定預付款額度的束縛下解放了出来，把主要精力放在深入現場、深入群众上面，热情地帮助建設单位、建築企业加强协作，大搞群众运动，改进經營管理，加强經濟核算。在拨款对象上，明确了建設单位負責制，建設单位与建築企业之間的財務关系，由他們自己根据合理使用資金的原则协商解决，建設銀行从中予以协助。这样，就更加便利于調动甲乙双方管理資金的积极性，在实行投資包干的基礎上，把財政監督变成了广大群众的自覺行动。审查建設預算，一直是建設銀行的一項重要任务，过去由于发动群众不够，因此，虽然收到了一定的效果，但有很大的局限性；实行投資包干后，建設单位从計劃、預算环节上節約資金的积极性空前提高，建築企业为了正确地核算成本，职工群众为了有明确的奋斗目标，也都要求認真审查建設預算。这样就把国家多快好省的要求，同单位、企业、群众的願望統一了起来，使財政監督有了极其牢固的群众基础，大大提高了財政監督的效果。过去建設銀行审查建設預算平均節約5%，現在依靠群众审查建設預算一般節約15%，就是最明显的例証。許多地区的建設銀行由于貫徹了群众理財的方針，因而深深受到群众的欢迎。工人們說：“投資包干办法好，建設銀行轉變了，依靠我們來理財，投資效果大大高。”

当然，以上所說的各項成就，应当首先归功于党的正确領導，归功于政治挂帅，归功于基本建設中广大群众的忘我劳动。但是，实行投資包干办法，对于調动一切积极因素，大搞群众运动，促进建設事业的高速度发展，也有重大的作用。因此，今后我們要在各級党委的領導下，大力推行这个办法。