

社論



大搞群众运动 是做好财政工作的根本保证

随着生产建设跃进巨浪的前进，1959年即将结束了。面临的1960年，将是我国国民经济继续跃进的又一个年度。经过反对右倾，鼓足干劲，进一步开展增产节约运动，人民群众更加意气风发，干劲冲天，巨大的跃进浪潮正在滚滚向前。可以肯定，1960年必将实现一个更好更全面的跃进。

面临着1960年国民经济继续跃进的良好形势，财政部在今年11月间召开了全国财政厅局长会议，总结了过去几年特别是大跃进以来的财政工作的主要经验，确定了1960年的工作任务。根据党的社会主义建设总路线和八届八中全会的精神，财政工作的总方针，应当是发展经济，保障供给，支持国民经济的高速度发展。财政部门应当按照党的方针政策，在需要和可能的范围内，在合理地节约地使用资金的原则下，多收入，多支出，多建设；更多地收入，更多地支出，更多地建设。在大力支援工业化的同时，财政部门还必须积极支援农业，支援公社，支援农业的技术改造。1958年以来在大跃进和群众运动的基础上制定的财政管理体制，应当继续实行，并不断加以完善。对国家各方面资金的管理，必须建立综合财政计划，综合平衡，全面安排，要分别用途，划清基本建设资金与流动资金的界限。为了使财政工作更好地实现党的社会主义建设总路线的要求，我们必须进一步依靠党的领导，坚持政治挂帅，大搞群众运动，这是做好财政工作的根本保证。为了实现上述方针任务，在1960年各级财政部门必须大搞群众运动，大力促进生产，高速度积累资金。这就要求我们全体财政工作人员抓紧和做好以下几项主要工作：第一，在国民经济继续跃进的基础上，鼓足干劲，高速度积累资金，加强税收和企业利润收入的工作，保证国家收入及时入库，为高速度进行建设提供可靠的资金保证。明年工业生产从年度开始就要实现“开门红”，我们财政收入也一定要从年初就大力抓紧，实现“开门红”。在生产步步上升的基础上，力争明年第一季度的财政收入多于今年第四季度的财政收入，以后还要做到季季上升。抓收入既要充分发动群众，鼓足干劲，把该收的钱一定收起来，又要坚决执行政策，不应当收的钱一定不要去收。第二，要大力支援人民公社和农业的技术改造。凡属有关实现农业机械化、水利化、化学化和电气化的投资，必须按照国家计划全力保证资金

的供应。我們必須协同农业部門及时分配这笔投資，并且必須及时拨付这笔投資。鉴于今年国家对人民公社的投資，有些地区分配和拨付不够及时，并且在拨款时，物資的組織供应工作有的也做得不够好，因此，明年財政部門就应当积极协同农业部門把投資款尽早拨給人民公社，并且协同其他有关部門及时組織物資供应，以便使这笔投資能够在帮助公社发展生产和帮助穷队赶富队、穷社赶富社方面，發揮更好的效果。在公社财务中，属于和国家預算收支有关的部分，我們要把它作为一級財政看待，并且要积极帮助公社管好这一級財政。公社本身的财务，我們也要积极地、主动地协同有关部門帮助人民公社把它管好。同时我們还要帮助公社发展农业生产和开展多种經營。第三，要进一步加强企业财务管理的工作。为了做好这项工作，首先应当把財政部門的力量組織好。各地財政部門管理企业财务工作的除了企业财务干部之外，稅收干部也是一支很大的力量。稅收干部队伍較大，分布很广，而且大部分都和企业有直接联系，熟悉企业的經營情况。这是一方面。另一方面企业稅收的計算和交納是要以健全的财务工作为基础的，因此，做好稅收工作和加强企业财务管理是紧密相联的。这两年来，許多地方已經注意运用了稅收干部的力量去加强企业财务管理，并起了很大的作用。因此，各地財政部門要很好地把企业财务工作力量和工商稅收工作力量結合起来，把它擰成一股繩，从促进生产、做好企业财务工作入手，保証企业利潤和工商稅收任务的順利完成。財政部門的企业财务干部和稅收干部，应当配合企业本身的财务人員經常深入厂矿、車間、班組，了解企业产、供、銷、运的情况和存在的問題，并且要热情帮助他們解决这些問題，以便促进生产的发展。在企业财务管理方面，最主要的是帮助企业加强成本核算，我們要根据“两参、一改、三結合”的企业管理制度，积极发动工人群众参加成本核算、参加管理，使专业核算同群众核算密切結合起来。在发动群众参加核算的基础上，我們还要协同企业的财务人員及时进行經濟活动分析，发现問題，并提出有效措施，不断地帮助企业改善經營管理。第四，要进一步加强基本建設财务工作和文教、行政财务管理的工作。在基本建設财务工作中，投資包干是一个很好的办法，它調动了建設单位和广大群众多快好省地进行建設的积极性，可以加快建設速度、節約資金，用同样多的錢办更多的事，今后应当繼續大力推行这个办法。在文教事业财务中，实行費用包干也是一个发动群众管理财务的好办法，它有利于多快好省地发展事业，今后应当繼續推行。此外，財政部門在基本建設财务管理上，还要积极帮助建設单位、建筑企业审查建設預算，合理安排和使用資金，加强經濟核算，改进基本建設投資拨款工作，保証資金供应。在事业财务和行政财务的管理上还要多快好省地支援各項事业的发展，要合理地、節約地使用資金，力爭以更少的錢办更多的事。第五，要加强資金的綜合平衡工作，加强預算外資金的管理。

要做好以上几項工作就必须大搞群众运动。因为我們的財政收支都是依靠各部門和广大群众去实现的。1960年国民經濟的高速度发展，无疑地为財政資金的高速度积累提供了可靠的客觀可能性。但是要把可能变为现实，还必须充分发挥財政和财务工作人員以及广大群众的主观能动作用。因此，只有大搞群众运动，充分发挥群众的积极性，鼓足干劲，大力組織收入，才能高速度地积累資金。財政支出，也是通过各部門、各单位广大职工群众去使用的。財政要支持生产的高速度发展，如果不依靠群众也是不可能的。

在財政工作中貫徹群眾路綫，大搞群眾運動的問題，財政幹部學習了黨的八屆八中全會精神之後，已經有了更進一步的認識，而且許多地方正在進一步開展群眾運動。但是這個問題並不是說所有的同志都有了充分的認識。因此還有必要把財政工作為什麼必須大搞群眾運動的道理再講一講。

財政工作要高速度地積累資金，促進國民經濟的高速度發展，就必須大搞群眾運動。如果我們在工作中不去發動群眾，不搞群眾運動，只依靠少數人辦財政，就不可能高速度地積累資金，就不可能多快好省地進行建設，相反的只會造成少慢差費。因此，財政工作要不要貫徹群眾路綫，要不要大搞群眾運動，決不是工作方法問題，而是兩種根本不同的方針，兩條路綫的問題。這個道理，不但從我國近兩年來財政工作大躍進中看得很清楚，而且從歷史來看，也同樣說明，財政工作必須依靠群眾運動才能取得勝利。在歷次國內革命戰爭時期和抗日戰爭時期，我們依靠群眾保證了革命戰爭的供給，在革命勝利以後，我們又依靠群眾克服了全國解放初期的財政困難，迅速完成了恢復國民經濟的任務；當我們進入了有計劃的經濟建設時期，我們又依靠增產節約的群眾運動，保證了建設資金的供應。1958年以來，財政工作在黨的社會主義建設總路綫的鼓舞下，國民經濟各個戰綫上出現了洶湧澎湃的群眾運動，財政戰綫上的群眾運動也生氣勃勃地開展了起來。在稅收工作方面，開展了以促進生產、增加收入為中心的“五好”“三無”和“三自納稅”的群眾運動，收到了很大的效果，加強了同有關部門的協作，大大減少了漏稅欠稅的現象，增加了收入。例如山西省今年在生產迅速增長和群眾運動深入開展的基礎上，已經於11月底提前一個月超額完成了全年稅收計劃。在企业財務管理方面，財政部門依靠各企業廣大職工群眾圍繞着增產節約運動，大抓企業的成本管理，推行班組核算的群眾路綫工作方法，大大降低了企業成本。據1958年統計，全國工業企業的可比產品成本比1957年降低了9%。在基本建設財務方面，推行了投資包干辦法，發揮了各建設單位和廣大職工群眾的積極性，節約了投資，加快了建設速度，擴大了建設的規模。據廣東省1958年對96個單位的統計，由於實行了投資包干，普遍加快了建設速度，擴大了建設規模，而且還節約了投資1.3億元。在文教事業財務管理方面，推行了費用包干辦法，調動了事業單位的積極性。例如哈爾濱市教育局實行預算包干後，兩年來不僅保證了事業的需要，而且節約了經費204萬元。諸如此類的事例不勝枚舉。兩年來財政戰綫上的群眾運動，使我們的財政收支實現了高速度的增長，取得了大躍進的巨大成就。實踐證明，當我們自覺地大搞群眾運動的時候，我們的工作就有聲有色，一日千里。反之，離開了群眾運動，工作就會無聲無色，寸步難行。由此可見，財政工作要順利完成它的使命，不斷地勝利前進，就必須在黨的領導下大搞群眾運動。

財政工作之所以要大搞群眾運動，還同社會主義財政的特點有密切的關係。我國財政是社會主義的財政，它從分配方面反映着社會主義的生產和擴大再生產的過程。財政的一收一支都同廣大人民有着密切的聯繫，財政收入是群眾創造的社會主義財富的一部分；財政支出又用來發展生產和改善人民生活。充分發揚群眾的革命幹勁和首創精神，調動一切積極因素，迅速發展生產，財政收入才能越來越多，支出才能越來越大，建設也才能越來越擴大。在生產發展的基礎上，人民生活也才能得到逐步地改善和提高。同樣，要管好財

政支出，也要依靠群众的社会主义和共产主义觉悟，才能进行合理的分配和使用，发挥最大的经济效果。

怎样才能把财政系统的群众运动更广泛、更深入地开展起来呢？

首要的前提在于财政干部有没有大搞群众运动的决心和信心，特别是要看我们各级领导干部有没有这种决心和信心。有了大搞群众运动的决心和信心，才有可能出现大搞群众运动的工作局面。因此，各级领导干部思想必须明确起来，在各项工作中大胆地放手发动群众。当群众发动起来以后，领导干部应当站在群众之中，与群众同呼吸共命运，和群众一起创造经验，总结经验，并及时推广先进经验，要抓住群众运动中的新生事物，加以提倡和推广。当然，一个新生的事物，当它一出现的时候，往往并不是那么完美无缺的，这就需要我们加以培养和提高，使新生的幼芽能够成长壮大，在我们工作中普遍开花结果。当群众运动已经开展，并且已经取得一定的成绩的时候，要注意防止满足于已得的成就而产生松劲情绪。因此，领导上就要随着运动形势的发展，不断提出新的要求、新的口号，使运动一浪赶一浪地继续前进。在这里应当特别提出的是，我们各级财政部门的领导同志一定要善于通过群众运动，依靠群众逐步地建立一些必要的财政规章制度。通过群众运动建立规章制度，既集中了群众的智慧，又经过了群众实践，既能符合实际情况，又容易为群众掌握，这是逐步建立和完善我们规章制度的一种好办法。因此，我们必须坚决改变那种脱离群众运动，由少数人坐在办公室里草拟规章制度的做法。

在财政工作中大搞群众运动，必须围绕着党委各个时期的中心任务去进行。因为党委的中心任务是一切工作的核心，是带动一切工作的动力。而且各级党委的中心任务就是发展生产，这和财政工作的总方针是完全一致的。因此我们财政部门的工作必须服从党委的中心任务，积极为党委的中心任务服务，党委的中心任务完成了，本部门的工作才能顺利完成。如果财政工作离开党的领导，不为党委的中心工作服务，把自己本部门的工作孤立起来，脱离政治、脱离生产，那就必然会一事无成，犯政治上的错误。因此，各地财政部门在大搞群众运动之中，必须根据党委的中心任务，适时地提出本部门的任务和口号，围绕党委的中心任务去进行工作。如果党委抓生产，我们就要积极帮助企业解决生产、经营上存在的问题，促进生产的发展；如果党委抓成本、抓节约，我们就要帮助企业降低成本，帮助行政、事业单位节约开支。这样才能使财政部门的群众运动，得到党委的领导和支持，顺利地开展下去。

在财政工作中大搞群众运动，还必须内外结合。就是既要充分发挥本系统内部职工群众的积极性，又要充分发挥本系统以外广大群众的积极性。要搞好内外结合，各级财政部门应当首先把本部门内部的群众充分发动起来，积极开展红旗竞赛运动，这样才能和本部门以外的广大群众运动结合起来，使我们的运动更好更广泛地开展下去。要搞好内外结合，财政部门的干部还必须首先关心别人，树立关心生产就是关心财政，关心别人就是关心自己的观点。这样才能把我们财政部门竞赛的指标，和厂矿企业的竞赛指标结合起来，密切合作，共同完成。

为了胜利地完成1960年的财政工作任务，一定要大搞群众运动，在财政战线上继续掀起一个声势浩大的群众运动的新高潮，这是做好财政工作的根本保证。