

# 談談加強財政決算審查工作的幾個問題

史紹綏

1964年剛剛結束，財政決算編報工作正在進行。為了進一步提高財政決算的質量，僅就加強財政決算審查的幾個問題，談談個人的幾點認識。

決算是在預算執行的總結，是國家經濟活動在財政上的綜合反映。編報決算是一項十分複雜細緻的工作，它牽涉到每一個地區、部門和單位，決算的一收一支，反映着國家財政經濟政策、規章制度的貫徹執行情況和存在的問題。由於大家的認識水平和業務熟練程度不同，在年度預算執行過程中，決算編報過程中，發生這樣或那樣的一些偏差，產生某些缺點和錯誤是難免的。這就需要以對人民對工作高度負責的精神加強決算審查，

糾正偏差，改正錯誤，總結經驗，使決算質量精益求精，好上加好。

在我們國家，現在還存在着階級和階級鬥爭，那些被推翻的反動階級、新舊資產階級分子和蜕化變質分子，還採取各種各樣的辦法來破壞社會主義。在國家預算執行過程中，在決算編報當中，階級鬥爭也會有這樣或那樣的反映。有的收入以多報少，支出以少報多，弄虚作假；有的嚴重鋪張浪費，任意揮霍國家資財；有的違法亂紀，貪污盜竊；等等。這些問題絕不單單是幾個錢的經濟問題，更重要的是關係階級鬥爭的政治問題。因此，在決算編報工作中，我們就要進一步加強決算審查，向一切損害國家利益的

排為主。

## 三、關於今後開展財政科學研究的問題

大家認為，為了適應社會主義革命和建設的需要，進一步開展財政科學研究工作，需要有關業務部門的實際工作者、有關教學部門的教學工作者和有關研究機構的理論

工作者各就自己的條件，充分發揮自己的作用，通力協作，互相支持。在這次討論會上還草擬了今明兩年內財政科學研究的選題和各单位聯系協作的辦法。選題總的精神是：以毛澤東思想為指導，積極開展財政科學研究工作。科學研究任務包括研究現狀、研究歷史和研究外國三方面，而以研究現實財政問題為重點；既探討階級鬥爭的規律，也探討生產鬥爭的規律；把科學研究放在調查研

思想和行为进行斗争，严肃财政纪律，维护社会主义，更好地为阶级斗争服务，为生产建设服务。

在实际工作中，怎样加强决算审查呢？根据个人体会，提出以下四点意见和大家研究。

一、自下而上地逐级负责层层审查。年度决算，固然首先依靠基层预算单位的财会人员按照国家的政策和制度核实编报，但是，逐级负责，层层审查也是必不可少的。在决算审查当中，首先要请本单位领导同志审查核实。因为，国家预算是由广大基层单位执行的，一年来，收入该交的是不是交了，钱花的有无不当之处，事业效果如何，决算中有无问题，等等，单位领导同志要对国家上级负责。各单位的领导同志，要在财务会计人员的协助下，认真分析，详细审查，保证决算质量。其次，上级单位对下级单位报来的决算要认真审查。因为，统一领导分级负责是我国财政管理的原则，国家预算资金的收纳和领报，都是逐级发生财务关系的，上级单位有责任审查下级报送的决算。如果上级单位只注意数字汇总，忽视审查，就可能把一些问题掩盖起来，不能很好地履行自己的职责。应该由下级解决的问

题，没有解决，或者把问题掩盖起来，等到决算汇总上报以后，问题就更不容易发现了，即使越级发现了问题，要查清处理，也要花费更大的力量，耽延更多的时间，影响决算编报工作的顺利进行。

二、认真审查各部门各单位的决算。各部门各单位的决算是财政决算的基础。财政决算基本上是由各部门各单位决算汇编的。这就需要在财政决算编报以前，认真审查各个企业的财务决算、各个建设单位的基本建设财务决算和各个事业行政单位的经费决算。因为国家预算资金的积累和使用，都是由各部门各单位来进行的。财政决算编列的收入数字，是否作到了应收尽收，符合政策，符合制度；财政决算编列的支出数字，是否可靠实在，贯彻节约原则；等等，只能从各部门各单位决算审查中，才能看出问题。单纯地审查财政决算，是难以达到预期效果的。当然，并不是说可以忽视财政决算的审查了，同样也要进行认真的审查。

三、有重点地审查会计账簿和会计原始单据。会计原始单据是会计账簿记录的根据，会计账簿记录，又是编列决算收支数字的唯一来源。一般地说，审查决算报表只能得出预算执行结果的概念，提供一些寻找问

研究和总结实际经验的基础上；反对现代修正主义，发展马克思列宁主义，为建立以毛泽东思想为指导的社会主义财政学体系作好准备。讨论会建议以下列各题作为最近一年内财政科学研究工作的重点：（一）毛泽东思想对我国社会主义财政建设的指导意义，（二）社会主义财政是无产阶级专政的工具，（三）社会主义制度下财政与经济的关系，（四）财政体制在贯彻统一领导、分级

管理的方针和处理中央与地方关系方面的基本经验，（五）财政在正确处理国家与全民所有制企业的关系方面的基本经验，（六）在财政上正确处理国家同人民公社集体经济的分配关系的基本经验，（七）对现代修正主义的财政理论和实践的批判。

（财讯）

題的线索，例如，主要项目超收还是短收，超支还是结余；人员编制和开支标准是超过了还是没有超过；发展事业的效果和预算支出的数额是适应还是不适应；等等。有了问题的线索，只有有重点地结合审查会计账簿记录和会计原始单据，才能把问题弄清楚，才能得出正确的结论，作出正确的处理。例如，某企业缴纳利润计划没有完成，是生产计划没有完成，还是成本核算不实，或者是别的什么原因。往往在决算报表上是看不出来的，必须有重点地审查会计账据，才能查清楚。如果决算审查只停留在决算表的表面数字上，只作逻辑性的审查，或者发现了矛盾，不深入下去寻根问底，看账册，看单据，就降低了决算审查应有的作用。当然，决算编报的时间性很强，不可能对一年当中的会计账据普遍地审查，但是，为了收到决算审查的实际效果，有重点地结合问题来审查会计账据还是十分必要的。

**四、发动群众，走群众路綫，有計劃、有步驟地推行决算的“联审互查”。**决算审查是牵涉面很广、很细致的工作，它和各项工作一样，只有发动群众，走群众路綫才能搞深搞透。因为，每个上级单位都有很多的所属单位，而且了解的情况，比起广大群众来说，毕竟是有限的。因此，要发动群众，依靠群众，才能在有限的时间里使决算编报工作做得更深入更细致。几年来，不少地区的财政部门会同主管部门组织工作性质相同（如同类学校、企业等）、住地邻近的单位会计人员开展群众性的决算“联审互查”；有些财政部门组织财政总预算会计人员进行财政决算的“集中汇审”等等。由于参加“互审”“汇审”的同志，单位工作性质相同，平时相互了解，熟悉财会业务，账簿单据查找方便，因此审查效果很好。既有利于

发现问题，又便于就地及时查清和处理问题。一方面，相互审查鉴定了本单位的预算执行工作，保证了决算质量；另一方面，相互取长补短，交流预算管理經驗，便于提高工作水平。这样做，财政部门、主管部门、单位领导同志、财会人员，都比较满意。我们认为，这是上级部门走出办公室，深入現場，发动群众办决算的较好形式，值得有计划、有步驟地推行。

上面我们谈了加强决算审查工作的必要性，提出了四点具体意見。最后，对于审查中发现问题，应当怎么办呢？总的来说，既要实事求是，又要严肃处理，以便引起重视，吸取教训，改进和提高今后预算执行工作。对于个别严重违法乱纪的，各级财政部门应当予以经济制裁并建议党政领导作必要的组织处理；对于贪污盗窃分子，必须坚决追回赃款赃物，严肃处理。对于决算问题中的一般性问题，除了应当剔除决算的予以剔除，应当重报补报的按规定办理外，都要采取宣传和教肅的方法，耐心地帮助有关单位纠正缺点改正錯誤。

在認真处理决算问题的同时，还要结合发现的问题，充分分析运用决算资料，全面地总结一年来预算管理和预算执行的經驗，发扬成绩，克服缺点，堵塞漏洞。在这个基础上，及时地把财政决算提請各级人民代表大会审查批准，圓滿地完成编报财政决算的光荣任务。

当前的政治经济形势很好，新的生产建设高潮正在形成，社会主义教育运动正在广泛深入地展开。让我们全体财务会计工作同志，在编报1964年财政决算工作中，以进一步加强决算审查，提高决算质量的实际行动，来反映伟大的、新的革命形势吧！