

为，一切应当从维护国家财经制度出发，如果对财经制度贯彻不力，就会产生乱挤成本、浪费国家资金、违法乱纪的现象。过去一度对监督不严所发生的不良后果，应引为经验教训。基于这一点，有的同志不但对企业有关的财务工作进行监督，而且对一般事务也进行干预。例如有一位同志对企业食堂向当地粮食管理部门领取粮票也纳入他的监督范围。有的同志对企业“家属宿舍计收房租办法”也认为必须经过驻厂员同意才能执行。由于管得过严过宽，有些同志同企业的关系搞得非常紧张，有的还成为不受企业欢迎的人。

许多同志指出，监督不是消极的，更不是死抠硬卡，死抠硬卡只能促使矛盾更加集中起来。我们要通过监督揭露企业的矛盾，分析矛盾产生的原因，提出解决矛盾的方法，帮助企业改善生产经营管理，促进矛盾的转化。这样才能发挥监督应有的积极作用。

第二，强调服务，忽视监督。有的同志说：我们以服务为主，这是形势逼人，企业也有这个要求。有的同志认为，要搞好同企业的关系，就要有为生产服务的观

点，帮助企业做一些具体工作，这样既能解决企业人力不足问题，又能改善同企业的关系，真是一举两得。因此，有的同志就帮助企业财务科核算料单和做其他具体工作，甚至连工会主席也当上了；有的同志一连五个月兼做车间成本员；有的同志经常帮助企业编报表，顶缺。

针对上述的情况，许多同志认为，财政驻厂员的服务，应该是为生产经营管理服务，为阶级斗争服务，而绝不是像某些同志所理解的顶缺做具体财务工作，这是对服务的误解。有的同志指

出，片面地强调服务，怕影响同企业的关系而不敢监督，不敢坚持原则这是不对的。搞好企业关系的正确途径应当是改进我们的工作作风和工作方法，大力宣传国家财经政策和制度。有的同志还说，单纯的强调服务是一种只顾局部不顾大局的工作方法，是掩饰矛盾，迁就现状的思想反映。当然，帮助企业办一些事还是可以的，但财政驻厂员毕竟不是企业财会人员，我们的任务也有所不同。应当把重点放在揭露企业生产管理的薄弱环节，堵塞漏洞，增加收入，促进企业生产不断地发展。

我們的看法

杜 方 兰 海

《财政》1964年第11期关于“财政部门怎样促进生产？”的讨论中，同志们提出了监督和服务的关系问题。我们对这个问题有以下一点看法，特提供大家在讨论中参考。

我们同意监督与服务是不同的两个概念的说法。同时，我们认为监督与被监督之间和监督与服务之间是存在着某些矛盾的。监督和被

监督之间存在着矛盾，主要表现在监督的一方坚持要按规章制度办事，严格遵守集中统一的原则；而在被监督的一方，往往不按规章制度办事，在处理国家与企业、国家与集体、个人之间的关系上，存在着本位主义、分散主义的情形。拿我们税收监督来说，就经常出现这样的现象：我们要求企业按照税收法令规定的纳税

环节、纳税期限和税率如实缴纳税款，但是，有的企业有意无意地不按法令规定办事，从而发生漏交和欠交的现象。这就是监督与被监督的矛盾。其次是监督与服务的矛盾问题。例如在我们组织收入当中，按照税收法令规定，企业应当按期把实现的税款交库，逾期就要加收滞纳金。可是，事实上有的企业到了交税日期资金十分紧张，购买原材料和发职工工资都需款孔急，如果把银行里仅有的存款交了税，就买不进原材料、发不出工资，生产就受到影响。面对这种实际情况，如果我们从坚持规章制度出发，那就非交税不可；如果为了服务生产起见，税款就得推迟入库。最后的处理方法，我们总是选择了服务生产的做法，让企业先解决买原材料和发工资的问题再说。我们这样做是从生产观点出发的。还有一种常见的情况：有的企业在生产某种产品时发生了亏损，如果按照规定的产品税率纳税，对企业的生产就有影响，如果不按税法规定的产品税率征税，显然是脱离政策法规办事，是监督工作上的严重失职。例如，我市有个酒厂去年用红薯干酿酒，原料是企业按议

价收购来的，成本高，如果再按42%的税率纳税，就要发生几万元的亏损。当时企业要求我们按代用品税率征税，照顾企业生产和市场供应的实际情况。可是，我们虽然想为企业生产服务着想，限于本身的职权，无法满足企业的要求。又如，我市有个机械厂，成批生产喷雾器支援农业生产，也是因为成本太高，如按这项产品税率5%纳税，就要发生亏损，将使喷雾器的生产难以继续进行，因此，厂方向税务专管员提出了减征的要

求，我们也无法照办。从上述两个事例可以看出，监督本身虽然是为了促进生产，但是在某些具体问题上，监督与服务还不是一回事，也存在着矛盾。

我们认为，把监督和服务看成是一个概念，看成是同义语，这是值得考虑的。如果我们执行财政监督职责的同志，都把监督看成是服务的话，就会削弱监督工作的作用，掩盖工作中的矛盾，也就不能正确处理工作中的矛盾。

当前为什么要侧重服务？

陈 希

正确处理监督与服务，是关系到财政税务工作的指导思想问题，也是关系到如何充分发挥广大财税干部的积极性，更好地为党和国家各个不同时期的政治经济服务的问题。但是，我们对监督与服务的位置摆法，在各个不同时期也是不同的，即有时侧重于服务，有时侧重于监督。例如前几年，我们财政工作根据党的调整、巩固、充实、提高的方针，贯彻执行了大力压缩社会集团

购买力、严格财政管理等指示，就是侧重于财政监督。

在当前的情况下，我认为则要侧重于服务这方面了。这是因为：

一、当前社会主义生产建设高潮正在形成和发展，广大企业千方百计地在进行“高产、优质、多品种、低成本”的增产节约运动和大闹技术革命和技术革新，我们如果仍侧重于查查管管，就是没有生产观点。这里有两个事例可以说明。一是上