

以革命的精神

做好基本建設財務撥款監督工作

任 超

当前我们正面临着一个大好形势。城乡社会主义教育运动正在深入开展，广大群众的革命积极性十分高涨。工农业生产的新高潮正在全国范围内形成和发展。在基本建设战线上，为了迎接生产建设的新高潮，计划管理、施工管理、物资供应等管理体制都已经或者正在进行改革，设计部门正在大张旗鼓地搞设计革命。基本建设财务拨款工作，必须适应形势，以革命的精神改革我们的工作，当好基本战线上的促进派、革命派。

基本建设财务拨款部门，是党和国家在基本建设战线上贯彻阶级路线、进行阶级斗争的一项工具，是在基本建设战线中贯彻执行党和国家有关方针政策的一项工具。基本建设财务拨款工作并不是单纯的管指标，管拨款，抠抠卡卡的事务工作，而是一项政策性很强，关系到多快好省地全面完成国家基本建设计划的工作。

要做好基本建设财务拨款工作，必须坚持政治挂帅，树立明确的阶级观点。我们知道，在社会主义社会里，存在复杂的、严重的阶级斗争，存在着社会主义和资本主义两条道路的斗争。反映在基本建设战线上的两

种思想、两条道路的斗争也是复杂的、尖锐的。有维护社会主义利益，打击资本主义势力、打击资产阶级分子破坏活动的斗争；有坚持勤俭建国，反对资产阶级思想、追求享受和铺张浪费的斗争；有坚持社会主义经济核算原则，反对资本主义经营思想和经营作风的斗争；等等。基本建设财务拨款工作，必须以阶级斗争为纲，坚持社会主义，打击资本主义，防止和反对修正主义，必须坚持多快好省，防止和反对少慢差费。我们的一切业务活动，不论在任何情况下，都必须树立为无产阶级为社会主义服务的观点，我们在处理每一项工作的时候，都要清醒地考虑，是不是符合社会主义的利益，是不是符合多快好省的要求，凡是符合的就热情支持，积极促进，否则就应当反对和制止。如果我们在工作中埋头业务，不问政治，遇到问题不从政治上去考虑，单纯从业务上去考虑，就事论事，这样就会迷失方向，甚至会犯严重的错误。因此，我们在任何时候，处理任何问题，都必须政治挂帅，以政治统帅业务。

我们说要政治挂帅，就是要以毛主席的

思想挂帅。我们要用毛主席的思想来武装头脑，要活学活用毛主席的著作，要学会用阶级分析的方法和辩证唯物主义的观点去观察问题，分析问题和处理问题。要反对资产阶级的思想，反对唯心主义和形而上学。要反对故步自封，骄傲自满，克服主观主义和片面性。只有这样，才能站稳无产阶级的立场，不计较个人得失，大公无私；才能正确地认识问题和处理问题；才能正确地贯彻执行党和国家的方针政策。

要做好基本建设财务拨款工作，还必须树立革命的作风。要以革命的精神彻底克服脱离实际、脱离群众的主观主义和官僚主义作风，树立起密切联系群众、联系实际、实事求是的作风。我们有些同志习惯于坐办公室、照章办事，习惯于靠公文、汇报、报表来了解情况，指导工作。由于不深入实际，不深入群众，有不少问题未能发现，有些应当处理的问题也得不到及时解决。这种作风和当前的革命形势是格格不入的。我们必须彻底改变这种作风，要深入实际，调查研究。各级领导干部要到基层蹲点，同群众同吃、同住、同劳动，取得实际的知识。领导干部蹲点工作同抓面的工作要结合起来，要以点带面，推动工作。基层的拨款工作人员，要经常到现场到工地去了解情况，进行工作。最近，不少地方基本建设财务拨款部门的同志，走出了办公室，到基层、到工地、到群众中调查研究，这是好现象，今后要长期坚持下去。

一切革命工作都必须讲求效率。在当前革命形势下，我们必须以革命的精神抓工作，要把中央的政策精神迅速地贯彻下去，

要一抓到底。要反对疲疲沓沓，拖拖拉拉的作风，树立起雷厉风行、说干就干的作风。要很好地组织干部力量，抓好当前的中心工作。

要适应当前的形势，实现工作革命化，我们就要以革命的精神改革基本建设财务拨款制度。现在基本建设计划管理体制、施工管理体制、建设预算管理体制和财政管理体制已经或者正在进行改革，这些改革都直接或间接地涉及到工程价款、材料资金的拨付办法以及对建设单位、建筑企业财务管理等一系列的问题。同时我们现行拨款制度中有些规定，确实存在着不切实际、主观片面的烦琐哲学。例如工程价款按旬预付按月结算的办法，形式上看来好象很科学，实际上，在施工过程中，由于设计变更和材料、设备供应的变化，每月不可能算得清楚。只有在一个单项工程完工以后，才能计算清楚，每月结算是切实际的。又如建设单位、建筑企业支付管理费用和采购物资，都要求按照明细用款计划逐笔审查拨款，手续过于繁杂。这不仅麻烦了用款单位，而且也束缚了自己，把自己成年关在机关里忙于事务。因此，我们必须认真地改革拨款制度。

正确的财务拨款制度，是党和国家有关方针政策的具体化，它一定要有利于贯彻执行党和国家的方针政策，有利于阶级斗争，有利于基本建设事业的发展。规章制度的改革一定要符合这个要求。凡是不利于社会主义革命和社会主义建设的规章制度，一定要坚决革掉，彻底革掉。只有这样，有明确的政治观点和生产观点，才能打破旧框框，才能从“本本”里解放出来，才能够勇于革

命，才能够真正把制度改革好。

基本建设是千百万职工群众共同进行的事业，国家每年用于基本建设的大量资金，都是通过广大职工群众花出去的。要把资金用得合理，用得适当，必须依靠广大职工群众的共同努力。因此，基本建设财务拨款制度必须要有利于调动广大职工群众参加管理，参加监督，而不能离开群众。只有在明确的群众观点指导下改革制度，才能够把那些烦琐复杂的手续制度彻底革掉，代之以简明易懂，易学易做，便于调动群众积极性的规章制度。如果没有明确的群众观点，只相信自己，不相信别人，迷信那些烦琐的规章制度，怀疑丢掉了这些东西，拨款监督就会无事可作了，那就会顾虑重重，这也舍不得改，那也舍不得丢，就不能把制度改革好。当然，我们讲走群众路线，并不是放松或者削弱拨款监督工作，恰恰相反，是要在依靠群众的基础上，把工作做得更好。把专业管理、专业监督同群众管理、群众监督正确结合起来，这是做好拨款监督工作的根本途径。

改革规章制度，应当在总结以往经验的基础上进行，看哪些是主要的，哪些是次要的，哪些有作用，哪些没有作用，把那些没有什么作用的，坚决革掉，把力量用在那些有效果的主要工作和主要环节上面来。就以设备拨款而言，要使储备设备既能保证工程需要，又可防止积压浪费，关键在于把工作做在事前，协助建设单位正确地编制设备订货计划，如果不是这样，单单靠在货到付款时通过逐笔审查拨款来监督，费力很大，即使发现了问题，也已成事实，难于补救。像这

样一些做法，就应当革掉。

具体地究竟怎样改革呢？现在谈一些初步改革的意见。先从预付款谈起。基本建设工程，过去多数是采取出包方式进行施工的，主要材料一般由甲方供应，在这样的情况下，实行预付款制度是必要的。现在施工管理体制和材料供应体制都有了改变，老办法就不完全适应了。原来的预付款制度，要求在工程后期分次扣回，由于在工程后期，已经拨付的工程款加上预付款，大体上已接近于全部工程价款，分次扣回，往往不过是一面拨出工程款，一面扣回预付款，在两个户头上倒倒帐而已，手续很繁，作用不大。我们认为，今后对于基本建设的备料资金要根据不同的施工管理体制和物资供应体制，实行不同的管理方式。成立现场指挥部实行统一备料的工程，可以取消预付款，按合理储备的原则从投资中直接拨付；实行统一供料的出包工程，可以实行大流动资金制度；不实行统一供料的出包工程，仍然采用预付款办法，但是要力求简化手续，可将预付款同工程款合并计算，拨完为止，不再扣回。实行其他施工管理体制的，可按具体情况，分别采取以上办法。

现行分旬预支按月结算工程价款的做法，前面已经提到，按月结算是不完全切合实际的，而且建筑企业为了按月办理结算，需要按照工程项目、单位工程甚至分部分项工程，编制验工报表，层层汇总，建设单位和建设银行也要化费相当力量进行审查，费力不小，实际意义不大。我们应当从实际出发来进行改革。今后，可以取消按月结算办法，改为分次、分段预付，单项工程竣工以

后办理结算。这样，既可以解决过去存在的问题，又能够同今后按单项工程和实物形象进度考核计划完成的办法取得口径一致。

对于设备和经费开支，过去一般地是按照明细计划逐笔审查拨款的。这种做法，不仅仅要占用很多人力，实际上也难于起到加强监督的作用。要做到合理储备设备，节约经费开支，我们工作的重点应当摆在协助企业单位加强管理上面，把力量要放在事前监督和事后检查上面。今后对设备拨款，应当在依靠群众和加强事前审查设备订货计划、订货合同的基础上，货到付款时不必逐笔进行审查。对于经费开支，也不必逐笔进行审查，由企业单位根据国家规定的定员定额和经费开支标准节约使用资金，建设银行可以在事后进行检查。

过去对自营工程拨款，是比照出包工程办理的。实行这个办法，由建设单位自己对自己核拨预付款，自己向自己办理工程价款结算，钱不够用的时候，临时还要增拨，增加不少手续，没有多大意义，应当加以改革。今后，对自营工程取消备料资金同工程价款开两个户头，分别核算的烦琐手续，改为一个户头，按照合理备料和大体符合工程进度的原则拨付。建设银行应当帮助建设单位加强管理，编好季度用款计划，有计划地、节约地使用资金。

过去，我们只要求审查预算，没有要求审查概算，概算是确定建设项目总投资的文件，只审预算，不审概算，就不能从全局上看问题，更好地挖掘节约投资的潜力。同时，过去审查预算的方法，一般是在预算编出以后，由设计部门、建设单位、建筑企业

会同建设银行共同审查，遇有问题，又往往离开实际情况，各持己见，争论不休，既牵制了许多力量，又不能及时解决问题。我们意见，今后应当有重点的参与会审概算，对于预算，可以配合设计部门、施工单位深入现场，边编边审，发现问题就地解决。

实行这样的改革，目的是为了基本建设财务拨款制度更加切合实际，更加有利于加强监督，更加有利于群众参加管理，使基本建设拨款工作更好地为社会主义建设服务。至于过去的一些有利于社会主义建设事业、有利于经济核算的制度，我们仍然要坚持。要坚持按照国家计划、国家预算和基本建设程序办理拨款；坚持拨款大体符合工程进度；坚持勤俭建国的方针，制止一切铺张浪费；坚持经济核算，储备要合理，花钱要报帐，施工一定要计算工本。

可以预料，实行这样的改革以后，我们的基本建设财务拨款工作将会出现一个新的局面。我们的工作不是少了，要求低了，而是要求把工作做得更深入，更扎实，更有效果。因为革掉的只是那些烦琐的不切合实际的工作，只是减少了事务，使大量的干部可以深入工地，深入群众，抓活人活事。今后我们的工作着重抓投资效果，勤俭节约，经济核算，动员内部资源和合理储备，从而更好地贯彻党和国家的方针政策，促进多快好省地完成基本建设任务。

我们相信，只要高举毛泽东思想伟大红旗，以阶级斗争为纲，以彻底革命的精神来改革我们的工作，不断前进，就一定可以实现基本建设财务拨款工作革命化，当好基本建设战线上的促进派、革命派。