

# 改进机关工作作风的几点体会

王 平 东

我们的国家机关是革命的机关，是贯彻执行党的方针政策、实行无产阶级专政的工具，是组织领导人民群众进行革命斗争和为人民服务的办事机构。国家机关工作作风的好坏，工作效率的高低，直接影响到社会主义革命和社会主义建设事业的发展。财政机关是国家机关的一部分，财政工作又是一项综合性的工作，它不仅涉及面广，而且政策性很强。财政上的一收一支都体现着党的方针政策，都涉及到国家、集体、个人三者关系的正确处理。因此，财政机关一定要不断改进工作作风，实现革命化。

几年来，湖北省财政厅的机关工作，在省委和省直机关党委的正确领导下，逐步有所提高。特别是去年大学毛主席著作、大学解放军、大学先进单位的经验以来，机关工作的面貌有了新的变化，干部的精神状态也有了新的变化。大家工作得更加兢兢业业了，贯彻执行中央和省委的方针政策更加坚决了，学习毛主席著作的自觉性更加提高了，深入基层调查研究的作风更加普遍了，机关里的政治空气也比过去更加浓厚了。所有这些事实，都使我们更加深刻地体会到，革命的机关，革命的干部，如果没有革命的

作风，是不可能做好工作的。改进机关工作作风，实现革命化，只有在毛主席思想的光辉照耀下，以毛主席思想挂帅，发挥全体干部的革命积极性才能实现。这是最根本的一条。此外，我们在前一段的实际工作中，还有以下几点粗浅的体会：

## （一）贯彻民主集中制， 充分发扬民主

民主集中制是我们党的组织原则，是党的团结和统一的基础。在我们革命机关里，也同样应该认真贯彻党的民主集中制。只有这样，才能在机关里出现又有集中又有民主，又有纪律又有自由，又有统一意志又有个人心情舒畅、生动活泼的那样一种政治局面。事实也告诉我们，对待任何一项工作，只有取得统一的认识，才有一致的行动，只有民主集中制的领导作风，才能调动一切积极因素，团结广大干部，共同做好工作。

多年来，我们厅里的各级领导，从厅长到各局、行、处长，一般都能注意贯彻执行民主集中制原则。处理每一个问题，都能注意在集中指导下，充分发扬民主。特别是遇到重大问题，更加注意及时向领导请示，同

部门协商，与干部商量。在实践中，我们感觉到，是不是充分发扬了民主，从领导干部来说，关键是有两条：一条是在集中以前，要耐心听取各方面的意见，特别是来自一般干部的不同的意见，并且认真考虑这些意见；再一条是在集中以后，要注意做好统一思想的工作，使持有不同意见的干部，能够愉快地接受，这样才有利于贯彻执行和进行工作。例如在这次交流干部工作当中，我们一方面注意做好思想工作，另一方面也注意听取干部提出的意见和问题，对这些意见和问题，经与各方面反复联系协商，能解决的尽量给予解决，解决不了的，耐心说明情况，统一认识，使干部基本上都能做到情绪饱满、心情愉快地离开机关，走上新的工作岗位。

## （二）领导干部以身作则，起带头作用

在一个机关里，一种好的风气的形成，虽然不是取决于少数人的行动，但从领导干部来说，是不是以身作则，能不能起带头作用，关系却是很大的。我们在这方面是比较注意的，经常强调领导要处处同干部打成一片，尤其是在生活作风方面，不能有特殊化。现在看来，厅里的各级领导干部一般都能自觉地注意这个问题，在干部当中起了“身教”的作用。

在我们厅里，领导干部带头参加劳动，参加学习，参加党小组过组织生活，坚持执行各种制度规定，生活都比较俭朴，等等。这些问题，有的从表面上看来，好象是些小事情，但对形成一个革命机关的好作风，则是不可缺少的方面，领导干部的以身作则，

也往往需要从这些方面做起。

## （三）深入调查研究，吃透两头

用无产阶级彻底革命的精神，改进工作作风和工作方法，克服脱离实际、脱离群众的主观主义和官僚主义，是实现机关工作革命化的重要环节。在这方面，首先要解决好“吃透两头”的问题，也就是要紧紧抓住上下两头，上头是党的方针政策，下头是工作的实际情况。

怎样“吃透上头”，我们的体会是三方面：

第一，是党的总方针总政策。这是党的生命，是做好部门工作的总前提，必须认真学习，深刻领会和坚决贯彻执行。我们经常说要政治挂帅，具体地说，也就是要以党的方针政策挂帅。只有学习好、领会好，才能使它在部门工作中真正发挥统帅的作用。特别是作为综合性的财政工作，更需要全面学习和贯彻执行党的总方针总政策，从而使我们的工作减少主观性和片面性。

第二，是财政方面的各项方针政策。这是党的方针政策在财政方面的具体化，是直接指导我们日常工作的依据。从领导干部来说，既要学习党的总方针总政策，也要学习财政方面的具体方针政策，既要领会它的精神实质，也要熟悉它的条文规定，这样才能正确地贯彻执行，避免机械死抠或片面曲解。

第三，是党政领导同志的口头指示。这些口头指示，都是党政领导同志在研究工作时的插话或临时提出来让我们考虑的重大问题，在没有形成文件以前，往往容易被忽视

或一听了之。但是有许多事实告诉了我们，党政领导同志的这些口头指示是十分重要的，常常是根据中央指示的精神和当前的政治经济形势提出的新问题。对这些口头指示，能不能很快领会，能不能闻风而动，能不能使我们的工作紧紧跟上整个工作步伐的一个重要方面。

怎样“吃透下头”，关键是调查研究，深入了解财政工作的实际情况。只有了解和掌握了实际情况，才能克服主观主义和官僚主义，才能正确地贯彻执行党的方针政策。情况明，决心大，方法对，关键是情况明。要情况明，唯一的办法就是下去蹲点，下去调查，到实际中去研究问题，解决问题。

在搞调查研究的时候，首先要解决好两个问题：一个是要带着问题下去，一个是要抓重点。抓好重点，就能带动整个工作前进。所谓重点，有的是经常性的工作重点，有的是一个时期的工作重点；有的是临时提到议事日程上来的新课题，有的是长时期没有很好解决的老问题。在一定时期内，抓住一、两个重点问题，根据“上头”的精神，到“下头”去调查研究，找出解决的办法，这样作是颇有成效的。

1964年，我们着重地抓了以下三个问题，把情况摸得比较深透，问题也解决得比较及时和恰当。

一个是对农业税负担的调查。由于农业生产的恢复与发展，农业税负担是轻是重？是调整好还是不调整好？大家看法不一，同时心中也都沒有底。于是我们在省人民委员会的统一布置下，组织了一次农村经济和农业税的专题调查，从280多个不同地区不同

类型的生产大队的调查材料中，使我们对农业生产、分配、积累、负担等各方面的情况，有了比较完整的了解，对目前仍应继续贯彻执行稳定负担的政策，也统一了思想认识，在向中央和各有关方面提出我们的意见的时候也有了具体的材料。

一个是对农村电话线路维修问题的调查。去年年初，各地纷纷提出，由于雨雪冰冻，农村电话线路损坏严重，要求拨款维修。在开始研究这个问题的时候，就发现条件大体相同的县，一方面是要的维修费相差很大，有的只要几千元，有的要几万元，另一方面每年收入也相差很大，有的只收几万元，有的收十几万元。带着这个问题，我们选择了不同类型的几个县，进行实地了解，逐杆检查，基本上摸清了损坏程度，究竟需要多少钱，这些钱从哪里来，如何使用，也都有了个数，并在此基础上，研究制定了财务收支的管理办法。

再一个是对中小学房屋维修问题的调查。多年来，这个问题年年吵，越吵越厉害。究竟问题有多大，需要多少钱，怎样解决好，由于不摸底，老是下不了决心。去年我们会同有关部门一起进行了调查，深入到县、区、公社，对每个学校、每栋房屋现场查看、测量、估算的结果，使我们明确了三个问题：一是实际需要的维修费都比原来上报数要少得多，从调查县来看，一般可以核减百分之七、八十；二是维修费要多，主要是把不属于维修性质的扩建、改建等也都算作维修；三是真正需要的维修费，从学杂费收入中基本上就可以解决。

事实证明，带着问题有重点地下去调

# 按用款計劃供应建設公司資金 是促进建設事业发展的一項重大改革

宁 宪

近年来，有些基本建设部门改革了基本建设的施工管理体制，把所属基本建设单位和建筑安装企业合并，改组为新型的建设公司，全面负责基本建设工作。它不仅承担建筑安装工程的施工任务，而且承担原来由各个基本建设单位负责的设备采购和其他基本建设工作，成为直接使用国家投资和拨款的基层经济单位。面对这样新的情况，基本建设资金供应工作应当如何积极改革，以适应新的体制呢？当领导部门根据各方面改革拨款制度的要求，提出对建设公司所需资金改为按照用款计划拨款以后，有些同志产生了疑问：“这样办，会不会放松拨款监督，造成建设资金的浪费呢？”最近我带着这些问题，参加了冶金工业部召开的基本建设财务工作座谈会，了解了一个工地的实际情况。并且和建设公司和当地建设银行的有关同志交换了意见，从一些单位改革的情况中，对

这个问题有比较实际的了解。

例如，有一个建设项目，建设了几年，打了几年的消耗战。建设单位、建筑企业和建设银行之间，经常扯皮，抵销力量。自从成立了建设公司以后，不到一年的时间，情况大大改观。工程进度加快了，投产项目增多了，工程质量提高了，投资也有所节约。广大职工群众，意气风发，政治热情高涨。为进一步实现全面革命化打下基础。

经办这个建设公司拨款的建设银行，经过八、九个月的摸索，将过去对工程款分月预支、按月结算的办法，改为根据建设公司提出经过审查的用款计划供应资金的办法。尽管这一办法试行的时间较短，但是，实践证明，它是符合建设公司的特点，是有利于促进社会主义建设事业发展的。具体表现在以下三个方面：

一、有利于保证和促进建设公司集中优

查，不仅提高了机关工作效率，改变了机关工作作风，而且能更好地解决工作中的主要矛盾，确实是我们应该坚持下去的一种优良的工作方法。

总起来说，机关工作革命化，归根到底，首先是要思想革命化。思想革命化是机关工作革命化的灵魂。在思想革命化当中，

最主要的、最根本的就是学习毛主席著作，以毛主席思想来武装我们的头脑。我们必须经常地、不断地学习毛主席著作。从做财政工作的干部来说，毛主席著作学得好不好，首先要看政治观点、生产观点、群众观点这“三大观点”建立起来了没有，要看勤俭建国、勤俭办一切事业的方针全面贯彻了没

势力量打歼灭战。过去，根据完成的工程价值办理拨款时，有些建筑安装企业，为了多收工程价款，往往先选价值大、费时短、用工少的工程干，而把价值小、费时长、用工多的工程留在后面。甚至，有些建筑安装企业由于没有树立正确的经营思想，单纯地追求“降低成本”，把价值小、费时长、用工多的“尾工”，甩下不干。使得有些工程长期不能竣工，不能交付使用、投入生产。改变资金供应办法以后，施工中所需要的资金，不再区别为流动资金、储备资金、工程价款等，采用不同的供应方法。只要是符合规定的，都可以列入用款计划，在主管部门下达的拨款限额范围内及时供应。这样，充分保证了建设公司的资金需要，他们就没有必要再为多拿钱或者早拿钱，片面追求“已完（金额）工作量”。而是千方百计地加快工程进度，提高工程质量，争取提前完工，验收合格，投入生产。

二、有利于进一步发挥建设公司财务部门加强管理和合理使用建设资金的积极性。过去，有些建筑安装企业的财务部门，为了避免临时筹集资金的困难，保证发放工资和承付贷款的需要，经常把主要力量用于多要预收备料款，多要或早要已完工程价款方面，而对企业内部如何管好和用好建设资金，往往注意不够。改变资金供应办法以后，建设公司如果浪费和积压资金，后期工

程所需资金就不能得到保证，就会妨碍基本建设工作的顺利进行，造成建设公司本身工作的被动。因此，建设公司财务部门认识到这种情况以后，认真地加强了内部的资金管理工作。他们在编制年度财务收支计划、季度用款计划，落实器材采购计划，审查各部门用款计划以及充分动用库存物资等方面，都比过去积极、主动，做了不少工作，并且取得了一定的效果。

三、有利于基本建设财务和拨款部门更好地深入现场、深入群众，提高工作质量。改变资金供应办法以后，建设公司和建设银行都可以节省很多编报表、审单据、对计划、查价格等工作。因此，可以腾出更多的时间深入工地，参加劳动，进行调查研究，加强基层的财务管理和班组经济核算，加强工程成本的管理和核算等工作。特别是建设银行，不再像过去那样主要依靠“货币管理”实施监督，而是经常深入现场、深入群众，掌握情况、发现问题和解决问题都比较及时。

以上三个方面，说明了这个办法有利于促进社会主义建设事业的发展。但是，值得研究的是：按照用款计划供应资金以后，还要不要加强主管财务部门和拨款部门的监督呢？是不是可以要钱就给呢？我认为，改变资金供应办法，决不意味着不要遵守计划和制度，也决不是要钱就给。因为，我们社会主义国家是实行计划经济的，是按照有计

和问题的。比如，我们的财政工作有时还跟不上全省工作的步伐，我们的工作作风与真正“吃透两头”的要求还有距离，有些干部活学活用主席著作的问题还没有完全解决好，尤其是同解放军那样的“三八作风”比较起来，还相差很远，需要我们今后不断地努力。