

定符合实际的中、长期统一计划和全面规划，落实到企业，搞好资金与物资、设备以及施工力量等各方面的综合平衡，保证物资、设备的供应，保证革新改造资金不被其他方面占用，以利于分别轻重缓急，有计划、有步骤、有重点、扎扎实实地认真做好工作；在于要适当扩大企业进行革新改造的自主权，担负相应的一定经济责任；在于要发挥财政银行部门对老厂革新改造的促进和监督作用，对革新改造资金的分配使用，进行有计划的必要调剂，改进和健全各种管理制度，加强监督检查工作，充分发挥资金使用的经济效果。



(上接第10页) 应该试办的地方，经省人民政府批准也可以进行试点，但一些边远地区，或公社一级企事业单位不多，财务收支还不大的公社，也不要一刀切，勉强试办。我们这里讲的公社财政并不是要求都建立完整的公社一级财政，而是要求切实加强公社的财政、财务工作，至于采取什么组织形式，业务管到什么范围，由各省财政部门根据自己的情况，请示省人民政府决定，不强求统一。但不论有无公社财政，都要有人管理支农资金。各县的财政部门对公社的财政工作要切实加强领导，并且要抓好农财干部的业务培训工作。

我们面临的任务很艰巨，也很光荣。我们要认真贯彻叶剑英同志在庆祝中华人民共和国成立三十周年大会上的讲话精神，正确地贯彻执行《中共中央关于加快农业发展若干问题的决定》，和党对农业的各项政策，把农业财务工作提高到一个新的水平。我们要充分调动农业财务战线上广大干部的积极性，集中精力，把农业尽快促上去，为逐步实现农业现代化做出应有的贡献！



重“新”不能轻“老”

根据我国老企业多，设备陈旧的特点，如何管好用好为数很大的更新改造资金，对老设备有计划、有步骤地进行革新改造，充分发挥现有企业的潜力，加速国民经济的发展，对于加快四个现代化的步伐，具有重要的意义。

实践证明：对老企业进行技术改造，往往只要花较少的资金，用较短的时间，就可以收到较大的经济效果。因此，我们既要重视新企业的建设，也不要忽视老企业的技术改造。对老企业进行技术改造不仅是发展老企业生产的有效方法，而且，也是促进新企业建设的有效方法。为什么呢？

建设新企业，一要资金，二要设备，三要人材，三者缺一不可，从哪里来呢？老企业不但数量多，而且生产的潜力也很大，是我们国家积累资金，制造设备，培养人材的重要基地。

老企业经过技术改造，成本会降低，盈利会增长，可以为国家积累更多的资金；

老企业经过技术改造，产品数量增加了，产品质量提高了，有些企业就可以造出更多更好的设备；

老企业经过技术改造，干部会增加管理现代化企业的经验，工人会掌握现代化的生产技术，可以为国家培养更多的现代化企业的管理人材和技术人材；

老企业更新改造、挖潜、革新，时间短，收效快，可以收到事半功倍的效果；

国家有了更多的资金，更多的设备和更多的人材，也就有了更多的建设新企业的物质和技术的力量。

我们要迎头赶上世界先进水平，就要不断研究、试验、采用、推广各种新技术。这就要求我们一方面要用新设备新技术武装新建企业，同时也要用新设备，新技术武装老企业，而且要正确认识二者之间的关系，新建企业可以促进老企业的技术改造，老企业的技术改造也一定会促进新企业的建设。如果老企业的设备是陈旧的，技术是保守的，产品是落后的，一定会影响到新企业的建设，也一定会影响到新建企业中新技术的采用。

因此，我们应该纠正那种以为建设新企业重要，对老企业进行技术改造不大重要的片面性的认识，有计划地有重点地，从资金上和技术上帮助老企业进行技术改造，我们应该通过技术改造充分发挥老企业在我国农业现代化、工业现代化、国防现代化、科学技术现代化中的作用。

要把更新改造资金使用好

盛
家
骏



企业提存的折旧基金，一部份上交国家，一部份留给企业作为更新改造资金使用。目前，留给企业的更新改造资金，一般占折旧基金的百分之五十，这个数额是不小的，特别是大、中型企业，由于固定资产多，所提折旧额大，留给企业使用的更新改造资金数额是很大的。比如上海某厂每年留用的更新改造资金就有二百三十万元，比国家对该厂每年的基本建设投资还大。一个企业每年有这样大的一笔资金用于固定资产更新改造，对促进企业发展，完成国家计划是有很大作用的。但是，目前企业的更新改造资金在管理和使用方面，还存在不少问题。主要是：

(一) 战线长，效果小。目前，企业用更新改造资金添置的固定资产有两种情况，一是外购，二是自制。不论是外购或自制固定资产，都存在战线长、工程多、占用资金大、投资效果差等问题。更新改造一个项目，往往要二、三年才能完成，当年完成的项目极少。比如上海某厂自制的一台磨擦压力机，已开工八年，用去二十六万元，至今没有制成；一台油压机，打打停停，搞了五年，至今也没有完成。有一个厂用更新改造资金搞的项目，经常有三百个左右的未完工程，占用资金达一千余万元，为该厂每年提存的更新改造资金的四倍。

二、质量差，浪费大。很多自制设备都是土法上马，边设想、边试验、边制造、边改进中制成的，缺乏严格的图纸审查和技术鉴定，往往在制成以后，才能发现技术性能差，不能发挥新增固定资产投资效果。比如，上海某厂这种技术不过关、质量差的自制设备就有三、四十项，价值达二百万元。在该厂占用的更新改造资金中，有百分之三点九是质量不好的外购设备；有百分之三点六是厂里无主管单位验收的项目；有百分之二十五点一是长期完不成的自制设备；有百分之三点三是待处理设备；有百分之九点四是准备报废注销的项目。以上共计占百分之四十五点三。一个厂子占用的更新改造资金中，就差不多有一半是呆滞在那里，不能发挥投资效果，这是多么大的浪费！

产生以上问题的原因，主要是：

二十多年来，重工业的投资一直占着很大比重，所以重工业固定资产多。如果采用“加速折旧”办法，提取的折旧更多，投资比例也越增越多；轻纺行业固定资产少，相比之下，投资的比例也越来越小，肥瘦悬殊的矛盾也愈加突出。而国家由于加速了折旧，减少了积累，资金都分散在重工业企业中，就拿不出多余的财力来“抽肥补瘦”支持轻纺等行业的发展，结果必然加剧国民经济各部门间的比例失调，增加了国家的经济困难。

我的意见：根据我们国家大，人口多，底

子薄，技术经济条件差的状况，至少在三、五年内对固定资产折旧率和上交财政的比例不宜作大的调整，即使小调整，也要有增有减。五年后是否采用“加速折旧”办法，也值得研究。

为了解决设备陈旧的老厂和小厂更新改造资金不足困难，建议国家将上交财政的折旧基金中，多拨出一部分用作技措贷款基金。我们从实际工作中感到，通过技措贷款来“抽肥补瘦”，能充分发挥投资的效用。