

用经济手段

促进卫生事业发展

青岛市 财 政 局
卫 生 局

医院是社会福利事业单位，有收有支，业务收入占业务支出的四分之三左右。在向四化进军中，如何按照客观经济规律办事，用经济手段，促进卫生事业发展，加速医院现代化建设的进程，是摆在我们面前的一项迫切任务。一九七九年年初，我们两局从调查研究现行管理办法入手，进一步探索改革的办法。

多年来，国家对医院实行包工资的补助办法，即根据医院的工资额多少，确定补助数额。这种补助办法，对发展卫生事业完成医疗任务起到积极作用，但是由于没有和医院的业务活动挂起钩来，不利于更好地调动医院的积极性。从调查市属五个综合医院，一九七八年与一九六五年几项关系到事业发展的主要数据对比来看：人员数比十五年前增加了百分之三十四；国家补助增加了百分之五十六，床位数只增加了二张，门诊工作量由一百三十万人次，降低到九十三万人次，减少了三十七万人次。在医院内部，医疗业务工作开展的好坏，增收节支成果的大小，均与职工经济利益挂不上钩，干与不干、干多干少、干好干坏一个样。在医院内部，管理乱，浪费大，漏洞多。以药品管理为例：五个综合医院一九七六年至一九七八年均实行“以存定销”的管理办法，三年的药品支出五百八十一万六千元，药费收

入只有六百一十九万八千元，加成率仅占百分之六点六，按照正常规律，以中西药平均综合加成率百分之二十计算，三年计算少收漏收七十七万九千元，相当于这五个医院全体职工一年的基本工资百分之八十。

针对上述问题，我们反复作了研究，提出了改革办法：（一）从一九七九年开，在全市二十二个医疗单位中，试行按实际开放床位数“定额补助，结余留用，超额给奖”的办法。即把包工资的经费，改为按上年末实际开放病床数进行分配。确定综合医院，每床全年补助定额为八百元，对专科医院和疗养院，根据各院不同的业务特点，分别确定了不同的补助定额。对于挖潜增床，恢复编制床位，以及当年计划发展床位能做到提前开放使用的，都分别按照增加的床位数，给予适当的奖励。为了防止只增加床位，不收病人的倾向，还规定了增床必须达到规定的使用率指标，才给奖励，达不到使用率指标的，按降低的比数扣回奖励，对于挖潜增加的床位，亦必须经过验收合乎标准方予以承认。（二）在医院内部，试行定额管理，科室核算，并对药品管理进行改革。（三）在试点单位中，试行“增收节支结余提成”的奖励制度，即在国家定额补助的前提下，医院可以在当年节约挖潜、增收节支的结余中，实行二八分成，将结余的百分之八十用于增添设备，发展事业和适当扩大职工集体福利设施，百分之二十用于职工奖励，但全年提奖总数不超过一个月的基本工资。

同时，我们从一九七九年四月份起，在台西医院进行医院经济管理试点工作，实行计划管理，定额管理，科室核算。各科室实行五定：定人员、定任务、定质量、定收入、定消耗。如门诊工作量、病床使用日和医疗质量等指标落实到科室，制定分科收入计划和消耗性支出定额，并按月、按季进行考核，收到了显著效果。这个医院三月份开放病床一百四十四张，九月份增到二百张；病床使用率三月份为百分之八十三，九月份达到百分之一百零二；每日门诊工作量上半年为二百一十次，九月份达到

三百零九次；业务收入第一季度为九万五千五百元，第三季度达到十三万二千元，增加百分之三十八；一至九月份消耗性支出比一九七八年同期减少百分之二十四。药品管理进行改革后，一九七九年四至八月份药品加成率达到百分之十九点五，而一九七八年第二季度只有百分之十一点八。该院内儿科原来是二十张床，七个护士，病床闲着也不收病人，利用率只有百分之四十六，实行经济管理以来，还是七个护士，病床增加到四十五张，利用率达到百分之九十三，收入增加一倍多，消耗性支出定额降低百分之二十四。

通过抓点带面，点面结合，把经费分配与医院的业务活动挂起钩来，把医院办得好与坏，与职工的经济利益密切联系起来，有力地调动了医院的积极性，充分挖掘了人、财、物的潜力，堵塞了漏洞，增加了收入，节约了支出，提高了医疗质量，改善了服务态度，扩大了医疗服务，潜力之大，收效之快，出乎意料。

从去年四月份加强医院经济管理以来，市区二十二个医院和疗养院，仅第二季度，在不增加人员，不增加房屋，不增加国家投资的情况下，就挖潜增床二百二十一张，病床使用率达到百分之九十三，比第一季度百分之七十五提高了百分之十八，其中七个综合医院平均达到百分之九十六点九，超过了历史最好水平；由于节约挖潜增加床位和提高病床使用率，第二季度实际使用床日比第一季度增加了四万七千多个，等于增加了一个相当于五百多张床位医院的病床日。市属十一个医院一至九月份入院人数比去年同期增加了一千七百多人，使长期以来住院紧张的状况，有了缓和；治疗率达到了百分之六十六点一，比去年同期上升了百分之二点六，多治疗了二千二百多病人；病床周转率比去年同期提高了百分之十五点四；门诊增加了十三万多人次；改进了护理工作，陪住率由第一季度百分之三十四点二六，降低到百分之七十七点五二，可节省陪床劳动日三万四千多个，有力地支援了工农业生产；其它医疗质

量和服务数量指标，也都有不同程度的增长。由于多看了病，多收了住院病人，扩大了医疗服务，堵塞了漏洞，一九七九年一至九月份市属单位业务收入比去年同期相应的增加了七十余万元，增加了百分之二十一；在经济管理试点单位中，中西药品平均综合加成率达到百分之十九点五。实践证明，按照客观经济规律办事，用经济手段管理医院的业务活动和财务收支，是保证医疗卫生单位完成以医疗为中心的各项基本任务，促进卫生事业发展，加速现代化建设的一个重要方法。

目前，我们两局正在初见成效的基础上，进一步加强领导，在台西医院召开了经济管理试点工作现场会议，逐步扩大试点单位，巩固发展经济管理成果，以便把医院经济管理工作做得更好，为四化建设做出更大贡献。

帮助企业 在调整中前进

——沙市财政部门发挥职能作用，
当好国民经济调整的促进派。

王 晓 龙

一九七九年以来，沙市市财政局在市委的统一领导下，认真贯彻中央调整、改革、整顿、提高的方针，大力发挥财政部门的职能作用，配合工业主管部门，采取积极措施，搞好企业的关停并转。坚持在调整中加快工业发展速度，在调整中促进企业增产增收，取得了初步成效。

这几年沙市部分地方工业企业在发展的过程中，出现产销矛盾，长线产品滞销积压严重，急需调整。财政局积极组织力量对全市纳入国家计划的二百六十四种主要产品从产、供、销各个方面逐个进行了摸底排队，在市属国营工业五十九种主要产品中有二十一种是适销对路