

## 是“有钱买棺材， 没钱买药”吗？

### ——解决企业挖潜改造资金的浅见

四川省财政局 赵 旭

不时听到人们对现行财政制度有这样一种议论：“企业亏损不管多少，财政照实报销，但扭亏需要少量资金，却得不到解决”。有人把它形象地归结为：“买棺材有钱，买药无钱。”这种议论很动听，很诱人，有些做财政工作的同志也似乎觉得理亏，好象真是做了“蠢事”，宁愿给钱买“棺材”，而不愿给钱“买药”治病。据报载，某市财政局按照这种观点，采取了预拨计划弥补亏损款的办法，以增大企业挖潜、革新、改造资金来扭转亏损。对于这些议论和做法，我们认为有值得探讨的地方，为此，特提出一些粗浅的看法。

首先，应当弄清楚，财政资金的分配，是不是只安排了弥补企业亏损的支出，而没有安排企业挖潜、革新、改造的支出？是不是只给了买“棺材”的钱，没有给“买药”的钱？事实并非如此。从财政上看，用于企业挖潜、革新、改造的资金为数是不不少的。有国家预算安排的企业挖潜改造资金，县办“五小”技术改造补助费，新产品试制费，各级财政设置的小型技术措施贷款基金，从财政机动财力中拿出的发展生产周转金，扶持轻工生产的专项贷款，发展外贸产品生产的外贸贷款，人民银行支持企业挖潜、革新、改造也发放了中、短期设备贷款，企业主管部门从所属企业超计划利

润中提取的企业基金，按企业固定资产提取的基本折旧基金，还有企业基金中用于更新改造的资金等等。这怎么能说有“有钱买棺材，没钱买药”呢？

不仅如此，一些调查资料还说明，企业挖潜、革新、改造资金不仅为数不少，而且年终都有结余，据四川一九七八年决算资料，上年结转更新改造资金七亿六千万元（包括未完工程），当年增加五亿八千万元，合计为十三亿四千万万元，而全年只使用了六亿元，年末结余达七亿四千万万元。据说，天津、上海也有类似情况。以上事实充分证明，给企业“买药治病”的钱是有的。

那么，为什么会出现一方面用于挖潜改造的资金不少，而另一方面，一些企业又喊挖潜改造没有钱呢？根据我们在实际工作中的体会，从资金的安排、管理和使用方面来看，我们认为：一是，基本建设投资，主要着重于新建企业，对挖掘现有企业内部潜力的投资相对不足，战线过长。特别是一些新建项目，又往往留有缺口，甚至还没有竣工，形成生产能力就交付使用，以致原来计划用于挖潜改造的资金，被拉来用于填补基本建设投资不足，或者用于填平补齐，搞配套的项目扩大基本建设投资。例如：四川新建布拖糖厂，设计能力为日处理甜菜一百吨，一般需要投资三百万元以上，但计划安排二百八十万元，截至一九七八年底，由于各种原因，计划投资已全部用完，只完成工作量五十万元，一九七九年不得不再以技措项目安排八十万元，以保证今年竣工投产。又如，重庆轮胎厂计划由年产十五万套轮胎扩大为年产三十五万套，需要扩建厂房，增添设备投资一千一百七十万元，化工部以技措项目名义下拨挖潜改造资金六百万万元，不足部分由地方以小技措贷款和企业自有资金解决。再如，四川营山麻袋厂纯系新建企业，基本建设投资不作安排，也用小技措贷款加以解决。类似情况，不胜枚举。二是，企业作为一个独立经济单位的自主权太少。企业进行挖潜、革新、改造这种维持再生产的决策权，按理应当

归企业自主，这样，才有利于企业根据实际情况，及时解决生产中存在的问题，而现在这个决策权主要是由国家和主管部门来掌握，本来应当由企业自行支配的资金，却被层层集中、提留，留给企业的为数甚微，例如，企业提取的基本折旧基金，规定中央集中百分之三十，地方集中百分之二十，留给企业只有百分之五十。从而使一些企业的设备更新，采用新工艺、新技术、开展综合利用等正常的挖潜、革新、改造问题得不到及时解决，而一些花钱少、见效快的小项目所需资金却得不到保证。三是更新改造资金的使用上，也存在着战线长，项目多，摊子大，效果差的问题。

有人撇开资金安排和管理上的问题，提出了采取事先预拨计划弥补亏损款的办法，来解决企业挖潜改造资金的需要，说什么与其每年要拿出一大笔钱来弥补企业亏损，倒不如事先把计划弥补亏损的钱给予企业改变生产条件，扭转亏损为好。此话貌似有理，但实质上是站不住脚的。众所周知，既然名曰“弥补企业亏损”，当然是以“企业亏损”为前提的，也就是说，企业要待产品销售后发生了亏损，财政才给予补偿，以保证企业能进行再生产。企业尚未发生亏损，财政上就先拿出一笔钱来给予企业用于挖潜改造，那么，这笔钱的性质显然不是弥补亏损的资金，而是用于挖潜改造的资金，这就等于除了现行安排的挖潜、革新、改造资金的渠道外，又新增了一条渠道，拿了双份钱办同样一件事。这样，既影响综合平衡，又助长了目前已经存在的更新改造战线长效果差的问题，特别是，如果各行各业都普遍实行预拨计划弥补亏损款进行挖潜改造的办法，那么，势必将在一个较短的时间内要拿出一大笔钱，而财政收入却是陆续实现的，财政资金的供需矛盾怎样解决？资金如何周转得过来？再说，如果采取预拨弥补亏损款的办法，在企业更新改造的经济效果尚未产生的这段时间

内，企业发生的亏损如何解决？势必挪用流动资金，占用银行贷款，使信贷资金挪作财政性支出。有的企业虽然进行了更新改造，但年终仍然不能扭亏为盈，财政上又拿什么钱来弥补亏损。

企业发生亏损的原因是多方面的，通过挖潜、革新、改造来扭转企业亏损，也只能是针对有这种条件的企业而言。对于这类企业所需的这方面的资金，应当在规定用于挖潜、革新、改造的资金中统筹安排，择优供应，而不应当另在收入中退出一笔钱来增大这方面的支出。另一些企业，例如，小铁厂、小煤窑等，由于各方面条件的限制，生产成本高于调拨价格，如四川的小铁成本，经过多年来的努力，已经由每吨三百九十多元，降为二百八十多元，但国家规定的调拨价只有一百五十元，这就不是单纯靠挖潜改造所能改变的，财政必须给予亏损补贴。还有少数企业，本来就是乱铺摊子，盲目兴建，一无资源，二无动力，没有投产就肯定要亏损的，那就不是什么“治病”的问题了。对于这类企业，中央早已有了明确的方针，那就是实行调整、整顿，进行必要的关、停、并、转。

以上看法，并不是说现行财政体制和财务管理制度没有毛病，不需要改革。不能否认，现行财政制度确实需要改革，企业的挖潜、革新、改造涉及资金安排和管理方面的问题也确实不少。但是，调整、改革必须看准“病”因，对症下药，要治本，而不是治标。那种把局部当整体，把现象当本质，改来改去，到头来只会把问题弄得更糟。

最后，我们认为，按照用经济的办法管理经济的要求，为了使有限的资金能发挥较大的效用，有利于挖掘现有企业内部潜力，应当加强对挖潜、改造资金的管理，而不应当拿“买药”的钱作了其他用途，又要拿“买棺材”的钱来“买药”。