

贯彻以调整为核心的“八字”方针 认真做好今年的财政工作

王 丙 乾

我们已经胜利地走过了一九七九年，开始跨入了一九八〇年。回顾一年来的财政工作，概括地说就是：成绩很大，问题不少。在过去的一年里，财政工作在党中央和国务院的领导下，适应全党工作着重点的转移，贯彻执行了调整、改革、整顿、提高的方针。各级党政进一步加强对财政工作的领导。各级财政部门无论在调整农轻重的比例关系、积累和消费的比例关系方面，在促进增产节约、努力增收节支方面，在改革财政制度、扩大企业财权方面，在加强财政监督、健全会计制度、开展财政经济情况的调查研究和加强财政干部队伍建设方面，都进行了大量的工作，取得了显著的成效。它主要表现在：积极执行并从财力上保证国家提高农产品收购价格和调整工资等重大政策措施，支持了生产特别是农业生产的发展和城乡人民生活的改善；积极筹措资金，配合有关部门，大力扶持了轻纺工业的增产增收；结合经济调整和企业整顿，狠抓了企业扭亏增盈，促进了停建缓建项目的停工清理；抓紧了组织收入和节约支出的工作，从资金上保证了对越自卫反击战的顺利进行；适应形势发展的要求，对财政税收制度做了一些重大的改革等等。应当说，一年来的财政工作，在调整、改革、整顿、提高方面，做出了有目共睹、令人高兴的成绩。当然，不可否认，伴随着成绩而来的工作中的问题也不少。由于我们对新形势下的新情况和新问题，调查研究和预见不够，也由于对财经制度的改革缺乏经验，工作显得比较忙乱被动。由于一年之中大幅度提高农副产品收购价格和百分之四十的职工升级调资，加上在预算执行过程中由于越南地区霸权主义者猖狂挑衅，我国被迫进行自卫反击，这也给预算的平衡带来新的问题。看来，认真搞好综合平衡，处理好需要与可能之间的矛盾，正确解决大胆改革和贯彻执行规章制度的关系，是我们需要在今后工作中注意的三个问题。

一九八〇年是三年经济调整的第二年，财政工作的任务是：继续贯彻执行以调整为核心的“八字”方针，狠抓增产节约、增收节支，大力促进经济的调整和整顿，积极而又稳妥地搞好财政制度的改革，不断地提高财政管理水平，圆满地完成国家财政计划，为打好全党工作着重点转移后的第一个战役而贡献力量。

由于林彪、“四人帮”十年干扰破坏，国家在生产建设和人民生活方面的欠帐很多，资金的需要与可能之间的矛盾十分突出。同时，在国民经济调整过程中，还可能出现一些新的矛盾，反映到财政上来。在预算执行中也还难免遇到这样或那样的问题，需要随时处理。因此，无论从调整、改革、整顿、提高的各方面的工作来看，还是从完成收支计划来看，一九八〇年财政工作的任务都是很艰巨的。

但是，一九八〇年的财政工作也有许多有利条件：首先是随着全党工作着重点的转移，经济工作已成为压倒一切的政治任务。全党集中力量抓经济、抓财政，这就给我们做好财政工作和完成财政收支任务提供了极为有利的条件。其次是基本建设战线的缩短和生产企业的调整和整顿，

今年比往年安排得早。从年初开始，就可以按照这些部署，抓紧工作。这同去年的情况相比，是一个很重要的变化。对于由此而产生的经济效果，应当有充分的估计。三是农村形势很好。随着党的三中全会精神和中央关于农业问题两个文件的贯彻，调动了农民的积极性，生产增长，收入增加，广大农村出现了新气象。历史的经验告诉我们，农村形势好，农业生产增长了，工业生产、市场供应都有了稳固的基础，财政的日子也就比较好过了。四是今年将进一步开展增产节约运动，提倡广开生产门路，提倡继续发扬艰苦奋斗、勤俭建国的优良传统。只要把群众发动起来，各方面的工作跟上去，工业生产计划是能够完成和超额完成的，各项节约支出的要求，也是能够完成和超过的。五是财政体制、扩大企业财权等方面的改革方案和办法，基本上都定了下来，它将大大有利于进一步调动各级财政和企业的积极性，有利于大家拧成一股劲，一心一意把生产搞上去，增产又增收。我们一定要充分看到以上这些有利因素，振起精神，增强信心，鼓足干劲，把一九八〇年的财政工作做得更好。

一九八〇年财政工作的重点抓什么呢？

(一) 搞好预算的执行。要抓早、抓狠，从年度的第一天起，一直抓到年底，做到年计划、季安排、月分析、旬检查。要努力开辟新的财源，挖掘收入潜力，及时组织收入，防止截留利润和任意减免税收。过去一些行之有效的做法，如定期开展税利大检查，清理欠税欠利等，仍要继续搞下去。对各项支出要严加控制，继续控制社会集团购买力，防止基建投资压缩后可能发生的挪用流动资金搞基建和拖欠贷款等情况。有些问题用贷款办法解决是可以的，但要严格控制其数额，并且要有资金来源，有偿还能力。贷款如果搞得多了，就会严重影响收入，拉长基建战线。要节约非生产性开支、反对铺张浪费。在预算执行中，要经常组织调查研究，了解调整期间出现的一些新情况和新问题，及时加以解决。

(二) 促进增产节约。继续大力促进轻纺工业的增产，这既是改善人民生活、平衡市场的需要，也是增加财政收入的需要。今年国家用于轻纺工业的投资、拨款和贷款，数额不小，关键是要管好用好，充分发挥效用。财政部门要同有关部门密切配合，调查研究，总结经验，统筹规划，合理安排。要分清缓急，排一排队，切切实实地抓项目、抓落实、抓措施、抓效果，使已安排的资金真正用于增产优质、适销、对路、利润多、创汇高的产品，做到花钱少、收效快。要把重点放在老企业的挖潜、革新、改造上，千万不能再搞重复建设和搞那些原材料和燃料、动力没有保证或者技术不过关的项目，如重复搞手表厂、照相机厂，或者在甜菜已经供应不足的地方再建糖厂等。

节约能源，同工业生产关系极大。对于节煤、节电、节油、烧油锅炉改烧煤、余热利用等等，财政部门要积极给以支持，努力促其实现。

结合增产节约，要进一步整顿和加强企业的经营管理，搞好扭亏增盈。财政部门要帮助企业全面加强经济核算，搞好经济活动分析，通过同行业、同品种经济对比等，找差距、挖潜力、促转化，增产增收。去年河南等省采取了一些关、停、并、转的措施，并在挖潜改造和加强经营管理方面狠下功夫，取得了显著的成效。今年只要各地都这样做，扭亏增盈的任务是完全能够实现的。

关于清产核资工作，今年要全面铺开，并且争取在年底以前基本搞完，任务是很紧的。目前许多企业的财产、物资和资金管理混乱，家底不清，物资大量积压，损失浪费严重，把这种状况改变过来，增产增收便有了一个新的源泉。同时，搞好了清产核资，把企业管理工作的基础搞扎实，对加强经营管理，提高今后的盈利水平，也有很大的好处。各地财政部门要同经委、银行、物资和各主管部门密切配合，加强协作，把清产核资工作搞好。

独立自主、自力更生、艰苦奋斗、勤俭建国，是我们长期的建设方针。只有在生产发展的基

础上，才能改善人民的生活。不能不顾现实财力、物力的可能，百废俱兴。要坚决堵住乱开减收增支的口子。已经开的口子，合理的可以继续执行，不合理的要进行整顿。根据国家的财力状况，一九八〇年不能再任意开新的口子了。

(三) 支援农业。加强农业是调整国民经济的首要任务，农业的发展是保证实现四化的根本条件。在经济调整期间，我们更加要充分认识到加速农业发展的紧迫性，把财政支农工作切实加强起来。要认真贯彻中央的一系列农村经济政策，坚决按照中央关于农业问题的两个文件办事。一九八〇年各地财政支农工作，要突出重点、抓“两头”，努力做好支持商品基地建设和改变贫困地区落后面貌的工作。要大力帮助社队发展集体经济，增强自力更生地建设现代化农业的力量。要按照经济调整的方针搞好支农资金的分配，大力提高资金的使用效果。今后财政用于农业的各项资金，要坚持权责结合。花钱单位，一方面有权在国家批准的计划、预算和有关制度规定的范围内，分配和使用资金；另一方面也必须对资金的使用效果负责，承担经济责任。支援社队的各项资金，要逐步推行合同制，按合同办事，按合同检查执行情况和经济效果。各地今年要进行试点，通过实践，总结经验，制定出必要的制度和办法。只要合理地安排支农资金，在挖掘资金潜力、提高资金使用效果上狠下功夫，是能够做到少花钱、多办事，并且把事办得更好的。

(四) 抓调整。“八字”方针，调整是关键、是核心，调整搞不好，其他也就很难搞好。财政部门要随时揭矛盾、提建议，从资金上把住口子，促进缩短基本建设战线，促进生产企业的调整，扭转打消耗战的状况。

一九八〇年基建投资有了调整，各地财政部门和建设银行要配合有关部门，守住调整后的基建计划，把住调整后基建规模的口子，该上的要保上去，该下的要促使调下来。对于今年国家计划要求投产的项目，要逐项协助有关部门搞好投资落实工作，按照计划及时合理地供应资金，保证建设用款，促进尽快投产。对于计划规定的停缓建项目，除了拨付必要的工资和维护费用外，应当停止拨款。对现有的在建项目，要按照调整比例关系和“六不搞”的要求，抓紧进行清理。凡属不具备建设条件、建成了不能正常生产、不能盈利的项目，重复建设的项目，以及高标准的楼堂馆所等，应建议有关部门停建或缓建。各地机动财力安排用于基建时，也要十分慎重，严加控制，除了少数非续建不可的以外，一般不要安排新的基本建设项目。

在生产调整方面，对于那些消耗高、浪费大、长期亏损严重的企业，以及重复设厂、产品质量低劣、没有销路的企业，必须下决心实行关停并转。各地财政部门要会同有关部门对关停并转的企业定出标准，认真审查，逐个排队，列出名单，限期实现。对于已确定关停的企业，财政部门要停止拨款，并做好设备和原材料的维护、保管工作。

(五) 改革制度。过去一年多来，我们对财政、税收制度中的一些规定进行了修改。一九八〇年要继续本着态度要积极、步子要稳妥的精神，把改革工作搞得更周到、更细致、更好，并且要认真地及时地总结经验。

关于扩大企业财权的问题，一九八〇年要把目前存在的多种试点办法统一引导到国家规定的工业企业利润留成试行办法上来。商业企业今年继续实行原定的商业利润留成办法，要总结经验，需要改进的加以改进。企业的财权扩大了，企业自己可以支配的资金增加了，各地财政部门要督促和帮助企业加强财务管理，管好用好这些资金，充分发挥它的效用，防止滥支滥用或者滥发奖金。

国营农垦企业已经实行财务包干的办法，各地要采取有效措施，帮助它们扭亏增盈，做到一九八一年不再由财政补贴亏损。有生产收入的国营农业事业单位，要实行企业化管理，加强经济核算。其他农业事业单位，也要采取不同方式，逐步试行预算包干的办法。

对基本建设投资，将逐步实行由拨款改为贷款的办法。一九八〇年确定试办贷款的行业和省市，凡是符合贷款条件的项目，都要改拨款为贷款。试办贷款，要按照国家计划办事，不能出圈。对一些投资很少、见效很快、短期内就能收回贷款的挖潜、改造项目，可以灵活一些，给以必要的支持，但都应当按贷款条件办事，注意实际效果。

为了改进行政事业财务管理制度，充分发挥各行政事业单位组织收入、节约支出、提高资金使用效果的积极性，从一九八〇年起，对文教科学卫生事业单位、行政机关试行“预算包干”的办法。各地财政部门要会同有关部门，结合各自的实际情况，制定具体实施办法，把试行工作抓好。

关于税收制度的改革，一九八〇年要提出税制改革的总体设想和规划；要在完成立法手续后，开征中外合资经营企业的所得税和个人所得税；要对现行的工商税和工商所得税提出改革方案。关于对国营企业税收制度的改革问题，明年要选择一些地方和企业进行调查研究 and 试点，在此基础上提出具体办法。所有这些，都是十分繁重复杂的工作。各地财政部门要积极参与调查研究和改革方案的制定工作，加强税制改革的领导工作。同时，要搞好改革的试点，做好中外合资经营企业所得税和个人所得税开征前的准备工作。

目前国民经济尚处在调整过程中，随着经济的调整和其他各部门的一些管理体制或重大制度的改革，财政工作今后还会继续不断地遇到一些新的情况和新的问题，需要及时了解，及时调查研究，及时提出解决方案。财政部门在日常工作中，要加强上下之间的联系，随时反映问题，互相通气，交换意见。

（六）试行新的财政体制。从一九八〇年开始，全国绝大多数地区要试行“划分收支，分级包干”的新财政体制。这是财政体制上的一个大改革，是财政部门的一件大事情，也是国家的一件大事情。把财政体制的改革搞好，无论是对当前的经济调整，还是对今后的经济发展，都有重要的意义。我们首先要从思想上充分重视这项工作，依靠党委，加强领导，务求把它搞好。在实施当中，一定要过细地做工作，要周到缜密地考虑各方面的问题，千万不能粗心大意。财政体制改为“分灶吃饭”，有一系列的工作需要跟上去。我们财政部门要积极协同有关部门把这些问题解决好，把这个转变转顺转好。

新的财政体制进一步体现了民主集中制的原则。该分散的要分散，该集中的仍然要坚持集中，特别是“五统一”的原则仍然要坚持。例如，凡属涉及全国性的重大问题，包括工资、物价、奖金、税收制度等等，仍然要统一，不能一省一个办法，左邻右舍互相矛盾，造成混乱。各地应该上调的物资和商品，要按国家计划上调，不能随意改变计划，或者画地为牢。否则，就会影响全局，大家的日子都不好过。“分灶吃饭”以后，各地的财权加大了，责任也加重了，凡是地方的事情都要由自己来解决，不能再依靠中央给钱。各级财政都要千方百计地管好家、理好财。各地财政部门要在党委领导下，按照新体制的要求，各显身手，为本地区的财政打开一个新的局面，为发展地方生产建设事业，改善人民生活，加快四个现代化的进程，做出新的贡献。

除了抓好上述几项工作以外，一九八〇年还要加强财政监督，办好财政教育事业，充实提高财政干部水平。

为了胜利实现一九八〇年各项财政工作任务和财政收支计划，我们必须进一步改进工作作风和工作方法。财政部门的领导干部一定要走出机关，到下面去，面向基层，深入实际，加强调查研究，了解新情况，研究新问题。要大力精简会议，减少文牍，绝不能依靠开大会、发文件来解决问题。要从文牍事务中解放出来，狠抓重点工作，抓出实效来。在新的一年里，让我们大家抖擞精神，满怀信心，扎扎实实地把工作抓好，做出新的更大的成绩来。