



谈谈在资金上支持 轻纺工业发展问题

刘 国 良

财政部门为了更多更快地为四化建设筹集资金,就必须千方百计地支持发展生产,尤其对那些投资少、周转快、积累高的行业或部门,更需要下大力量促上去。在我省,轻纺工业提供的积累占工业企业收入的百分之七十。因此,当前财政部门必须大力支持轻纺工业的发展。本文仅就在资金上如何支持轻纺工业发展问题谈点看法。

一、调整轻重工业的投资比重,适当 照顾轻纺工业的资金需要。

近年来,我国国民经济的一个突出问题是比例失调,轻重工业的比例失调是其中之一。如近三年,我省轻工业投资仅占全部投资额的百分之四,轻纺工业投资比重偏低,这是造成轻纺工业长期落后的主要原因。仅从我省轻重工业的发展速度看,一九七八年与一九四九年比较,重工业增长四十二点四倍,而轻工业仅增长二十七点六倍。远远落后于重工业的发展速度。我国轻纺工业的长期落后状况,严重影响了人民生活的需要,影响了财政积累,影响了整个国民经济的迅速发展。为了满足市场和人民生活的需要,为了尽快增加财政积累和把国民经济搞上去,必须迅速改变轻重工业投资比例失调的严重状况。那么,轻重工业的投

资以什么样的比例为合适呢?

我们回顾一下历史。一九五三年至一九五七年的第一个五年计划时期,轻工业占全国基建投资总额的比重是百分之五点九,重工业所占的比重是百分之十六点五,轻重工业投资大体上是一比八左右。这个比例,促进了当时轻重工业的协调发展。在以后的年代,轻纺工业投资都低于“一五”时期的比重。与此相应,国民经济发展速度也一直没有达到“一五”时期,有的时期甚至出现停滞、下降。正反两方面的历史经验告诉我们,我国国民经济要以“一五”时期或超过“一五”时期的速度向前发展,那么,轻重工业的投资比重最低应保持在“一五”时期的水平以上。

我认为,在当前和今后一段时期内,轻纺工业的投资比重应由“一五”期间的百分之五点九提高到百分之七点五左右;重工业的投资比重应由“一五”期间的百分之四十六点五下降到百分之四十四点九左右;轻重工业的投资比例大体上为一比六左右。很明显,按照这个比例,重工业的投资减少了,这在短期内对重工业的发展会有一些影响,但从长远来看,则是很有好处的。随着对轻纺工业投资的增加,轻纺工业一定会迅速发展起来,并且为国家提供大量的积累,这必将促进重工业的发展,从而推动整个国民经济的高速度发展。

还需要指出的是,国家各级财政每年除拨出相当数量的基本建设资金用于新建一批企业外,还安排一定数量的资金用于现有企业的挖潜、革新、改造,以提高企业的生产能力。这部分资金在安排和使用上,也应当遵循一定的比例。我认为,轻重工业一比六的基建投资比例同样适用于挖潜、革新、改造资金。所要强调的是,在挖潜、革新、改造资金的分配上更要照顾轻纺工业的需要。因为这部分资金一般额度比较小,也比较机动灵活。这就更加适合轻纺工业投资少、周转快、积累高的特点。同样的资金,投放于轻纺工业见效就快,积累就高。鉴于小型技措贷款投资额度更小、收回期限短的特点,在当前小型技措贷款应大部分用于支

持轻纺工业。

目前,我国国民经济的发展,主要是靠挖掘现有企业的潜力,发挥现有企业的作用。然而,近年来现有企业在挖潜、革新、改造方面,所需资金缺口很大。许多企业,特别是轻纺企业的挖潜、革新、改造项目,由于缺少资金而得不到实现。这是一个很大的矛盾。为了缓和这种矛盾,促进现有企业发挥更大的作用,一方面应当在财政收入增加的同时,多增加一些挖潜、革新、改造资金的投放。另一方面在资金紧张的情况下,也可以采取削减一些基本建设投资的办法,用以加大挖潜、革新、改造资金的投放。因为一般说来,挖潜、革新、改造项目都比新建项目投资少,见效快。最近,有的省财政部门从省财政周转金中拿出一部分,专门作为轻纺工业的技术措施贷款。这对于缓和当前更新改造资金的不足,加快轻纺工业的发展,无疑是一项十分有效的措施。

二、对轻纺工业的资金支持

应实行“择优供款”

随着国民经济的调整,特别是轻重工业投资比例的调整,财政用于轻纺工业的资金会有一定的增加。但是,目前我国财力还不十分充裕,不可能在短时期内满足所有轻纺企业的资金需要。为了使有限的资金发挥出更大的效果,对用于轻纺工业所需的资金,应实行“择优供款”。既在有限的资金内,优先把市场急需和外贸出口的适销产品支持上去;又把那些基础好,财政稍加扶持,即可发挥较大效益的企业支持上去。

近些年来,由于“四人帮”的干扰破坏,一些直接关系人民群众衣、食、住、行的产品,比如,纺织品、纸、糖、烟、酒、自行车、缝纫机、大钟、手表、皮革、木器、塑料等出现急缺、偏紧现象。这些产品,一般说来积累率都比较高。仅从税率来看,烟、酒税率高达百分之六十,纺织品、皮革、钟表、自行车、糖等产品税率也在百分之十五以上。有些

品种,比如酒、革、木器、塑料等生产工艺又不复杂,特别是酒,不仅酿造简单,而且原材料也比较充足。为了迅速解决人民生活急需和增加财政收入,当前应优先把生产这些产品的行业和企业搞上去。还有,我国的一些外贸出口产品,不仅国际市场需要,而且创汇也比较高。拿宽幅棉布、绸缎来说,国际市场很需要,而发展宽幅织物技术上并没有什么困难,设备国内也能制造,只要财政稍加扶持,就可以迅速上马,增加出口,多换外汇。因此,对生产外贸出口产品的企业也应当在资金上给予优先考虑。

目前,在轻纺工业中,各地都有一些技术水平、管理水平较高的骨干、先进企业。这些企业只要给点投资,填平补齐,增加点新型的技术装备,即可大幅度提高生产能力,更多地提供积累。例如,洮安县绒毯厂,是一个技术水平、管理水平较高的企业。一九七五年和一九七八年地区财税局先后共供应小型技措贷款二十万元,帮助解决了提花织机十台,并解决了锅炉和一些水暖设施,使这个厂生产能力大大提高。该厂为国家提供的积累,一九七八年比一九七四年增长三倍多。由此可见,我们在资金有限的情况下,优先把这些技术水平、管理水平较高的轻纺企业支持上去,一方面可以迅速增加财政积累,一方面可以把整个轻纺工业带动起来。这里值得指出的是,有一些同志分配资金不是统筹兼顾,从最佳的经济效果出发,而从个人感情、从关系出发,一些企业跑得勤,会搞关系,往往就得到资金或多得到一些资金,这是一个很大的弊病。

上面谈了对轻纺工业投资应实行的原则。但要使这些原则落到实处,取得效果,财政部门还要做大量的工作。首先,在资金分配前,要根据“择优供款”的原则,对所属企业进行调查摸底,确定首先把哪些产品搞上去,把哪些企业优先扶持上去,务使资金投的准。其次,在资金分配后,要积极参与企业制定资金使用计划,帮助企业把项目落实,并按计划、工程进度、设备到货等情况分期拨款,防止资金

被挪用和侵占。再者，在资金拨付后，要协同有关部门认真检查资金使用效果，严格审查决算。

三、发挥地方财政积极性，千方

百计把轻纺工业支持上去。

在财政支持轻纺工业发展方面，要发挥地方财政的积极性，千方百计把轻纺工业搞上去。

根据现行财政体制，地方财政每年都或多或少地占有一定数量的机动财力。目前，机动财力一部分是工商税、农业税、城市公用事业附加等；另一部分是上年结余、超收分成、预备费和少数民族机动金等。地方机动财力除前一部分的自筹资金要根据指定的用途安排外，后一部分资金完全可以由地方财政根据当地情况和特点自行安排。考虑到近些年来，一些地方对机动财力安排不当，一些企业对所投资金关心不够，机动财力的使用效果不佳等情况，为了使这部分资金发挥更大的效果，并尽快把轻纺工业支持上去，我认为，在现阶段，地方机动财力可以采取两种形式来使用。一种是将机动财力的一半采取投资形式，将这部分资金无偿地拨给地方所要支持的企业或项目。一种是将机动财力的另一半采取小型技措贷款形式，将这部分资金无息贷给所要支持的企业或项目，在数月、半年或一年内收回。地方财政周转金的一部分也可以采取这种形式。

采取投资形式的机动财力在安排上，要在保证支农的基础上，以一定的比例支持轻纺工业。实际上，一些地、县在安排机动财力上，却往往忽视轻纺工业的投资比例。以白城地区为例，一九七一至一九七八年，地区财政结余二千零九十八万九千元。其中：对重工业的投资占八年财政结余总额的百分之三十一·八，对轻工业的投资，仅占八年财政结余总额的百分之二·九，难怪白城地区近年来轻纺工业发展慢。为了迅速把国民经济搞上去和为国家提供更多的积累，当前我们在机动财力的安排

上，少安排重工业，多安排轻纺工业是十分必要的。近些年来，一些地方在机动财力的安排上，将很大一部分用于建楼、堂、馆、所，从而影响了生产发展的支持，这是需要认真加以纠正的。

总之，充分发挥地方财政的积极性，对于轻纺工业的迅速发展十分重要，只有各方面的积极性都发挥出来了，轻纺工业才会很快发展起来。



喻杰同志捐款在家乡兴建水电站

五届政协全国委员会常务委员、原中央监委驻财政部监察组长、红军老战士喻杰捐款六千六百元，帮助家乡生产大队办起一座水电站。

喻杰同志是湖南省平江县加义公社丽江大队人。他曾担任过粮食部副部长。一九七〇年因年老体弱离职休息。离职后，他不住北京、长沙等大城市，也不住平江县城，直接回到丽江大队。这里地处湘鄂赣三省交界的山区，水利资源丰富，但由于社队缺乏资金，一直没有得到很好利用。喻杰毅然捐献出自己平时积蓄的六千六百元人民币。作为当地社队兴建水电站的经费。

去年十二月十八日，水电站竣工了。两台发电机同时发电，不仅使偏僻的山村家家户户挂上了“夜明珠”，而且为机械加工提供了充足的动力。