

加强“小贷”资金的管理 积极支持企业增产增收

财政部工交司一处

一九七五年财政部恢复小型技术措施贷款（以下简称小贷）以来，特别是一九七九年以来，为了贯彻调整国民经济的方针，密切配合主管部门，利用小贷支持中小企业挖潜、革新、改造，重点支持了轻纺工业，取得了显著的效果。据上海、江苏、天津等十个省、市统计，一九七九年，安排小贷项目共八千四百七十一项，贷款五亿二千二百万元，其中用于轻纺工业共计三亿零五百万元，约占贷款总数的百分之五十八。预计全部项目投产后，一年内可增加产值三十四亿五千万万元，增加税收和利润九亿三千六百万万元，为贷款总额的一点八倍多，也就是说，每发放一元贷款，投产一年内，除还清贷款外，可为国家提供零点八元钱的积累。无锡市一九七六年至一九七九年九月安排小贷项目共五百五十九个，贷款二千三百四十一万元，一年可增加产值三亿四千三百万元，增加税利九千二百三十万元，相当于贷款的三点九倍。

实践证明，小贷是贯彻“发展经济，保障供给”财经工作总方针的有力措施，是促产增收，广开财源的重要途径。它具有投资少，见效快，经济效果显著的特点。上海市一九七二年至一九七九年八月底，批准小贷项目共一万三千七百一十五个，总计贷款四亿九千三百万元。据上海、江苏等十个省、市统计，小贷项目中有百分之八十投产当年即可见效，一元贷款一年内可增加积累一元八角。

小贷的发放对象是中小企业。主要用于老

企业挖潜、革新、改造，只搞设备填平补齐，不搞土建工程，符合缩短基本建设战线的要求。由于小贷具有以上特点，深受企业和广大职工的欢迎，赞扬小贷是“一年投资，年年有效”，“拿出少，拿回多”，是“小（投资小）快（见效快）好（增产增收）”。

对如何管好用好小型技术措施贷款，据十个省市了解，有以下几点作法和经验。

（一）突出重点，择优贷放。

两年来，特别是去年以来，各地财政部门为适应国民经济调整的需要，强调把支持轻纺工业作为小贷发放的重点。上海市明文规定，要优先支持轻、纺、手工业和生产市场急需紧缺商品的工业。去年一至八月份批准轻纺工业贷款七百一十九项，占项目总数的百分之六十五，贷款金额三千二百五十七万元，占贷款总额的百分之五十五点二。如对色织行业的六千五百多台“万国牌”旧布机，逐步利用小贷，已有百分之九十的设备改为我国自制的新型织布机；对印染行业的老设备逐步改为高温高压印染设备等，对增加花色品种，提高质量，改善市场供应，增加出口，增加财政收入起到了积极的作用。浙江省从一九七八年起，改变了分配小贷指标“撒胡椒面”的作法，提出要轻纺工业开“小灶”。江苏省今年要求小贷用于轻纺工业的比例达到百分之七十，去年一至九月实际已占百分之八十左右。

(二) 合理安排指标，有计划有步骤地支持某些行业，连抓几年，抓出成效。

山东省一九七五年至一九七八年重点改造了青岛、济南、益都、滕县、德州五个烟厂。四年时间共安排小贷一千六百万元，年产量由原来的九十二万箱，提高到一百二十三万箱，增长百分之三十三点七，加上另外三个烟厂的改造提高，全省卷烟能力已达到一百五十万箱，同时还发展了过滤咀和各种香型的高档烟。四年来，为国家增加税利一亿另五百九十四万元。浙江省宁波市财税局立足当年，着眼长远，集中资金促进化纤工业的发展。一九七七、一九七八两年贷款一百另八万六千元，帮助宁波市第一棉纺厂和东风棉纺厂增加了两万纱锭，共增加收入一千另十四万元。

(三) 发挥小贷“小、快、好”的特点和优点。

坚持一个“小”字。小贷只用于现有企业挖潜、革新、改造的小型措施，不搞基本建设和弥补基本建设的缺口。“小贷”款额坚持掌握在十万元左右，以符合投资少的原则。

争取一个“快”字。周转期短、收效快，是小型技术措施贷款一个很重要的特点。为了做到这一点，一方面对贷款企业要求快速上马，快速投产，快速实现经济效益，另一方面省市财政局在年初及早安排指标，做到早安排、早准备、早落实。据十个省市统计，小贷项目中当年投产见效的占百分之三十至五十，一年内投产见效的占百分之八十左右。

强调一个“好”字。一定要强调小贷的经济效果，必须用本项目增加的利润归还贷款，要保证归还贷款的资金来源。因此，各级财政

部门强调指出，小贷工作在贯彻国家方针、政策、计划的前提下，要坚持做到“有借有还”。有些属于不增加利润的项目，如改善劳动条件，增加厂房等，虽属生产需要，也只能从国家拨款或机动财力解决，以保证小贷的高效果。

(四) 安排小贷指标要做到“四结合”。

1. 重点和一般相结合。在行业上既要保证以轻纺工业为重点，同时注意到轻纺工业的原料工业，也要照顾其他行业的短线产品生产。在地区安排上，既要重点支持轻纺工业集中、盈利水平高的大城市，又要对一些工业不发达地区适当照顾，达到保证重点，兼顾一般。

2. 条块结合，分级管理。江苏省一九七九年从九千六百万小贷指标中分配给地市六千四百万元，由地市按块自行掌握，将三千二百万元轻纺工业专项小贷指标，由各主管部门按条提出项目，会同省财政局联合下达给地、市，做到有条有块，条块结合。浙江省去年小贷指标三千九百万元，其中分配给市、县二千四百万元，由当地财政部门安排，省财政局留一千五百万元，集中掌握，重点使用。这种办法，既有利于调动市、县财政部门的积极性，明确各级财政的经济责任，又能从一个省的全局出发，权衡利弊，分清主次，保证重点，择优发放。

3. 安排小贷和安排其他挖潜、革新、改造资金相结合。目前技措贷款种类很多，还有更新改造资金、大修理基金等，在安排小贷时，必须统盘考虑，防止重复。宁波市将小贷主要用于挖潜改造的设备上，对上交返回的更新改造资金和企业专用基金，主要用到较大项目的土建费用上；企业对生产设备和工艺流程进行技术改造而又不需要土建的，也要尽先使用专用基金，小贷只用来填平补齐。

4. 创利和创汇相结合。既考虑经济效

果，又考虑外汇收入。如江苏、浙江两省丝绸企业较多，从创利看，盈利不多，但从创汇看，换汇率较高。在安排贷款指标时就予以积极支持。

(五) 认真做好“三查”工作，做到“五落实”。

在小贷发放过程中，认真开展“三查”工作，即贷前调查、贷时审查、贷后检查。

1. 贷前调查：一是调查技术和工艺是否成熟落实，不能搞技术、工艺没有把握的试验性项目；二是调查设备和原材料是否落实，不搞没有原材料的“无米之炊”；三是调查施工力量和外协作加工是否落实，不能贷时急似火，贷后无力施工；四是调查厂房和场地是否落实，不能有了和尚没有庙，或者和尚到了等造庙；五是调查产、供、销和水、电、气平衡落实情况，不搞生产不平衡的多余措施，不搞销路不好的增产项目。通过贷前调查，不仅可以合理安排项目，择优供应，同时可以发现行业之间的不平衡，主动帮助解决。如南京市缝纫机厂每年可生产缝纫机十五万台，木器厂每年只能生产缝纫机台板八万块，缝纫机不能全部配套，财政上主动贷给木器厂小贷十五万元，搞成生产台板流水线，使台板产量由八万块增加到十五万块，保证了缝纫机厂的全部配套。

2. 贷时审查：一是审查经济效果是否显著，还款是否有保证，防止搞无经济效果的措施项目；二是审查贷款是否符合小贷规定，防止用小贷去搞基本建设；三是审查竣工期和还款时间，防止拖长贷款时间。

3. 贷后检查：一是检查工程进度和设备（包括自制设备）到货情况，发现问题及时帮助解决；二是检查贷款资金是否专款专用，以保证资金使用得当；三是检查项目投产还款情况，促使早日发挥其经济效果。通过贷后检

查，发现问题及时解决，促进投产，抓还款，并对确实无条件上马的项目，予以撤销。如苏州市通过贷后检查，发现颜料厂有个项目未能及时上马，主要是缺少五只反应锅，财政部门通过挂勾搭桥帮助解决，使颜料厂及时上马。常州市在贷后检查中，发现有些项目施工周期长，材料设备不落实，施工力量不足，效果不显著的，两年内撤销了二十八个项目，金额一百另五万元。

通过“三查”工作，做到“五落实”。即项目落实、物资（设备和材料）落实、产供销落实、生产技术落实、经济效果落实。

(六) 实行经济合同制，权责结合。

针对前几年小贷发放中经济责任不明确，权责不挂勾，影响经济效果的情况，山东、湖北、陕西等省开始试行小贷经济合同制。青岛市的做法是：凡经审查批准的小贷项目，由企业和财政部门双方签订经济合同，规定项目内容、贷款数额、完工日期、经济效果、还款期限等。企业必须按合同建设项目，使用贷款，按期完工投产，实现预期的经济效果，按时归还贷款，并列入当年的财务计划进行考核，达不到预期经济效果的，当年不能提取企业基金，到期不归还贷款的，从企业留用的更新改造资金中扣还。财政部门必须按照合同规定的项目内容，及时拨款，并深入企业帮助落实，管好用好资金。由于资金供应不及时，而影响项目完成造成损失的，财政部门要承担经济责任。经济合同制，体现了运用经济手段管理经济，加强了财政部门和企业的经济责任，具有领导重视，责任分明，效果落实的优点。青岛市试行合同制的二十三个单位，一九七九年上半年共发放贷款二百二十六万元，预计一年可增加产值一千八百八十万元，增加税利六百五十五万元，为贷款数的二点九倍。实践证明，经济合同制是管理小贷的好形式。