

加强财政监察 严肃财经纪律

戎 子 和

一、财政监察工作的重要意义

列宁多次强调统计和监督在社会主义经济建设中的重要性。他指出：“统计和监督是把共产主义社会第一阶段‘安排好’并使他能正确地进行工作所必须的主要条件”。列宁讲的监督是指的广义的监督，当然也包括财政监督在内。十月革命胜利以后，苏联十分注意监察工作，第一任监察委员就是斯大林。当时列宁以苏维埃政府名义发布的许多法令，经常有斯大林的副署。列宁为什么这样重视监督，这是针对当时苏联的情况提出来的，有这么三层理由：

（一）从封建经济、资本主义经济过渡到社会主义经济，是一个重大的社会变革。旧的传统和旧的习惯势力，还在人们头脑中有深厚的影响。官僚主义，无论在党的机关、政府机关还是在经济结构中，还都非常严重。为了反对旧思想、旧传统，反对官僚主义，列宁认为党和国家要加强监督。

（二）社会主义经济建设，是以生产资料公有制为基础的，不只生产社会化，分配也社会化。大量的工厂、矿山、商业、交通企业国有化，农业集体化，家大业大。同时，在分配收入方面还存在着国家、集体、个人之间的矛盾。因此，没有党和国家强有力的监督是不行的。

（三）社会主义经济建设，是新鲜事物，无产阶级成了国家的主人以后，管理经验不足，需要利用旧的资产阶级知识分子和专家的技术和经验，来经营管理，而这些人思想并没有完全转变到工人阶级方面来，这就必须在利用中予以监督。

从我国现在的情况看，由于我国的知识分子已经成为工人阶级的一部分，因而第三条已不完全适用，其余两条对我们来说都是适用的、必要的。新中国成立以后，我们学习了苏联的经验，中央政府设立了监察部门，财政部设立了监察司，省、市、自治区和财政厅局也都相应设立了监察机构，这对于反对官僚主义，对于及时检查和处理在企、事业单位里发生的铺张浪费、贪污盗窃等违反法纪问题，曾经发生了良好的作用。一九五八年大跃进一来，好多规章制度受到了冲击，什么会计、什么经济核算都不要了，当时，财政部门的监察机构普遍撤销了。十年的文化大革命，由于林彪、“四人帮”反革命集团极左路线的干扰破坏，国民经济濒于崩溃的边缘，他们大批“条条专政”，大批“利润挂帅”，把合理的规章制度都视为“管、卡、压”，无政府主义泛滥，更谈不上什么监督。以华国锋同志为首的党中央粉碎“四人帮”之后，拨乱反正，要大治，要搞四个现代化，加强法制。经过国务院的批准，才正式恢复了财政监察机构。我们在实际工作中尤其是在经济建设中所遇到的大量浪费、损失的事实，都说明党的监督工作和财政监察工作确有存在和加强的必要。

从监督的广义来说。财政银行工作本身，通过收支分配，现金支付，货币流通，经济核算，负有监督的作用。财政监察是整个财政监督的一部分，财政监察组织是用行政手段履行财政监督

的一种职能机构。我国现阶段财政监督，我认为有以下几个作用：

（一）财政监督，对于正确执行国民经济计划、财政预算，多快好省地筹集资金和使用资金，促进社会主义现代化建设，有重大作用。

（二）通过财政监督，整顿财经纪律，有利于执行国家的民主与法制，有利于整顿党风党纪，严肃党风党纪。

（三）通过财政监督，检查纠正某些干部特别是高级干部中存在的特殊化等不正之风，能够进一步密切党群关系和干群关系，促进国家安定团结的政治局面。

二、充分运用有利条件，做好财政监察工作

当前，做好财政监察工作的有利条件是很多，我们必须充分认识这些条件。

（一）最大的有利条件，是以华国锋同志为首的党中央粉碎“四人帮”，特别是党的十一届三中全会和五届人大二次会议以来，政治路线、思想路线、组织路线都是正确的。一年来，党中央和国务院大力推行社会主义民主和法制。一些违法乱纪的问题，现在群众敢讲敢揭发了；为了加强法制，已经和正在制定一些法律，建立和健全各项规章制度，强调依法制办事。这样，财政监察工作不仅有了群众的基础，也有法可依，有章可循。

（二）中央提出整顿党风党纪，严肃政风政纪，特别强调反对无政府主义，反对极端个人主义，反对派性，反对特殊化。今年中央又公布了关于党内政治生活的若干准则。这样，财政监察工作的方向和重点就更加明确。

（三）中央先后抓了旅大的典型和河南驻马店店的典型，中央领导同志多次讲话强调财经纪律，中纪委并且把整顿财经纪律作为一项重要工作来抓。这是对财政监察工作的极大支持。

（四）群众觉悟高了，关心国家大事，关心国民经济的发展。人心思治，人心思上，人心思强，人心思四个现代化。不利于四个现代化，不利于安定团结的一些坏人、坏事，群众不答应。有了群众支持，群众监督，我们搞财政监察工作就有了坚强的后盾。

讲了有利条件，是否也有不利条件？有，而且必须看到某些不利条件。

（一）十年浩劫，林彪、“四人帮”的破坏很严重，流毒还未肃清。他们煽动大动乱，胡说越乱越好，当然也就谈不上法令规章制度了。现在少数地方和单位还存在派性，还存在无政府主义和极端个人主义，纪律废弛，极左思潮影响很深，监督监察就更不注意了。

（二）由于林彪、“四人帮”长期破坏，国民经济比例严重失调，确实是麻烦成山、问题成山、困难成山。调整、改革、整顿、提高的八字方针，提出还不久，如何贯彻执行，办法、步骤还在讨论与实施过程中。在这个时候搞财政监察就会碰到一定的困难。

（三）由于有的同志思想认识上不完全一致，在执行中也就不一致。如在基建战线调整方面，好多部门和地方都说你长我不长，在财经体制改革方面，还在典型试行阶段，办法是多种多样，在财政管理方面，统什么，分什么，看法也不完全一致。在这种情况下，财政监察工作中就会遇有某些是非说不清的情况。

（四）财政规章制度不健全，有些已经过时，有些正在建立。规章制度应当有破有立，但在林彪、“四人帮”干扰破坏期间，破多立少，或者是只破不立，目前正在进行规章制度的建立与健全的工作。由于规章制度不健全，没有充分的依据，监察工作说话就不灵。

上述这些问题，是客观存在的。但是，从整个形势看，拨乱反正，势不可挡。所有问题都是在前进中发生的问题，都是大治过程中提出的问题。应当看到有利条件是主流，不利条件是支

流。随着形势的发展，有利的条件越来越多，不利条件越来越少。广大干部和群众是拥护中央政治路线的，我们的工作广大干部和群众是赞助的，中央和各级领导是支持的。例如，处理旅大破坏财经纪律问题，处理天津涉县铁厂的打击报复事件，就引起了中央的重视和群众的拥护。到了这种地步，某些人想捂也捂不住，想保也不行了。我们财政监察的同志，一定要充分认识、运用和发挥上述有利条件，克服不利条件，满怀信心，做好工作。

三、财政监察工作应注意的几个问题

（一）重点抓什么？根据以往的经验，现在财政监察工作的重点应该放在抓财经纪律的检查整顿上。有的同志讲，生产建设中的损失浪费最大，有的单位、有些项目，损失浪费动辄就是几百万、几千万，甚至几亿元。不错，这些问题是确实存在的，也是应该抓的，而且我们的经济主管部门也正在抓。但是，这些问题很复杂，就我们目前财政监察机构现状看来，无论是从人员来说，还是从机构来说，都承担不了这个任务。俗话说“量力而行”，我们还是把力量集中在抓违反财经纪律方面来。抓什么？抓截留国家税利，乱挤成本、乱摊费用、挪用公款、化大公为小公、化公为私、铺张并浪费、贪污盗窃、特殊化不正之风等方面的问题。当然，这不是说有关生产建设和其他方面的问题就不闻不问了。必须肯定，关于这方面的问题也要注意，如发现有不对的地方，也要向有关部门反映。

（二）注意工作方法。毛主席曾一再提醒过我们，要注意工作方法。他把任务比作过河，方法比作“桥”或“船”，不解决方法问题，不注意“桥”和“船”的问题，就过不了河。在财政监察工作中，方法问题很重要。必须注意正确区分敌我矛盾和人民内部矛盾问题。我们所检查的问题，主要的大量的是人民内部问题，敌我问题是个别的极少数的。因此，我们应该首先从思想教育出发，以教育为主。

搞好财政监察工作，要注意原则性和灵活性相结合。就是既要坚持原则，又要具体问题具体分析。坚持原则，就是要坚定地按照党和国家的方针、政策、规定办事，同一切违背党和国家方针、政策、规定的现象进行斗争。敢于反映情况，揭露矛盾。这在任何情况下都是不能动摇的。但同时又要注意事物特殊性的一面，不能把原则当成僵死的东西。当然，在讲灵活性的时候，也不能片面夸大特殊情况，灵活无边。随着企业自主权的扩大，在财政监察中注意原则性和灵活性相结合，更显得重要。

搞好财政监察工作，要注意事前监督和事后检查相结合，也就是“防”和“堵”要结合，事前监督，一是要开展政治思想工作，积极宣传党和国家的路线、方针、政策，提高认识，统一思想；二是要制订一些规章、制度，明确规定，提倡什么，禁止什么，那些应办，那些不该办；三是要讲明大局与小局，部分与整体、需要与可能的关系。事后检查就是发现问题，揭露矛盾，研究分析，提出解决办法，做到惩前毖后，以儆效尤。

搞好财政监察工作，也要注意专业监察与群众监督相结合。财政监察现在具有广泛的群众性。广大企事业单位的职工是最了解本单位的情况的，也是最关心本单位生产事业发展的。专业监察同群众监督结合起来，依靠群众，扎根群众，才能有雄厚的基础，才能取得更好的成绩。

在具体工作中，要注意先抓是非界限分明的，问题明显的，容易解决的。是非界限不清的，问题不明显的，不容易解决的，可以暂时缓一缓，作进一步的调查研究，然后再确定怎么办。这并不是避重就轻，舍难取易，抓小的，不抓大的，而是要考虑在同样问题的条件下，先从那里入手。有些老虎横卧当道，胡作非为，你不摸一下它的屁股行吗！

(三) 关于效果问题。有的同志讲,“检查容易,处理难”。认为检查出的问题只有都及时处理了才算有效果。我认为这个看法是不全面的。财政监察工作,是保证计划预算正确执行,把守关口防止走私的哨兵。检查犯法违纪问题,正是为了教育人们遵纪守法,按制度办事,不是单纯为了整人。问题得到及时处理固然是有效的表现,有些问题暂时没有处理也不能说没有效果。只要我们检查出的问题真实、准确,引起各方面的重视,就肯定会有效果。如上海反映的关于利用“试看”、“试听”搞特殊化的问题,引起了中纪委的重视,抓了就很见效。有些问题一时解决不了,反映多了也会引起重视。比如奖金问题,去冬今春滥发的不少,最近又发现了,大家都往上反映,就引起了党中央的重视。有些问题见效快,有些问题见效慢,这有客观情况,人们的认识要有个过程,问题的处理也要有个过程。作为具体作财政监察工作的人来说,当然见效越快越好,要尽可能努力促使缩短处理的过程。至于反映问题,可以采取多种多样的方式。有的问题可以发通报,有的问题可以公开登报,有的问题还可以给人民日报社、新华通讯社去信反映,有的问题也可以直接反映到财政部,由财政部转中央领导或有关部门进行处理。所有这些加速检查处理问题的办法。这里要特别注意的是,既要敢于检查,又要实事求是,有什么问题就是什么问题,不能扩大,也不能缩小。这就要求财政监察部门的同志,做事要严肃、认真、周到、细致,不能粗心大意,随随便便,模模糊糊。

财政监察工作十分重要,但工作中也不可能不遇到阻力。有同志说,“现在没有‘帽子工厂’、‘钢铁工厂’了,还有‘鞋带工厂’。不怕打击报复,就怕‘合理照顾’”。从事财政监察工作的同志,要有大无畏的革命精神,敢于挺身而出,不怕得罪人,不怕撕破脸皮,不怕受到打击迫害。要大公无私,刚正不阿,出于公心,立足于党,立足于人民。只有这样,才能担负起党和人民给予的这个艰巨而光荣的任务。

〔社会达尔文主义〕

社会达尔文主义是资产阶级社会学中的一个学派。它把达尔文关于生物界生存斗争和自然选择的学说用来解释人类社会的发展以及人与人之间的相互关系。社会达尔文主义者把生存斗争看成是自然界的普遍规律,并且断言这个规律在人类社会中也起着作用,认为在人类社会中也只有“强者”和“适者”才能在生存斗争中生存下来,弱者就只有灭亡。社会达尔文主义把生物学规律机械地搬用于人类社会领域,抹杀社会发展具有自己的特殊的规律。它力图替资本主义制度辩护。资产阶级社会学家斯宾塞就曾把社会发展过程生物化,以致得出存在着优等民族和劣等民族的种族主义论断。

恩格斯充分肯定了达尔文的进化论,但是,恩格斯在《自然辩证法》中也指出:“达尔文的全部生存斗争学说,不过是把霍布斯一切

人反对一切人的战争的学说以及马尔萨斯的人口论从社会搬到生物界而已。变完这个戏法以后……,要把这些理论从自然界的历史再搬到社会的历史,那是很容易的,而断定这样一来便证明这些论断是社会的永恒的自然规律,那就过于天真了。”

由于社会主义还存在着商品生产,价值规律对生产和流通起着一定的调节作用,竞争也就在一定范围内存在。在国家计划指导下,我们通过一定的竞争,可以促进企业改善经营管理,降低成本,提高产品质量,为社会提供越来越丰富的价廉物美的商品。这种社会主义企业间的竞争,是受到限制的,同“大鱼吃小鱼”式的资本主义商品生产者之间的竞争有着原则的区别。今天宣传党的保护竞争的政策,一定要注意划清马克思主义和社会达尔文主义的界限。

(摘自《人民日报》1980年6月12日

第5版)