

# 要 审 查 核 实 非 标 准 设 备 投 资

宗 文



基本建设投资中，国家没有统一规格、型号的非标准设备投资占一定比重。这些非标准设备，品种多，规格杂，国家也没有规定统一的计价标准，在合理定价方面有些困难，高估价格现象比较普遍。由于设备价格高估，不仅增加了基建投资，而且也掩盖了生产企业经营管理的矛盾，助长损失浪费的发生。仅据建设银行北京、重庆、沈阳、济南等十五个行、处的材料，近年来，他们协助建设单位审查了非标准设备价款七千六百多万元，核减了高估冒算的价款一千三百多万元，核减数占原值的百分之十七点三。因此，审查非标准设备价格，核实设备投资，正确、合理地供应基本建设资金，是当前整顿基本建设的一个重要方面。

## 一、根据有关计价规定，审查订货合同

非标准设备的价格是由生产的实际成本、法定利润和税金三个部分组成。虽然国家没有统一的计价标准，但有的部门和地区也规定些定价的原则，这是审查非标准设备的重要依据。

(一) 按照有关计价办法，审查合同条文是否符合规定。建设银行济南东郊办事处，会同济南钢铁厂的财务、技术人员，根据山东省机械局颁发的《机械产品定价办法》，对该厂的非标准设备订货合同进行审查，发现许多问

题。例如，《办法》规定材料综合利用率为百分之八十，而有的厂却按百分之六十二计算；规定工日单价为二元一角，而有的厂却要四元六角；规定车间经费和企业管理费分别按基本工资的百分之一百三十五和百分之一百一十五计算，而有的厂却按百分之二百八十三和百分之三百一十六计算；规定综合利润及税金为百分之十，而有的厂仅利润一项就要百分之十六点三。他们根据省的统一《办法》，审查了二百八十九台非标准设备的订货合同，共核减九十一万元，占原合同价值的百分之二十三点二。

(二) 按照有关规定测算，审查合同定价是否偏高。建设银行重庆长江大桥办事处，审查大桥工程的金属结构托架和挂兰的制作价格，承制厂提出每套二百吨，每吨二千三百元。办事处根据省机械局非标准设备议价办法和有关定额进行全面测算，每吨制作价格低的仅一千四百元，高的也不过一千六百多元。经过分析比较、反复协商，最后确定每吨单价为一千八百元，由承制厂包干，较原价核减了百分之二十三，共计七十五万元。

(三) 按照有关规定，审查有否重复收费的现象。非标准设备制作中，有的规定可适当收取一些专项费用，但要防止重复收取。如某电梯厂为首都机场承制自动人行步道电梯，第一批制作两台，已收取工装费五万元，去年第二批又制作两台，又重列五万元，经北京东四支行审查后，予以核减。又如浙江某机械厂为甘肃刘家峡化肥厂承制的氨水预冷器，制作第一台时，已收取了试制费五万五千元，后来投入批量生产时，仍旧每台照列试制费，经审查后也予剔除。

## 二、比照同类产品，审查设备价格

非标准设备的特点是没有定型，规格、型号千差万别，但同类产品其主体方面也有相同点。因此，有些行在审查中，采取分析异同，摆出问题的办法。

(一) 与同类不同型的比。湖南益阳船舶

厂为省水电工程局承制80立米/时挖泥船,每艘造价四十万元,而镇江船舶厂建造的同类船,每艘却只要三十四万元。对此,建行长沙市支行会同有关单位,深入实际,将两厂建造的同类船,进行逐项分析,发现益阳厂蓄电瓶用量和除锈工计价等有问题。在充分协商的基础上,经省计委同意,由省交通局下达了正式文件,将单价核定为三十八万元,这样七十四艘挖泥船,共节约投资一百四十八万元。

(二)与同类同型的比。平顶山至武昌送变电工程湖北段,需螺栓镀锌塔材七千吨,分别由湖北和成都两个厂加工。同样的杆塔,每吨加工价,成都厂为一千一百九十元,而湖北厂为一千五百七十六元。为了核实单价,武汉市分行和湖北厂的同志一起到成都厂进行调查,对两厂加工杆塔的工时、费用、材料消耗,逐项分析对比,本着既剔除不合理因素,又考虑实际情况的原则,确定湖北厂每吨单价为一千三百五十五元,比原定单价降低二百二十一元,共核减一百三十五万元。

(三)与同类的定型设备比。建设银行重庆长江大桥办事处,审查某矿山机器厂为大桥工程承制的垂直运输长绳非标准卷扬机,合同价格每台为二万元,比标准的三至五吨卷扬机单价高一倍半。后经审查,发现设备重量计算有问题,承制厂计算每台重四点二吨。办事处走访了有关主管部门,向机械工程技术学习计算设备和磅量的方法,经直接磅量,每台重量为三点一三吨,使单价降为一万三千五百元。七十五台卷扬机,共核减四十五万五千元。

### 三、根据制成产品,核实工料消耗

非标准设备价格确定得是否正确合理,主要取决于承制厂在计算设备成本时,各项消耗和费用计算是否正确合理。各行在审查时,主要看材料消耗是否过多,材料价格有否虚假,工时费用摊销是否确切。

如某化工机械厂为沈阳化工厂烧碱工程加工两台蒸发器,定价为一百五十二万元。建行

(下转第28页)

## 坚持按基本建设程序办事 努力提高投资效果

北京市财税局研究室

### (一)

基本建设是固定资产再生产,国家通过基本建设所建立起来的固定资产,是国民经济发展的物质技术基础。国家每年用于基本建设上的资金,在财政预算支出中占有相当大的比重。为了把巨额资金分配得当、使用合理,争取用最少的投资取得国民经济最大限度的发展和国民收入最大限度的增长,以保证国家经济力量和国防力量的增强,以及人民物质文化生活水平的提高,就必须重视提高基本建设的投资效果。

从一个建设项目来看,一方面,基本建设作为建筑安装企业生产活动的产品,其各项技术经济指标是否符合多快好省的要求,这是基本建设产品本身的经济效果。一般说来,完成一定单位生产能力所需要的投资愈少、工期愈短、工程质量愈好,基本建设资金的周转速度就愈快,基本建设工程的使用年限就愈长,因此,投资效果就愈好,反之就差;另一方面,基本建设作为生产发展的物质技术基础,其新增生产能力所生产的产品也应符合多快好省的要求,它反映的是基本建设投产以后新增生产能力的经济效果。在通常的情况下,基本建设投产以后,生产一定单位产品的劳动效率愈高、消耗愈少、质量愈好,其满足社会和人民物质文化生活需要的程度就愈高,投资回收的年限就愈短,资金积累的速度就愈快,因此,投资效果就愈好,反之就差。由此可见,衡量建设项目投资效果好坏,不仅要看基本建设产品本

开拓，致使一万多米投资五百多万元的巷道全部报废。某水库没有勘探地质就盲目浇筑水坝，中途发现地质不好，结果使已经浇筑的四千多立方投资三十多万元的混凝土水坝全部报废。历史的经验证明，不按基建程序办事，必然使国家基本建设资金发挥不了应有的效益，造成很大的浪费，这是我们必须认真记取的。

### (三)

粉碎“四人帮”以后，为了加强对基本建设的管理，国家制定颁发了《关于基本建设程序的若干规定》，越来越多的单位自觉地按照国家规定的基建程序办事了，不按基建程序办事的状况有了初步的改变。为了使基本建设全面纳入按基建程序办事的轨道，充分发挥基本建设的投资效果，我们必须：一是端正思想路线，树立按照客观经济规律办事的科学态度。按基建程序办事，是符合基建特点和客观经济规律要求的，是提高投资效果的必由之路。二是提高勘察设计工作质量，抓住设计工作这个环节，搞好设计前的调查和勘察工作。为了提高设计质量，要根据已调查和勘察的资料，切实把好拟建项目必要关、产品销售对路关、矿产资源储量关、建设厂址选择关、革新工艺鉴定关、三废治理措施关等关口。为了给设计前的准备工作提供充分的时间，避免设计工作仓促上阵，彻底改变“三边”的被动局面，国家还必须有一个长远规划。三是建立严格的经济责任制，调动有关单位关心投资效果的积极性。基本建设投资从无偿使用改为有偿使用，对调动建设单位节约投资的积极性是有好处的，但是搞一个项目，除建设单位以外，还要得到勘察、设计、施工、物资、运输、动力等许多单位的支持。勘察、设计部门虽然是事业单位，但应实行企业管理，建立经济核算制，把勘察设计质量好坏同本单位职工的物质利益挂起勾来，实行奖惩制度。其它有关协作单位要严格执行经济合同制，搞好经济立法。四是发挥建设银行和技术经济鉴定部门的监督作用。建设银行是管理基本建设资金的专业银

行，是组织基本建设经济活动的桥梁和纽带，它兼有财政和银行双重职能，掌握拨款与贷款两种经济杠杆，这是促进和监督基本建设坚持基建程序，发挥投资效果的重要手段。但是对按基建程序办事实行全面的监督，单靠建设银行是不够的，还需要一个相对独立的技术经济鉴定机构来把好设计质量关。在这方面，铁道部门的鉴定委员会，就是这样一个技术经济监督机构。多年来，他们通过组织技术经济鉴定，纠正了许多在初步设计上的种种问题。今后如果把技术经济鉴定部门侧重于计划批准以前的促进监督作用，同建设银行侧重于计划批准之后的促进监督工作紧密地结合起来。这样就能够对基本建设的全过程进行系统的全面的监督，对坚持按基建程序办事，提高投资效果，会发挥更大的作用。



(上接第26页)

会同单位深入到承制厂查看财会帐目，分析成本，发现实际材料损耗平均为百分之九，而合同却订为百分之三十八点四，管材价格实际每吨平均为二万五千元，而合同却订为三万元。仅此两项即核减了十五万一千元。

又如，某起重运输机械厂为首都机场承制的旅客桥，合同的工料费用全是估算的。每台估耗钢板二十二吨，实际仅十四点三吨。原提每工时按一九七八年发生费用的总平均摊销，计算为六点七元，经核实只有六点四七元。八台旅客桥，成本费用原列为三百九十一万元，审查后共核减了三十九万元。

总之，审查非标准设备价格，是一项重要而复杂的工作，建设银行在工作中要充分发挥建设单位的作用，要协助甲乙双方在政策、规定的范围内充分协商，合理定价，既防止多花国家投资，又要保证承制厂的合理利润。