

# 动员起来，为实现今明两年的财政任务而奋斗

本刊评论员

第五届全国人民代表大会第三次会议已经审议批准了一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算和一九八一年国家概算。这是全国人民经济生活中的一件大事。努力实现今明两年的财政任务，力争缩小财政收支差额，是摆在各级人民政府和全国人民面前的一项重要政治任务。

有人问：去年经济发展的情况很好，为什么国家财政反而出了那么多的赤字，这是不是矛盾？乍一看，是有些矛盾，仔细分析，却是统一的。第一，纵观建国三十年来的历史，财政赤字有的也是在形势大好的年份出现的（如一九五六年）。经济形势好，并不排除出现赤字的可能性。第二，经济形势好，是同财政的大力支持分不开的。财政部长王丙乾同志代表国务院所作报告中列举的六项重大措施，以及六个方面超过预算一百一十多亿元的事实，很好地说明了这一点。一九七九年，国家财政无论在调整积累和消费的比例关系，促进工农业生产的发展和人民生活的改善方面，还是在改革财政体制、扩大地方和企业财权，调动各方面的积极性方面，都采取了一系列重大措施，取得了显著的成绩。这是在党中央、国务院和地方各级党委、人民政府的领导下，财政战线和其他各条战线广大干部职工共同努力的结果。为了把林彪、“四人帮”破坏所造成的国民经济比例严重失调的状况逐步调整过来，把生产和生活方面多年来遗留下来的欠帐逐步解决好，并为今后的生产建设稳定持续地发展打基础，国家财政不得不付出一定的代价。人们已经看到，这些重大措施带来了国民经济的重大比例关系朝着协调的方向转变，带来了工农业生产和商品流通全面增长的大好形势，带来了城乡人民购买力的较大提高和生活的相应改善，各个方面出现了安定团结、生机勃勃的新局面。第三，经济形势很好的某些方面，并不能直接地从国家预算中反映出来。比如，目前财政负担的价格补贴共达二百多亿元，约相当于国家预算收入的百分之二十。其中，有的是基本消费品补贴，如粮、棉、油、肉、蛋、蔬菜、民用煤等，约一百二十亿元，消费越多，补贴越多；有的是农产品超购加价补贴，约五十多亿元，超购越多，补贴越多；还有的是农业生产资料和支农工业品优待价补贴，约三十亿元，支农越多，补贴越多。如果加上房租补贴、交通补贴和其它补贴，数字还大得多。按照我国现行制度，这些价格补贴不是增列财政支出，而是冲减财政收入的。生产、收购、销售的增长，对经济和财政都是好事，但就价格补贴这一点来说，它将随着生产、收购、销售数量的增长而逐年增加，这就不能不对财政收入的增长发生影响。这就是为什么去年经济形势很好而出现较多赤字的主要原因。当然，主观上由于我们对林彪、“四人帮”破坏的严重性估计不足，工作中也是有某些失误和缺点的。这是需要今后改进和克服的。

有人问：去年国家财政出赤字可以理解，为什么在今明两年里还要打赤字呢？按照主观愿望，国家财政一天也不愿打赤字。但是我们办事情不能从主观愿望出发，而必须从客观现实出发。现实的问题很明显：去年已经发生一百七十多亿元的赤字，在这种情况下，一九八〇年、一九八一年要求得收支平衡，那就要或者大幅度地增加收入，或者大幅度地削减支出。

现在看来，由于去年采取的许多重大经济调整措施，包括调整价格、增加工资、发放奖金、安排就业等，它对财政收支的影响都不是一次性的，都不是今年有了，下年可以没有的，它带有一定的连续性，再加上能源上不去，今明两年的财政收入不可能有较大幅度的增长。而另一方面，国民经济还正在进行调整，人民生活的欠帐还要逐步解决，煤、电、油、运等薄弱环节还要进一步加强，教育、科学、卫生事业的经费还要增加，有些国外引进设备已经或将要到货，不上也不行。这说明，今明两年的财政支出也不可能大幅度地削减，勉强削减，弯子转得过陡过急，对调整国民经济反而不利。基于这个事实，今明两年只能要求逐步缩小赤字，而不能马上消灭赤字，这也是不得已而为之。现在，国家把当前的财政问题如实公诸于众，动员全国上下为共同克服当前财政困难而努力，这是人民政府相信和依靠群众，是一种有力量和有信心的表现。

有人问：既然如此，是否可以说不赤字是无害的呢？绝对不是如此。财政发生赤字，对经济生活终究是有不利影响的。近年来某些商品的价格有所上涨，不少地方和单位出现擅自提价、变相涨价的情况，就是这种影响的一种反映。当然，由于去年农业丰收，轻工业增产，市场上吃、穿、用的商品一般供应比较充分，特别是十一届三中全会以来党的路线、方针、政策得到了人民群众的衷心拥护，因而人心是安定的，市场基本上是稳定和繁荣的；由于去年城乡人民储蓄存款大量增加的情况，是多年来所没有的，人民群众勤俭持家和增加储蓄，积极支援国家建设；由于体制改革以后，国家有相当一部分财力转化为地方和企业的机动财力，当年并没有花完，转到预算外，转化为银行的存款；再加上有利的国际条件和进出口贸易对国内市场的调剂，因而一九七九年的财政赤字并没有给国民经济带来大的不利影响。但尽管如此，我们决不能掉以轻心，对这个问题必须引起高度重视。也正因为这样，国家在处理财政问题上，历来的方针是坚持收支平衡，略有结余。这是丝毫不能动摇的。这也就是国家尽力在今后一两年内逐步减少赤字，以致最后消灭赤字，做到财政收支平衡的用心所在。

为了实现今明两年的财政任务，力争缩小赤字，我们必须继续贯彻调整、改革、整顿、提高的方针，进一步扭转国民经济比例严重失调的状况，同时，认真发挥优势，保护竞争，推动联合，努力把国民经济搞活。为此，要组织动员广大干部和群众，进一步抓紧增产节约，反对铺张浪费，大大提高经济效益。具体说来，要切实抓好以下几点：（1）广开生产门路，大力促进工农业生产发展，实现增产增收；（2）在原材料、燃料、动力、资金等方面进一步坚持优先供应的政策，保证轻纺工业增产更多更好的商品供应市场，增加收入，回笼货币；（3）加强物价管理，保持市场物价的基本稳定；（4）树立量力而行的指导思想，严格控制基本建设规模，努力提高投资效果；（5）通过各种形式，发挥市场调节的作用，调剂处理多余积压物资，把资金和物资进一步搞活；（6）严格节约各种非生产性开支，把勤俭建国、艰苦奋斗的优良传统进一步发扬光大；（7）配合经济管理体制的改革，继续改革财政、税收和企业财务制度，提高财政管理水平，适应四化建设的需要；（8）认真加强财政监督，严肃财经纪律。越是权限下放，经济活跃，就越需要维护法制和加强财政监督。

目前我国政治经济形势，为实现今明两年的财政任务提供了十分有利的条件。尽管在前进中还会遇到各种各样预料不到的困难，但是发展的前景是很好的，实现经济的稳定增长和逐步达到财政平衡是完全能够做到的。我们一定要解放思想，实事求是，同心同德，努力作战，为更好地完成第五届全国人民代表大会第三次会议提出的财政任务而贡献力量。