

第五届全国人民代表大会  
预算委员会关于一九七九年国家决算、  
一九八〇年国家预算草案和  
一九八一年国家概算的审查报告

（一九八〇年九月一日第五届全国  
人民代表大会预算委员会通过）

第五届全国人民代表大会预算委员会，在听取了财政部长王丙乾代表国务院所作的《关于一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算草案和一九八一年国家概算的报告》以后，结合大会代表提出的有关意见，讨论和审查了一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算草案和一九八一年国家概算。现在，我代表预算委员会将审查的结果报告如下：

国务院提出的一九七九年国家决算，总收入一千一百零三亿三千万，总支出一千二百七十三亿九千万，收支相抵后，支大于收一百七十亿六千万。为了弥补这个差额，动用了历年财政结余八十亿四千万，向中国人民银行透支了九十亿二千万。预算委员会认为，一九七九年国家财政贯彻执行“调整、改革、整顿、提高”的方针，做了大量的工作，成效是很大的。这一年，国家较大幅度地提高了主要农副产品收购价格，减免了一部分农村税收，提高了百分之四十职工的工资级别，安排了九百多万人就业，建设了六千多万平方米的职工住宅，补发了平反冤假错案后恢复名誉的干部和职工的工资等。同时，按照经济调整 and 改革的要求，较多地增加了发展农业、轻工业和教育科学事业的支出，并扩大了地方和企业的财权。在一年之内，国家采取这么多的重大措施，办了这么多非办不可的事情，确实是多年来没有过的。这是扭转被林彪、“四人帮”破坏所造成的国民经济比例严重失调状况所必需的，是逐步解决生产和生活方面多年遗留下来的问题所必需的。尽管一九七九年国家决算出现了相当数量的赤字，执行中也有若干缺点和失误，但是总的说来，财政工作促进了国民经济的调整和发展，成绩是主要的。

国务院提出的一九八〇年国家预算草案，总收入一千零六十二亿九千万，总支出一千一百四十二亿九千万，收支相抵，支大于收八十亿元；一九八一年国家概算，总收入一千一百五十四亿六千万，总支出一千二百零四亿六千万，收支相抵，支大于收五十亿元。预算委员会认为，在一九七九年已经发生赤字一百七十亿元的情况下，一九八〇年的差额缩小到八十亿元，一九八一年进一步缩小到五十亿元，这是根据今明两年国家建设的需要和增收节支的可能安排的，是尽了很大努力的。从今明两年的经济和财政发展情况来看，由于能源上不去，生产增长的

速度受到一定影响，再加上继续调整国民经济比例关系所带来的一些暂时减收因素，今明两年的财政收入不可能增加很多。而大幅度地削减支出，弯子转得太陡太急，对国民经济也不利。尽管今明两年的基本建设拨款、企业流动资金和国防战备费作了必要的压缩，但是由于适当地增加了文教卫生科学事业费和城市建设维护费，新设了支援经济不发达地区的发展资金和国外借款还本付息支出，适当安排了支援农业、企业挖潜改造、新产品试制以及同改善城乡人民生活有关的开支，因而总的支出不可能减少很多。在这种情况下，今明两年要求做到逐步缩小赤字，以致最后消灭赤字，是实事求是的。总的说，这两年收支的安排，体现了继续调整积累与消费的比例关系，逐步降低积累率的要求；体现了在生产发展的基础上，逐步改善人民物质文化生活的要求；体现了既保证当前生产建设事业的最低需要，又考虑为今后国民经济持续发展准备必要条件的要求。

根据以上分析，预算委员会建议全国人民代表大会批准一九七九年国家决算和一九八〇年国家预算，原则通过一九八一年国家概算，并且批准财政部长王丙乾代表国务院所作的《关于一九七九年国家决算、一九八〇年国家预算草案和一九八一年国家概算的报告》。

国家财政的稳定和平衡，是进行四个现代化建设的重要条件，也是实现国民经济调整任务的一个重要标志。预算委员会考虑到今明两年还有一定的赤字，而连年出现赤字，对经济生活终究是会有影响的。同时，在国民经济调整和改革的过程中，可能还会遇到一些事先难以预料的问题。因此，实现一九八〇年国家预算和一九八一年国家概算，并力争缩小收支差额，任务是十分艰巨的。预算委员会建议这次全国人民代表大会，向有关部门、全体工作人员和全国各族人民提出如下要求：第一，狠抓增产节约，广开生产门路，努力挖掘潜力，大力提高经济效益，使工农业生产有一个协调的稳定的发展，并且要积极发展外贸、旅游等事业，认真做好侨汇方面的工作，开辟新的财源。在这个基础上，确保今明两年收入任务的完成，力争超过。第二，继续大力发展轻纺工业，增加市场商品的供应，适应城乡人民购买力不断提高的需要。同时，要在人民群众中提倡勤俭持家、积极参加储蓄，并严格控制社会集团购买力，减少货币投放。要采取有力措施，保持市场物价的基本稳定，坚决纠正某些地方和单位擅自提高消费品价格，或者变相涨价的错误做法。第三，贯彻执行勤俭建国、艰苦奋斗的方针，坚决反对铺张浪费。目前在基本建设和生产流通领域中，不讲经济核算，不讲经济效益，物资积压和损失浪费的现象比较普遍，有的还相当严重。各有关部门一定要采取有效措施，加以消除，努力做到少花钱、多办事，把事情办好，并且挤出钱来，支持科学教育等事业的加快发展。第四，要在试点的基础上，按照发挥优势，保护竞争，推动联合的要求，加快体制改革步伐，进一步把经济搞活。已经确定的财政、税收和企业财务制度的改革方案，要抓紧做好准备，在今明两年内陆续实施，并把财政制度的改革同经济体制的改革协调起来。第五，树立量力而行的指导思想，加强全局观念，加强综合平衡。经济工作一定要实事求是，坚持科学态度，按客观经济规律办事，把建设需要与财力可能、整体利益与局部利益结合起来，以便把生产建设事业搞得更好一些。第六，加强财政监督，严格财经纪律。对于违反财经纪律的事件，对于严重不负责任造成无效投资、或者重大损失浪费的事件，一定要象对待“渤海二号”事故那样，认真检查，严肃处理，并教育干部引以为戒，努力提高对人民事业的高度责任心和遵守法纪的自觉性，把本职工作做好。

以上意见，请大会审查。