

进技术装备，购买外国技术专利，以及通过中外合营、合作办企业、商业信贷、政府间信贷等形式利用外资工作，也开展起来了。随着对外经济往来和技术合作的发展，外国文教专家、技术专家、经济管理专家等来华工作也日益增加，各国驻华经济机构和咨询办事处也已出现。所有这一切，都使外国公司和外国人在华取得经济收入。按照国际法公认的准则，我国应当行使税收管辖权。而我国过去还没有对外税法，这种状况，不利于维护国家的主权和经济利益，也妨碍对外经济关系的进一步发展。因此，必须根据发展对外经济关系的需要，本着维护国家权益和贯彻平等互利的原则，制定对外税法。

#### 第六，对财政提出了更高的要求

搞四化建设，既要发展生产力，又要相应地提高人民的物质文化生活水平，需要财政上提供更多的资金；既要有中央集中必要的财力，又要发挥地方的积极性，需要正确地处理中央与地方的关系，建立分级财政；同时，还要调整好积累与消费的关系，协调国民经济的发展。税收具有强制性、无偿性、固定性的特点，能够更稳妥可靠地组织国家财政收入，又能够在分配上更好地处理各方面的关系。在新的形势下，需要根据社会生产力的发展水平和国家四化建设的需要，兼顾国家、企业、职工三者的利益，逐步扩大税收渠道，建立新的税收制度，以适应“四化”建设的需要。同时，要正确处理中央与地方的关系，恢复和建立新的地方税，并重新划分中央与地方税种，给地方固定性的收入，以调动地方的积极性。

总之，客观经济情况变化了，作为上层建筑的税收制度必须相应进行改革。这是为什么在这个时候提出改革税制的原因，也就是改革税制的客观必然性。这次税制改革与建国以来历次改革都不同，它不仅是原有税收制度的改革，还包括了把国营企业上交利润制度改为上交税金，实际上是国家财政制度与企业分配制度的改革，是经济管理体制改革的一个重要组成部分。

## 税务部门应该 怎样促进生产

谢伯华

税务部门是国家政权筹集资金的工具。税收工作基本职能是，坚持按客观经济规律办事，发挥税收经济杠杆作用，在促进生产发展的基础上，积累建设资金。但是，过去在强调促进生产活动中，有偏重一面的现象，有的地方把税务专管员常年固定在生产队蹲点包队，有的还让他们出外当联络员、采购员，干脆管企业生产上的事等等，这样搞法，离开了本身业务，放弃了征管，对作好税收工作不利，很值得商榷。

各级税务部门的主要任务，应该是贯彻税法，组织收入，通过组织收入保证生产的需要。因此工作的着重点应该抓党的税收工作路线、方针、政策的执行和税收任务的完成，至于生产建设方面的事，要发挥生产部门的作用，当前企业和生产队都实行自主权，更应当调动生产单位管理的积极性。如果把税收征管力量陷到了生产单位的具体业务中去，这不仅直接影响到税收业务的开展，而且也难以完成组织收入的任务。

基层税务部门的工作岗位是在税收上，而

不是在生产上，其所肩负的任务不单单是要搞好促进生产，更重要的是在正确贯彻执行税法的前提下，加强征管，组织资金，确保税收任务的完成。马克思主义认为，积累是社会最重要的进步职能。社会生产要发展，就要不断地增加社会积累。我们社会主义国家的积累是社会主义扩大再生产的源泉，而发展社会主义生产，早日实现四个现代化建设，都需要积累大量的资金。因此，税务专管人员，坚持政策把税款及时催交入库，加速资金周转，这本身就体现了扩大再生产的作用。这种职能发挥的越好，对生产建设的贡献就越大。如果一味强调专管员把主要精力投到生产业务中去，就会把税务机关的任务同生产部门的任务混同起来，这样尽管对生产是有益的，实质上那就不符合经济工作分工的原则了，更重要的是削弱了税收工作。

这么说，税务部门是不是就不要促进生产呢？当然不是。因为，税收是动员社会主义资金的一个主要方式，我们的目的就是在促进生产发展的基础上高速度地积累建设资金。我们的工作路线就是要贯彻执行“发展经济，保障供给”的总方针，这是毛主席为我们制定的根本指导方针。它深刻反映了客观经济规律，科学地阐明了生产与财政之间的辩证关系，生产是基础，没有生产就没有财源。只有生产发展了，财源才能充沛，国家收入才能增多。收入增加了，反过来又用于扩大再生产。在社会主义条件下，财政收入的增加，归根到底，决定于生产领域里物质财富的增加，离开了生产，财政便成了无源之水，无本之木。因此，各级税务部门的正确工作路线，一定要坚持“从发展国民经济来增加我们财政的收入”，结合本职工作搞好促进生产，才能发挥促进生产的作用。

怎样结合本职工作促产呢？我认为，财税部门是国民经济的综合部门之一，同生产、流通有着密切的关系，对生产单位管理中的情况和问题，反映比较灵敏，接触面广，应该充分利用这些条件，充分发挥促进生产的作用。根据实践经验，主要有以下几点：

**一是结合落实收入计划，协助生产单位安排生产。**各基层税务机关，年初一开始，要在普查税源的基础上，把年度税收任务落实到纳税单位。对纳税户（包括国营、集体、合作、街道和农村社队企业等）要逐户摸清税源，调查企业生产计划，落实税收任务，把收入落到实处。城镇税务机关，要把主要精力投放到企业管户上，把注意力放在企业增产增收上，做好重点地区、重点税源和重点纳税户的工作。在加强征管工作的同时，从实际出发，制定促产规划，落实促产措施，实行定项目、定人员、定措施，帮助企业努力为国家增加生产，增加积累。农村基层税务所，着重协助社队企业增产增收，加强城镇市场管理，对农村另散税收要采取源泉控制，实行定期检查清理。农业要向农工商一体化方向发展，要协助社队发展农、林、牧、付、渔业，帮助规划多种经营基地，组织工付业门路，为社队增加生产，为国家培养财源。

**二是结合提高积累水平，帮助生产单位开展经济核算活动。**实践证明，企业为国家增加积累，一是靠增产，二是靠节约。往往企业产量相同，积累水平却不同，普遍存在着挖掘潜力、增加积累的途径。首先，各级税务部门要根据生产单位管理和积累的水平，协助企业查漏洞、挖潜力、算细帐、提建议，当好参谋，发动群众，努力增加生产，厉行节约，消除浪费，提高效率，革新技术，不断挖掘生产潜力，开辟新的生产门路，增加新的社会财富。其次，协助企业建立健全经济核算制度。经济核算是通过记录、计算、分析、考核等计算经济效果的一种科学方法，也是生产单位实现高产、优质、多品种、低消耗的重要手段。要协助企业分析产量、质量、原材料消耗定额、单位成本、全员劳动生产率和企业的积累等指标，达到还是没有达到历史先进水平？把企业的增产和理财紧密结合起来，健全各种增产节约的规章制度。从加强经济核算中求产量、求质量、求节约、求效果。第三，节约的办法要靠群众来想，潜力要靠群众来挖。在经营管理上，协助企业

抓组织落实，在车间、班组建立工人核算组，依靠工人群众管增产、管节约、管消耗、管核算，把群众理财的活动落实到基层。

三是结合征收入库，帮助生产单位把资金搞活。各级税务部门要利用联系面广的特点，协助企业或单位解决产、供、销方面的矛盾。发现典型经验，就认真总结，组织推广；看到产、供、销方面的矛盾，就挂勾搭桥，穿针引线，遇到资金周转的困难，主动疏通渠道，帮助解决。把生产单位的资金搞活，更好地为增产增收服务。

四是结合检查财经纪律，协助生产单位执行国家财税政策。国家的税收收入，是按照党的路线、方针、政策和有关法令、制度有计划地组织实现的。任何对国家收入截留、挪用，化大公为小公，偷税漏税等，必然打乱国家收入计划，破坏社会主义整体利益，影响生产建设与人民生活。各级税务部门，除做好正常的征管工作外，每年都要有计划、有步骤地开展纳税纪律大检查，认真贯彻执行国家税收政策。城镇基层税所要切实做好征前辅导，征后检查，把执行政策贯穿到征管工作的始终。对于农村另散纳税户每年至少要开展两次大检查，时间一般地说可在夏秋两个收获季节之后，以利于清理收回欠交的税款。开展大检查，一定要集中力量、要有声势推进工作，揭矛盾、促转化，坚决同一切违犯财经纪律的行为作斗争，加强财政监督，起到防患于未然的作用。

总之，税务部门结合本职工作有计划地帮助生产单位挖掘生产潜力，加强经济核算，促进增产增收，为国家创造更多的积累，是大有可为的。



## 促进调整 节约投资

山西省建设银行太钢办事处充分发挥职能，协助太原钢铁公司清理在建工程，促进经济调整，缩短了基建战线，节约了大量投资，取得了显著成绩。

这个办事处对停缓建工程，都作了深入细致的调查研究工作，搜集大量资料，查算有关数据，据以确定这些项目是否应该停缓，是否能够配套投产，给国家创造财富。如对太钢的基建计划所列项目进行了分析对比，找出了经济合理、技术先进和效果最大的计划方案，提出了其中七个项目既不经济又不合理，后经有关部门同意削减，节约投资1,500万元。又如协助太钢清理在建项目时，发现设计中列有冶金电机厂迁移扩建，电机设计能力由原来的三万千瓦扩大为十万千瓦。这个厂有无必要扩建，对此，他们走访了北京、南京、湘潭等地冶金系统同类型的电机厂，获得了第一手材料，认为这类厂在冶金系统很多，同类产品积压严重，不宜再建这类工厂。经与有关部门多次协商，同意撤销这个项目，节约投资1,200万元。

太钢办事处在调查研究中发现峨口铁路工程长期列为停缓项目，每年要花70万元的维护费，共花掉了500万元，如果扫尾配套，仅花100万元就可投产。他们从实际出发，经与太钢及钢铁设计院磋商，并报冶金部批准同意列入计划，从维护费中列支100万元。促使这一扫尾工程，不到两个月就竣工投入生产，发挥了投资效果。

这个办事处针对太钢停缓建工程多的特点，除在拨款上严格掌握，避免“明下暗上”外，还主动协助清查了310个仓库，查出积压物资1,228万元。并将物资情况编造成册，分发太原各经办行，穿针引线，调剂处理了积压物资715万元，上交财政，减少了预算支出。

(侯以荇)