

我们开展财政科研工作的做法和体会

上海市财政局研究室

上海市财政系统于一九七八年四月筹建研究机构，首先在局机关设立财政研究室，并先后建立了两支业余研究队伍，又在各业务部门结合工作开展调查研究，形成了一个三结合的财政科学研究网。两年多来，做了一些研究工作，为财政部门适应全党工作着重点的转移，贯彻“调整、改革、整顿、提高”的方针，研究新情况，解决新问题，探索规律，指导工作，努力完成财政任务，发挥了一定的作用。现将我们的做法和体会简介如下：

(一)

我们开展财政研究工作的出发点是：着眼“四化”，立足调整；着眼全国，立足上海；着眼长远，立足当前；着眼经济，立足财政。在指导思想上是研究现实问题为主，整理历史资料为辅；把理论研究、政策研究、工作研究结合起来；围绕全党工作着重点的转移，面对贯彻国民经济调整方针出现的新情况、新问题，通过调查，对历史、现状和未来进行探讨，提出看法、设想，努力为现实服务，为领导当参谋。两年多来，我们开展财政研究工作

作，主要抓了以下几个方面的问题：

(一) 按照国民经济的调整方针，研究合理分配资金，促进增产增收的途径。

1. 研究在经济结构调整中分配资金的比例关系。我们认为财政部门要合理分配资金，必须正确处理好六个分配比例：①生产领域个人收入和国家财政收入的比例；②财政支出中用于扩大生产和社会需要的比例；③基本建设中生产性投资和非生产性投资的比例；④生产性基本建设中用于重工业和农业、轻工业的比例；⑤基建投资中原材料、能源工业与加工工业的比例；⑥在建工程未完投资额与平均每年基建拨款的比例。围绕正确处理这六个比例关系写了学术论文。

2. 研究在国民经济调整过程中，增加财政收入的潜力和门路。对于生产发展，盈利增长的可能性如何转变为现实性的问题，业余研究队伍的同志结合实际工作，广泛开展调查研究，陆续写了五十多份有分析、有观点、有建议的调查报告。如优先发展轻纺产品，合理组织生产的问题；重工业企业生产生活用品的问题；调查机电行业因基建定货减少，如何利用市场

(上接第26页)

一状况，许多地方建设银行，积极反映情况，促进实行由建行集中管理的办法。如最近浙江省舟山地区行政公署，批转了地区计委、财政局、人民银行、建设银行有关自筹基本建设和挖潜改造资金管理问题的报告，进一步明确指出，一切自筹基本建设项目，不论资金来源如

何，均应按照规定报批，并一律通过建设银行实行统一管理，人民银行不再办理基本建设拨款。原由人民银行经办的，均划交建设银行统一管理，地、县安排的挖潜、革新、改造资金也应通过建设银行管理。这样就避免了分散管理的混乱状态，有利于工作的开展。

调节广开增产增收门路等问题。对于在流通领域实行市场调节、活跃物资流通，调查了豫园商场的变化，以及黄浦区各区公司和基层商店采取自行采购、前店后场、扩大代销、厂店挂钩和组织协作等形式，同时也对存在问题提出了改进意见。

3. 关于促进联合经营问题。调查了工农联营企业和市手工业系统各种联合形式的情况，研究考虑了从税收政策、财务制度和资金等方面支持、促进联合的意见。

(二) 适应经济调整，研究财政管理体制的改革方案。

1. 如何扩大企业财权问题是研究的重点。1978年中我们通过研究，就曾提出了财政、财务管理体制的改革，分为小改、中改、大改的设想。以后根据国务院的部署，扩大企业财权先后走了三步：

第一步，对全市工商企业全面实行了提取企业基金的制度。

第二步，从1979年起，在部分企业试行了利润留成制度，第一批试点工厂有711户，特别是纺织、冶金两个系统实行了全行业的利润留成办法：纺织局系统实行利润全额分成，冶金局系统实行增长利润分成。今年又扩大了电子设备等23个公司和两个局属厂。

第三步，是试行“独立核算、国家征税、自负盈亏”的办法。本市已选择轻工机械公司和上海柴油机厂作试点。我们准备在总结这两个单位试点经验的基础上，逐步扩大试点，不断完善改革办法。

2. 研究改革现行税制，以适应生产发展和经济体制的变革。目前初步改革的：如支持新产品试制和出口商品在税收上作了减免照顾；为促进专业化协作生产的发展，对在系统内部调拨产品给予减免税；为配合安置城镇待业青年，对新办集体企业予以减免税；为了支持农业新办社队企业和为农业生产以及社员生活服务的作了免税规定。正在进一步研究引进外资和开办中外合营企业的税务问题。

3. 研究基本建设投资的改革，进行了改

财政拨款为银行贷款的试点。研究基建投资占国民收入的最优比例，按照轻、重工业投资回收速度，合理安排长短期工程项目，实现最好的投资效果。研究从上海的特点出发，拟定新建项目的经济技术政策。

4. 研究行政事业单位预算经费拨款的改革。主要是采取“预算包干，结余留用(或提成)”的办法，促进事业单位实行经济核算，以收抵支，通过增收节支实现的结余，由单位留用。

5. 对国营农、牧场实行财务包干。改变“吃大锅饭”状况，促使改善经营管理，扭亏增盈。

(三) 研究财政的基本职能和财政管理。

1. 研究财政的本质、职能和它在生产总过程中所处的地位、作用，联系本市经济和财政实际，探讨财政分配对社会经济结构的关系及其能动作用。研究城市财政收入的来源和增长的规律性，财政资金分配和城市建设发展的关系等问题。

2. 研究财政工作如何为社会主义生产目的服务，进一步发挥财政的促进和监督作用。我们组织了《生产目的与财政工作问题》讨论会，还发动业余研究人员开展“在新形势下财政专管员工作怎么做”的专题讨论，进一步明确财政专管员在新时期的任务，加强和改善财政收支的管理工作，总结财政工作的科学管理方法。

3. 研究综合财政的范围、内容和方法。去年底，薄一波同志为第三次全国财政理论讨论会作了题词：“综合财政也是科学，主要是研究提高管理财政的科学理论和技能，为我国的四个现代化贡献力量。”我们对综合财政的内容联系实际，作了一些探讨。鉴于财政体制的改革，本市预算外资金渠道增多，金额扩大，为了充分发挥这部分资金的效果，组织实现全社会的财务收支计划，正在研究如何把地方预算内外的资金管好用活，提出建议。

4. 研究促进企业加强全面经济核算。包括工厂企业实行厂内分级(厂部、车间、工段、班组)经济核算的形式和内容。商业企业实行公司、中心店、基层店、柜组经济核算的

形式和内容。

(四) 整理历史资料为现实服务。

去年，为了庆祝建国三十周年，我们查阅了解放以来财政、税收的有关资料，召开座谈会听取意见，回顾三十年来的过程，总结了上海财政工作所取得的成绩，以及五个时期财政收入起落的主要表现，归纳了发挥财政职能的六条体会，提出在新时期做好财政工作的几点建议，写了一份材料。还整理了六十年代本市贯彻“八字方针”的情况。这些材料发给财政系统各单位作为历史借鉴，为现实服务的参考。

今年又在分六个时期，（三年恢复时期、“一五”、“二五”、三年调整、“文化大革命”时期和粉碎“四人帮”以后的三年），整理比较详细的历史资料。现已对三年恢复时期的上海财政税收史料写出六万多字的初稿，准备分发各单位征求意见。

(二)

两年多来，我们在开展财政研究方面虽然做了一些工作，但对业务部门的研究工作究竟应该如何搞，还在探索之中。尤其是在大的转变时期，需要探索研究的财政经济问题很多，实践活动又非常丰富，需要坚持党的思想路线，在实践中摸索前进。我们的体会和设想是：

(一) 经过两年多的实践，我们对加强财政科研工作的重要性有了进一步认识。当前，国民经济贯彻“调整、改革、整顿、提高”的方针，正在向纵深发展。财政工作要适应形势，就要不断研究“取财有道，用财得当”的途径，从理论与实践、经济与财政的结合上作深入探讨，提高对客观经济规律的认识，运用资金、税收、利润等经济杠杆，努力为实现“四化”服务。这就需要进一步加强群众性的科研工作，并充实专业人员的力量，使财政研究工作有一支活动力强的群众性研究队伍和专业机构，多出研究成果。我们现有的财政研究力量不相适应，需要加以补充。初步设想，财政研究室从目前的8人逐步增加至15人左右。经济资料和经济信息是开展财政研究不可缺少

的养料，也能为加强财政管理工作提出努力方向。准备在财政研究室配备资料信息人员，整理集中历年来各项财政经济数据和文字资料。设想在财政系统围绕财政工作建立经济情报网，有计划地开展经济情况调查研究工作，从而在这个基础上建立起信息中心。系统地了解国民经济的各种动态。汇集各业务处室的资料，建立财政收支变化、税源变化、重点行业、重点企业系统数据的“经济档案”，为进行综合研究提供资料来源。设想在有条件时，运用电子计算机储存资料，为编制财政收支计划和进行准确、及时的预测提供方便。

(二) 开展财政研究要坚持为现实服务的方针。财政部门的研究工作，必须从财政工作的实际出发，把脚跟扎在现实问题上，面对财税工作中出现的新问题，为完成财政任务这个中心服务。只有这样，研究工作才会受到欢迎，才有生命力。因此，研究课题要选得恰当。研究财政问题，必须与研究经济相结合，经济决定财政，财政影响经济。要把财政放到经济范畴进行研究，如建设道路问题、经济结构问题、经济体制问题、企业改造问题、城市建设问题等，紧密联系财政实际，注意出发点和立足点，从经济到财政，从财政到经济。要反映特点，要有个性，对实际工作要起参谋、指导作用。目前财政研究的基本课题，有以下十个方面：（1）研究社会主义国家财政在社会再生产过程中的地位、作用，联系本市经济和财政实际，更好地为四化服务。（2）研究在国民经济比例关系中，财政应起什么作用。联系本市生产和生活上的“欠帐”问题，探索搞好财政分配的最优方案。（3）从资金物资运动中探讨财政平衡的作用。（4）研究国家财政与国营企业财务的关系。不同所有制的企业，如何按照各自的特点采取不同的财务体制。（5）研究更新改造资金的分配、基本建设投资体制的改革，如何提高投资效果。（6）研究如何组织实现全社会的财务收支计划。研究综合财政的内容和范围。（7）研究中央与地方的财政分工和管理体制。（8）研

实行财企经济合同好处多

鸥 洋 田 丁

在当前国民经济的调整中，如何采取多种形式和措施，促进经济的发展，并在这个基础上增加财政收入，这是我们财政部门面临的新课题。

去年以来，我省湘潭市、洪江市等地的财政部门和企业之间先后有重点地签订了一些经济合同，试用用合同制的形式向企业发放小型技措贷款，解决生产上的实际需要，促进企业加强管理，收到了较好的经济效果。这些企业的产值和利润增长速度，大大超过全市工业企业的增长水平。他们的做法是财政部门与企业在双方自愿协商的基础上签订财企经济合同，明确规定财政与企业双方各自向对方取得的权

究怎样发挥财政的促进和监督作用。（9）研究引进外资和开办中外合营企业给财政、税务带来的新问题。（10）研究财政、财务工作如何适应扩大企业经营管理自主权的改革。通过以上课题的研究，使财政分配手段为社会主义经济基础的巩固和发展发挥更好的作用。

（三）在开展研究工作的做法上，要继续采取研究部门、业务部门和群众性研究三结合的方法，把理论研究、政策研究、工作研究密切结合起来。财政部门的研究工作，不同于专业性的学术机构，也不同于大专院校的研究机构。财政研究工作从广义上说，各级领导同志，每个业务部门都在作调查研究工作，成立研究机构和建立业余研究队伍更能有分有合，各司其职。业务部门着重分管工作中实际问题的研究和解决，以工作研究为主。研究部门的课题则着重通过实际工作进行理论、政策上的探讨。当然做起来也往往难以截然分开，需要

和承担合同规定的经济责任，财政部门做到从资金上支持企业挖潜、革新、改造，从利润上给企业一定的好处，并根据企业完成合同规定的经济任务情况给予奖、罚；企业做到按合同规定，保证完成经济任务，在一定期限内，实现增产增收。

湘潭市、洪江市等地实行财企经济合同，有如下好处：

第一，有利于企业挖潜、革新、改造，促进国民经济的调整。在国民经济调整过程中，财政部门不能消极等待企业关停并转，应该以现有企业为阵地，积极帮助企业在调整中前进。企业应该立足于现有优势，积极挖掘内部

加强通气，密切协作。有些课题，可以配合起来，共同研究。如当前在贯彻调整方针中，出现了各种联合经营的经济组织形式，是个新问题，涉及到今后财政税务上如何管理，研究部门配合业务部门共同调查，更有利于集思广益，统一认识，做好工作。

为了充分发挥群众性研究活动的作用，要帮助财政学会开展学术活动，推动已建立的财政学、综合财政、成本、资金、税收、基建投资、现代化财务等7个专题研究会的各项活动；组织灵活多样的学术讨论和交流，推广研究成果，促进实际工作的提高。要加强各区、县财政局和直属财政分局业余财政研究活动的领导，把开展财政研究与提高干部的理论修养、工作能力联系起来。并继续办好《财政研究参考资料》，以交流情况，启发思路，进一步活跃群众性的研究气氛，同心同德为努力完成上海财政任务而奋斗。