

提高挖潜革新 改造的经济效果

——上海纺织行业的调查

刘礼欣 田椿生

(一)

上海纺织行业从解放以来基本上没有建新厂，相反还有将近100个工厂内迁或转业，主要生产设备纱锭和布机都减少五分之一左右，职工人数也从43万人减少到40万人。在这样的情况下，他们由于坚持走挖潜、革新、改造的道路，充分发挥老基地的作用，使生产得到很大发展。1978年总产值为1949年的6倍；全员劳动生产率2.8万元，比建国初期提高2.5倍；产品花色、品种、规格、质量变化显著，突出表现在中高档产品比重增加了，化纤及化纤混纺产品比重增加了，出口产品比重增加了。30年来上交税利426.2亿元，为同一时期国家对该行业基建投资5.11亿元的83倍。上海出口纺织品换汇额占全国纺织品出口换汇额的45%。

1972年到1978年是上海纺织行业挖潜、革新、改造搞得比较集中的7年，经济效果更为显著。1978年总产值和税利比1971年都增长66%。从1972年到1978年这7年中，累计增加税利为44.46亿元。而用于固定资产的投资一共为7.39亿元，其中基建投资1.35亿元，各种挖潜、更改措施资金（包括建设银行贷款）6.04亿元。增加的税利为基建投资的33倍。

挖潜、革新、改造同基本建设比，具有花钱少、见效快、收益大的明显优点。因为更新改造可以利用原有的生产基础，针对生产薄弱环节，增添一些设备、厂房或改进原有的设备、工艺，即可使生产能力获得迅速增长。以棉纺为例，精纺机由原来的V字平棉锭子改为轴承锭子，千锭/时产量由18公斤提高到

30公斤；以后轴承锭子又改为高速锭子，产量又从30公斤提高到46公斤。从投资看，改造要比新建节省得多，目前国内制造的棉纺纱锭，平均万锭投资为280万元，而上棉七厂、九厂、十九厂、五厂、十五厂、三十四厂、三十六厂等7个企业近两年来通过改造，扩大了30,688个锭子，只花改造费用271.9万元，平均每万锭投资89万元，不到新建的三分之一。

通过挖潜、革新、改造，纺织行业的固定资产面貌和技术状况也有了较大的变化。从帐面上看，全行业1978年末固定资产原值19.35亿元，已累计提取折旧11.04亿元，占原值的57%，说明一半以上的价值已经折完了，磨损程度已经较高了。固定资产的年龄结构也说明使用时间较长了。棉纺公司所属34个厂拥有专用设备24,421台，使用10年以下的占48.76%，使用11年到20年的占12.64%，21年到30年的占15.81%，使用30年以上的占22.79%。把使用在20年以上的加在一起，达38.6%。印染公司所属25个厂拥有专用设备2,103台，使用在10年以下的占62.15%，11年到20年的占17.59%，21年到30年的占8.32%，30年以上的占11.94%，比棉纺公司情况好一些，但使用在20年以上的也占了20.26%。

但是，上海纺织行业的固定资产，无论用磨损（折旧）的金额还是用年龄结构都不能真实反映它的设备现状。许多设备虽然已使用三、四十年，由于作过大量改造，“五脏六腑”已换了新的，其面貌远非昔比。以改造进度较慢的棉纺十六厂为例，这个厂的开条机、细纱机、整经机是1945年进厂的，粗纱机是1943年的，

成卷机是1942年的。在这30多年中大多进行过革新改造。如98台细纱机从1955年以来曾作过6次较大规模的改造，共花投资90.18万元，占细纱机原值的46%，有的设备如整经机改造费用已超过了原值。经过多次改造，设备的技术状况已有较大改进。再以改造较大的棉纺十二厂为例，1978年末固定资产折旧已占原值74%，价值已损耗近四分之三，却没有一点陈旧落后的感觉。厂房油漆一新，光线明亮，设备大部崭新。全厂设备已更新、改造98%，其中更新一半，改造一半。这些设备在技术上比较先进，目前还出口供应国外。

为什么帐面的磨损价值和和使用年龄结构不能真实反映设备的真实情况？一是因为新设备增添了，老设备由于生产需要并不淘汰，出现了“祖孙三代”同堂的情况。老设备超龄使用的结果，使提取的折旧超过原值。如以棉纺十六厂为例，这个厂1978年末已提折旧1,156万元，占原值75.33%。而超龄使用的固定资产占50.17%，因超龄使用而多提的折旧（即固定资产净值出现赤字）达218.9万元。如果把这部分多提的折旧减去，那么，它的折旧占原值的比就降为61.07%。二是按制度规定，革新单台设备耗料在500元以下的以及结合大修，用大修基金搞的改造，都不增加固定资产价值。形成设备得到改造，而价值却不予反映的结果。

(二)

上海纺织行业的挖潜、革新、改造工作是卓有成效的，不仅生产持续发展，而且固定资产面貌也有了改变。但当前上海纺织行业进行挖潜、革新、改造的需要仍然十分迫切。这一方面固然是由于生产发展和国内外市场的变化，迫切需要增加高档产品，提高产品质量，增强竞争能力；另一方面则是由于以前的挖潜、革新、改造工作开展很不平衡，欠帐仍多。相对地说有四多四少：一是设备改造多，厂房改造少。1969年危房面积占7.5%，1979年扩大到10.7%，达66.5万平方米。厂房拥挤不

堪，不仅发展生产没有余地，而且已影响当前的生产。好多弄堂小厂，建筑密度达80%—90%，有的达100%，厂内找不到一块空地，进厂后不见天日。第三织带厂由于厂内没地方盖厕所，只好盖在弄堂里。二是大厂改造多，小厂改造少。第四制线厂设备陈旧，厂房危漏，却担负着全行业20多个厂的漂染加工任务，改造设备急需资金50万元，而厂里今年留用的折旧基金只有4,000元，局里又无余力解决。三是拿产量的项目多，治理“三废”项目少。纺织行业有“三废”需要处理的厂子370户，占全行业企业户数的80%。每天排放废水28万吨，每小时排放废气11.1万立方米。已采取废水处理措施的仅45户。织布车间噪音在100分贝以上，棉纺粉尘严重。所有这些，既影响职工健康，又同居民发生尖锐矛盾。已发生多次居民往车间倒大粪汤和拦阻工人进厂工作的事情。四是生产改造多，生活改造少。较普遍地存在着生产挤辅助，辅助挤仓库，仓库挤马路的情况。企业的辅助设施、生活设施如球场、食堂、托儿所、医务室等问题突出。职工住房矛盾更为尖锐，40%职工平均每人住房面积不到3平方米，大部分青年职工等房结婚。

从上海纺织行业的挖潜、革新、改造的情况看，有以下一些问题需要研究改进的。

一、挖潜、革新、改造没有全面规划，没有综合平衡。纺织行业的挖、革、改工作搞得不好，一条主要经验是，他们在每一个时期，都有一个规划，并同短期计划相结合。既注意解决当前生产中的突出矛盾和薄弱环节，又抓住那些对改变技术落后面貌带有根本性和方向性的课题不放。但是国家和各地区、各部门却没有挖潜、革新、改造的全面规划，也没有一个综合部门同整个固定资产投资结合在一起进行全面的综合平衡。既不能控制总的建设规模，又不能保证重点，把短线行业的一些重点项目保上去，更不能制止重复建设、盲目建设、以小挤大。挖潜、革新、改造工作处于各自为政的状态，以致战线越来越长，力量越来越散，管理越来越乱。这种长散乱的情况，并不亚于

基本建设。

二、挖潜、革新、改造在国民经济中日益重要的地位并未被人们所完全认识。“先生产后基建，先挖潜后新建”的方针并未得到贯彻实施。基建排上队，物资大体能解决，施工力量可以得到安排，而措施项目则物资、施工力量均无保证。目前纺织局自身拥有的施工力量，只能承担任务的很小部分。而专业建工队伍既无暇顾及，又认为这不是他们的任务。带土建的挖、革、改项目，报批手续烦琐，关卡过多。要动员拆迁、征地，要规划局批，往往旷日持久，各种手续就要办上一年，影响革新改造。

三、挖潜、革新、改造多头插手，企业没有自主权力，给企业造成被动。目前情况是谁有钱谁就可以批项目。中央主管部可以批，有关部也可以批，地方主管局可以批，有关局也可以批，各个综合部门，如市计委、建委、经委、三废办、进出口办、人防办、科委、环保办、节约小组、财政局等都可批项目，批投资。一般都指定内容，确定投资和范围，而且大部都是单打一的以扩大能力拿到成果为条件。造成企业工作五脱节：与企业更新改造规划脱节；与治理三废脱节；与劳动保护脱节；与改善技术后方脱节；与职工生活和城市改造脱节。总之，这种东一榔头、西一棒子的作法，从一个时期或某个环节看，生产是上去了，但企业的平衡更大了，生产条件更差了，污染更严重了，工厂内部更挤了，城市布局更乱了。

四、钱出多门，资金管得死，积压浪费大。目前纺织局的挖潜、革新、改造资金渠道有5大类、30多种。这些资金渠道，都各有指定用途，各有不同的来源，就象“封建割据”一样，这个渠道有余，那个渠道不足，但不能调剂使用。上海市今年可用于挖潜、革新、改造的资金约有23亿元，估计连一半也花不出去。挖潜、革新、改造拨款由建设银行管，企业和主管局留用的更改资金和利润留成中的生产发展基金，大部份以自筹基建名义存入建设银行，一部份存入人民银行。从贷款说，属于措施性的贷款，中国银行贷，建设银行贷，人民银行

也贷。由于几家银行都管，大家都管不全，管不好。企业更改资金的提存使用情况得不到全面的反映。由于资金渠道多，管理分散，出现一个项目找几个头，结果拿到“双份钱”、“三份钱”。

(三)

加强挖潜、革新、改造工作的领导和管理，提高整个国民经济的生产经营效果，是当务之急。我们的意见是：

一、提高对挖潜、革新、改造重要性的认识，各方面要为必要的挖潜、革新、改造开“绿灯”。现有企业是搞四个现代化的立足点，是进行新长征的“根据地”。在今后相当长的一段时间内，特别是在贯彻以调整为中心的八字方针时期，能源的节约，生产的增长，国内外市场商品的增加，生产水平的提高，资金积累的扩大，主要依靠挖掘现有企业的潜力，改造现有企业的装备来实现。因此，必须认真贯彻“先挖潜后新建”的方针，在物资分配，施工力量安排，资金供应，用地，拆迁，城市规划等各个环节都要给那些确有经济效果的改造措施以大力支持，促其上马，促其尽快实现。

二、要纳入建设总规模。要明确挖潜、革新、改造并不是一些同志认为的那样，仅仅属于简单再生产范畴，而是在保证维持简单再生产的前提下，具有扩大再生产的因素。纺织行业的实践是个有力说明。无论是固定资产价值量还是实物生产量，通过挖潜、改造，都是大大地扩大了。从资金价值量说，不仅反映使用价值的固定资产原值大量增长，而且反映价值的固定资产净值（固定资金）也有所增长。纺织行业在1972年到1978年的7年中，用更新改造措施资金增加的固定资产原值为5.4亿元，而同期退废的固定资产为1.4亿元，增加数为退废数的3.8倍。从实物生产量来说，1978年的产值比1971年增长66%。色织七厂1978年改造织布车间，面积由5,700平方米扩大到7,200平方米，并增添了73台布机，共花投资33万元。改造前年产962万米色织布，改造后增加生产能力210万米，增加21.8%；利润原来563万

元，现增加140万元，增加24.9%。象这样的事例，比比皆是。

挖潜、革新、改造既然包含扩大再生产的因素，是建设规模的组成部分。国家和各地区都要有一个综合部门来抓总，要同基本建设结合起来，掌握总的建设规模和建设方向。支持重点，制止那些可上可不上的项目。避免重复建设，防止战线过长。

三、要有规划。国家和这地区、各部门都要根据国民经济调整的要求和长远规划的方针、任务，本着有利于实行专业化协作，有利于改组工业的原则，认真编制挖潜、革新、改造规划，纳入国民经济计划。并要指导企业编好挖潜、革新、改造规划。在挖潜、革新、改造规划的指导下，从节约能源和材料，发展生产，产品升级换代，扩大品种，提高质量，增加盈利的目的出发，企业有权全面安排挖潜、革新、改造工作。所需物资、施工力量可以通过计划渠道，也可以通过市场调节取得，资金不足，允许向银行申请贷款。总之，要给企业以能够把事办成的权力，不要掣肘过多。应当规定，凡是符合上级规划要求，基本上由企业自己资金搞的措施项目，可以由企业自己决定，只报上级备案。但是，需要办理征地、拆迁、统一平衡燃料、动力、原材料、运输力量的项目，应当报主管部门并经综合部门平衡后再做决定。中央和地方各部门不要随意批项目，要同地方和主管局商量，并经企业同意，纳入企业规划。上项目也不能单打一，要兼顾到其他方面。

四、简化资金渠道，一切用于挖潜、革新、改造的资金，包括中央下拨的，地方专项拨款的，局和企业自留的，都统一存入局或企业在建设银行开设的“挖潜、革新、改造资金户”，按规划统一使用。一切用于挖潜、革新、改造的贷款，都合并为一项贷款，贷款基金统一使用。由管理固定资产再生产资金的专业银行——中国人民建设银行发放。建设银行可以充分运用企业自有资金的存款，支持挖潜、革新、改造事业的发展，把资金管好用活。

(下转第44页)

加强挖潜改造资金的 拨款监督

宗 文



在当前贯彻以调整为核心的八字方针中，更好地挖掘老企业的生产潜力，实行先挖潜、后新建的方针，有着重要的意义。自从1978年国务院发出102号文件，要求建设银行把基本建设资金和挖潜改造拨款全面管起来，至1979年底，各地建设银行已接办了各种挖潜改造资金45亿元。如何管好用好这部分资金，促进企业挖潜、革新、改造，是建设银行的一项艰巨任务。

一、结合新建项目的调查，贯彻“先生产后基建、先挖潜后新建”方针。许多事例证明，老企业的挖潜改造大有可为，一般不仅可以节约投资，少占土地，而且工期短、收效快，投产以后节省人员，收到较好的经济效果。建设银行南京市支行去年选择两个同类型的玻璃厂做了对比，以事实说明了这个问题。两个厂都是在原来生产各种药瓶的基础上，经批准扩建年产60万平米压花玻璃车间。由于两个厂指导思想不同，走的路子不同，效果也不同。南京十月玻璃厂，勤俭办企业，走挖潜革新改造之路，老厂能解决的不新建，水、电、气、运输、烟囱、油缸和动力设备都是利用老厂原有的建筑和设备，工程于1978年9月动工，同年年底就建成投产。1979年共生产压花玻璃895,000平米，上交财政收入92万元，44万元的投资不

外国财经图书展览先后 在北京、上海、武汉展出

财政部人事教育司、中国图书进出口公司联合举办的外国财经图书展览，于10月20日至30日在北京中国美术馆展出，11月上、中旬先后在上海、武汉两市展出。这是我国建国以来举办的第一次外国财经图书展览。这次展出



的经济、财政、金融、会计书籍，以及有关的各种工具书共3,500余种。参加展出的有美、日、英、法、西德、荷兰等国家300多家出版公司和书商。此外，还展出了台湾省和香港出版的一些财经管理图书。

财政体制与综合财政 讨论会在长春召开

1980年9月3日至10日，中国财政学会、吉林省财政厅和吉林省财政学会联合在长春市召开了财政体制与综合财政研究讨论会。参加会议的有16个省、市、自治区的财政部门、9所大专院校及有关科研、领导部门等的代表97人。会议就社会主义财政管理体制的概念、性质，对现行财政管理体制进行改革的必要性，财政体制改革应遵循的原则，财政体制改革与经济体制改革的关系以及综合财政等问题，进行了广泛、深入的讨论。对我国目前实行的“划分收支、分级包干”的新的财政管理体制，也进行了认真地分析和研究。

(上接第25页)

五、加强资金管理。企业的折旧基金应当用于挖潜、革新、改造和设备更新，不能挪用于基本建设，也不应当用作流动资金。目前的情况是，一方面生产企业占用流动资金过多，有人主张压缩几百亿元搞基本建设，一方面财政上每年安排几十亿元补充流动资金；一方面新建企业提取的折旧基金用不了，一方面老企业急需更新的设备缺乏资金；一方面挪用折旧基金搞新的建设项目（或车间），一方面更新设备的资金又要财政上另拨专款，这些不正常的现象都是人为的。结果助长基建战线越压越长，产业结构极不合理，“大而全”、“小而全”、重复建设得不到制止。为了贯彻执行以调整为中心的八字方针，企业的折旧基金必须专款专用。各级财政部门拨付的挖潜、革新、改造贷款基金，逐步把财政拨款改为建设银行贷款。留给企业的折旧基金和生产发展基金除按批准的挖潜、革新、改造计划使用外，多余的资金，首先由国家发行政府债券或由建设银行发行银行债券加以吸收，再有多余存入银行

(存那个银行由企业自愿)。企业进行挖潜、革新、改造工程时，先花自己的钱，如有不足，可以向银行申请贷款。

(上接第21页)

统一于财政的本质，是财政本身所固有的又一个客观职能。因此，在发挥财政筹集和供应资金职能的同时，还必须十分重视发挥财政的监督职能。列宁十分重视监督的作用，他不止一次地强调，社会主义国家必须对整个国民经济的活动进行监督，他说：“如果对于产品的生产与分配不实行全面的国家统计和监督，那么，劳动者的政权，劳动者的自由，就不能维持下去，资本主义压迫制度的复辟就不可避免。”同时还说：“在产品的生产和分配上，不报告不审核的情形，这便是断送刚刚开始的事业，这便是盗窃国库。”财政监督是国家监督的一部分，在整个国家监督体系中占有重要地位。因此，必须充分发挥财政监督的作用，坚持按客观经济规律办事，为社会主义守口把关，使财政工作更好地为实现四个现代化建设服务。