

同心协力 消除财政赤字

本刊评论员

消除财政赤字，逐步实现收支平衡，这是五届人大三次会议确定的任务，也是搞好调整，保持经济稳定的一个重要标志。没有稳定的财政，就不可能有稳定的经济；没有稳定的经济，也不可能有安定团结的政治局面。因此，消除财政赤字，是财政工作的首要任务，也是经济工作的首要任务，各个方面都要同心协力，千方百计地增产节约，增收节支，为胜利实现这个任务贡献力量。

为了实现这一任务，我们一定要坚决贯彻党中央关于调整和稳定经济的决策，同心同德，努力做好以下几项工作。

一、狠抓增产节约，努力增收节支

从历史上看，每一次财政发生困难，都是全党动手，大搞增产节约来解决的。今年一定要抓好工农业生产、特别是轻纺工业的增产增收。

1980年各级财政支持轻纺工业生产，搞好轻工和市场，成绩很大。今年工业的增长，主要靠轻纺。我们要继续支持轻纺工业，提高轻纺工业在国民经济中所占的比重，包括那些虽然不是轻工，但属于生活消费品的比重。要压缩其他方面的用汇，挤出一部分外汇来多进口一些轻纺工业的原料。物资、外贸部门的库存要进一步清理和压缩，用于轻工，用于市场。对上海、天津和一些轻纺工业生产比较集中的城市所需要的原材料，要想方设法保证供应。烟叶、棉花、羊毛等轻纺工业的原料产区，必须按国家规定的计划调拨，只有超计划的部分，可以通过来料加工等方式，同工业先进地区进行协作。地方和企业把钱用在轻纺工业方面，资金周转快，利润比较大，又可以多安排

就业。这是好的。但加强轻纺工业也要避免盲目性，不能不顾客观条件，无计划地去扩大生产能力。只要上海、天津等城市生产能力有多余，别的地方就不要盲目建厂。现在轻纺主要的不是生产能力的问题，而是能源、原材料、质量、品种的问题，要把钱用在这方面。轻纺工业的挖、革、改也要分析，哪些是长线，哪些是短线，哪些是薄弱环节，哪些是生产过剩，要截长补短。发挥各地的优势，改造生产布局，只能逐步地经过相当一个时间才能办到，不可能一下子改变过来。

要切实整顿企业，实行择优供应，节约能源。对于那些能源消耗大、成本高、质量低、长期亏损的企业，那些原材料、动力没有来源，布局十分不合理的企业，要按照国家规定，实行关停并转。要把有限的燃料、动力和原料用在能收到最大效益的地方和企业上。要继续狠抓企业的扭亏增盈，大力挖掘潜力，减少浪费，消灭跑、冒、滴、漏。

要大力组织收入。要加强税收工作，严格按税法办事，不能任意减税免税，要及时、足额地把收入组织入库，保证完成收入任务，并力争超过。

二、坚决压缩基本建设总规模，缩短基本建设战线

进一步调整经济的中心环节是解决基本建设战线过长的的问题。如果基本建设战线不调整好，该下的不下，能源、交通运输等该上的就上不去。这样，不仅已经出现的国民经济比例失调的状况得不到改善，而且会造成今后更大的比例失调。

基本建设总规模一定要压缩。中央基建要

压缩，地方基建也要压缩。预算内投资要压缩，预算外的更要压缩。银行贷款搞基建也要严格控制。即使安排国家急需的能源和交通运输的项目，也要瞻前顾后，全面安排，做好综合平衡。在安排引进项目时，一定要考虑国内的配套和还本付息的能力。

要采取有力措施，解决重复建设、盲目建设、以小挤大的问题。这个问题不解决，不但基本建设规模控制不住，而且会造成建新厂、关老厂，办小厂、停大厂，技术落后的厂挤技术先进的厂等极不合理的浪费现象。因此，在调整基本建设的过程中，要使用必要的行政干预和法律手段，克服重复建设和盲目建设的现象。

压缩基本建设战线，必须加强全局观点。随着财政管理体制的改革和企业自主权的扩大，地方和企业的机动财力、其他自有资金以及银行贷款日益增多。这是件好事。在这种情况下，各地方、各部门一定要以全局利益为重，小局服从大局，该上则上，该下则下，令行禁止，做到全国一盘棋。

三、压缩流通领域里占用的资金， 控制货币投放

目前流通领域占用的资金过多，物资积压浪费严重，对工交企业的贷款要严格控制，促使他们通过加速资金周转来解决问题；商业、外贸企业要压缩一部分库存，投入市场，回笼货币；对物资部门积压的钢材和机电产品，要抓紧处理，组织推销，用之于生产建设，减少以后的损失。今后工业企业盲目生产市场不适销的产品，物资和商业部门不应收购；物资、商业部门盲目采购积压商品，银行不应贷款。

四、适当控制消费基金的增长

工资、福利、奖金等消费性支出，要在生产发展的基础上逐步增长，量力而行。要特别注意保持物价的基本稳定，避免影响职工生活。在职工工资、奖金方面，目前突出的问题是职工奖金的发放失去控制。这不仅影响财政收入，增加财政支出，并扩大了企业职工与行

政事业单位职工之间的矛盾，而且有些单位平均发放，名目繁多，失去了奖励先进、鞭策后进的作用。目前有的商品价格上涨和滥发奖金也有关系。因此，要整顿奖金，对奖金发放要有一个控制办法和最高限额。

五、坚决不再开新口子

去年减收增支的口子开得很多，对中央和地方财政冲击都很大。在调整、改革过程中，为了把经济搞活，要立一些新的章程，必要的开一点口子，从长远来看，对发展经济是有利的。但是有一些是可开可不开的，或者是开得不适当的。今年除了个别特殊情况以外，原则上不要再开新的口子，以免增加困难，扩大财政赤字。今后各主管部门发文件，除少数非办不可的以外，多数应当是建议性的，允许地方因地制宜，量力而行。

六、积极稳妥地搞好财政改革

1980年试行的“划分收支、分级包干”的财政管理体制，有利于调动中央和地方的积极性，有利于增收节支和组织财政收支平衡，方向是正确的，成绩是主要的。但新体制执行的时间毕竟只有一年，它的优点，有的还没有充分体现；它的缺点，有的还没有完全暴露。我们需要在实践中不断总结经验，研究新情况，解决新问题，适当调整某些作法，逐步加以完善。今年关于推行企业利润留成制度，一定要兼顾国家、集体和个人的利益，因地制宜，实事求是，不要一刀切。如果条件不具备，或者准备工作来不及的，可以晚搞或少搞一些。各省可以选择一、二个城市进行利改税的试点，但不要搞得太多。外贸业务下放后，财务要跟着业务走，权责结合，否则外贸不能走上轨道。

七、控制价格补贴

现在各种价格补贴的数额很大，而且还在继续扩大。这对中央财政和地方财政都是一个沉重的负担。今后要对价格补贴做必要的整顿，逐步做到按经济规律办事，该保留的保留，该缩小的缩小，该取消的取消，不能再无限地扩大。

调整经济需要摆正的几个关系

蔡 边 文

调整经济，稳定经济，这是一个关系到国民经济全局，关系到政治局势稳定的战略性决策。为了把这个决策真正贯彻落实下去，首先要统一思想认识。在这里，我们一定要摆正调整经济与四化建设、调整与改革、搞活经济与行政干预、全局与局部四个关系。

关于调整经济与四化建设的关系。对调整、改革、整顿、提高的八字方针，总的说大家是拥护的。但是也有一些同志，把贯彻“八字”方针、调整经济同四化建设对立起来，似乎调整经济就不是搞四化，或者急于搞四化而不愿对国民经济进行调整，或者不承认有调整经济的问题。这都是错误的。林彪、“四人帮”的十年破坏，把国民经济推到了崩溃的边缘，比例严重失调，管理混乱，欠帐很多。不调整经济，解决这些问题，四化建设就不可能上路，更不可能起飞。诸葛亮在舌战群儒中曾说：“譬如人染沉疴，当先用糜粥以饮之，和药以服之；待其腑脏调和，形体渐安，然后用肉食以补之，猛药以治之；则病根尽去，人得全生也。”我们的国民经济遭受十年浩劫，正象人染沉疴。我们只能先让它饮糜粥、服和药，使它休养调理，恢复元气，绝不能“不待气脉和缓，便投以猛药厚味”。粉碎“四人帮”

以后，在恢复性的经济增长的表象下，我们对经济受破坏的严重性估计不足。1978年基本建设投资追加近一百亿元，引进外资和设备技术一再加码，这怎么能使大病之后的脾胃消化得了呢？对当时这种作法的结果，现在已经看得比较清楚了。这是一个教训。调整经济，正是为了医治十年浩劫所造成的创伤，为四化建设打好基础。所以我们说，执行“八字”方针是实现四化的第一个战役。“八字”方针的提出和执行，还标志着我国经济建设指导思想开始了根本性的转变。在过去相当长的一个时期里，我们的经济工作受左倾路线的干扰，脱离实际，违背客观规律，搞高指标，刮浮夸风，结果是经济上反复折腾，欲速不达，造成了极大的损失和破坏。执行“八字”方针，从根本上来讲就是要肃清左倾思想的影响，在经济建设中贯彻执行从实际出发、实事求是、量力而行的方针，使一切经济活动比较符合经济规律的要求。只有在这种思想指导下，我们才能真正多快好省地进行四化建设，才能使经济持续稳定地增长。

关于调整与改革的关系。贯彻“八字”方针，调整是关键，这从一开始就提出来了。从长远来说，不调整就不能前进。不调整，改

八、整顿预算外资金，控制财力不再分散

目前国家预算以外的资金，包括地方、部门和企业的资金，占国家预算的40%左右，比建国以来任何一个时期都多。这些资金如何统筹安排、合理使用，要很好研究，积极引导，

并纳入综合财政信贷计划统一平衡。要把这些资金用到调整和稳定经济最急需的方面来，以减轻国家财政的负担。同时，要防止财力继续分散，不能再开新口子。