

# 王丙乾部长

## 在全国建设银行工作会议上的讲话（摘要）

中国人民建设银行于1980年10月27日至11月20日，在北京召开工作会议，研究建设银行在调整国民经济、稳定国民经济中如何发挥积极作用，如何根据国家计划，坚决控制压缩基本建设规模，并且研究贯彻从1981年起全面推行拨款改贷款工作。王丙乾部长到会作了讲话。现将讲话摘要报道如下：

王部长在讲话中阐述了党中央关于调整和稳定经济的决策后指出，调整的中心环节是解决基本建设规模过大，战线过长的问题。为了解决这个问题：

（一）要控制和压缩基本建设总规模。控制基建总规模，是一个很重要的政策。建设银行要把工作的重点放在这项工作上。因为大部分基本建设是通过建行监督拨款，没有通过建行拨款的，也可以经过调查和测算把它掌握起来。

（二）要调整投资方向和投资重点。今后投资分配的重点是：能源、交通和“肉”的建设。今后几年的投资不可能有什么增加，在安排1981年计划时，不能寄希望于以后年度增加投资上面。不论进口大项目和国内配套项目，不论中央基建和地方基建，该下的坚决下，不要犹豫观望。也就是说，在调整基本建设问题上，也要打破禁区，解放思想。要组织力量，全面清查基本建设在建项目。对所有的在建项目，都要重新逐个审查，下决心砍掉一批。要丢掉幻想，进行调整。在这方面，我们要掌握充分的材料，要做促进工作，哪些要保，哪些要停，哪些要缓，都要具体落实，要协助有关

部门提出调整基建项目的意见，并在国家批准确定后，严格控制拨款和贷款。

（三）明确中央和地方投资建设项目的分工。那些投资大、建设周期长的项目，例如重大节能措施、大型煤矿、油田、大型电站、铁路干线、重要港口、流域治理的大型工程等，由中央投资为主，联合地方建设。农业、轻纺工业、建材工业、城市公用设施、环境保护、商粮贸、文教卫生等方面的建设，由地方投资为主或由若干地区与中央部门联合投资兴建。

（四）改革投资的分配方法。今后中央投资的分配，要从计划建设项目的实际情况出发，综合考虑，不受原来行业之间投资比例的限制，也不再按“部门法”、“水平法”分配投资。要打破部门、地区的框框，大中型项目由综合部门统一安排，然后再落实到主管部门，这样安排后，如果一个钱也没有了，那就不上。地方投资的分配，也应按这个原则办理。从形式上看，这是分配方法的改变，实际上是基建投资分配政策和分配制度的改革。具体怎样改，我们要很好地研究。

（五）贯彻基本建设的审批程序。今后各种渠道用于基本建设的资金，包括预算内与预算外，国内资金与国外资金，以及各种银行贷款等，都要统筹安排，省、市、自治区的总规模要经过国务院批准；地市县的总规模要经省、市、自治区批准。一切基建项目都要纳入基建计划，用于基建的各种自筹资金，都由建设银行按计划监督拨款，使用方向不当的，违反基建程序的，建设银行有权冻结资金，停止拨款。

(六) 严格基本建设的纪律和禁令。要重申过去“六个不搞”的禁令，同时根据当前情况，还要加四条规定，可以说是“十个不搞”。新加的“四个不搞”是：(1) 从地区、部门看是短线，从全国看是长线的，不准建新厂或扩大生产能力；(2) 同现有企业争原料、燃料、动力的，不准新建、扩建；(3) 在一个地区、一个部门内通过专业化协作能够解决生产能力的，不准新建、扩建；(4) 除少数外汇贷款条件特别优惠、国内配套投资有保证、国家急需的项目外，两三年内一般不再签订新的进口成套项目。

(七) 提高基本建设的投资效果。如何在有限的投资以内少花钱多办事，缩短工期，节约投资，尽快竣工投产，取得经济效益，还有许多问题可以研究。我们应当认真总结经验，加强调查研究，对提高投资效果的途径和办法，提出合理化建议，揭矛盾、促转化，推动这方面的工作。

王部长接着谈到建行工作必须为调整 and 稳定经济服务。他说，切实抓好调整，加强国家对宏观经济的计划指导和干预，保证国民经济的稳定，是当前全党和全国人民的迫切任务，也是各级财政部门和建设银行的迫切任务。我们的各级建设银行是管理固定资产投资的专业银行，它具有财政的和银行的双重职能。在六十年代国民经济调整时期，建设银行配合经济调整、缩短基本建设战线，发挥了很好的作用。这几年，建设银行为国家守计划，把口子，促投产，保重点，按照国家计划和财政预算供应资金，纠正重复建设和盲目建设，支持挖潜革新改造，做了许多工作，取得了显著成效。在这次调整国民经济期间，我们应当把建设银行的工作重点真正放到调整和稳定经济，控制和压缩基本建设上来。大家回去以后，应当首先抓好以下几件工作：第一、要切实摸清基本建设的规模。要弄清楚各个方面用于基本建设和挖潜改造的资金（包括预算内与预算外，利用外资和国内配套，地方机动财力和企业折旧基金以及各种银行贷款等），究竟数额有多

少？在投资方向上存在哪些倾向性的问题？同时，还要摸清上述资金中，目前的在建项目有多少，这些在建项目是不是符合调整的方针？在这个基础上，提出1981年如何调整的意见和建议，提供领导决策，为领导部门当好耳目，当好参谋。第二、要把中央和省、市、自治区关于控制和压缩基本建设战线的措施，坚决贯彻落实下去，决不退让。国家要求所有自筹基建项目都要纳入计划，并且责成建设银行对于自筹基本建设的各种资金进行监督。建设银行要把这个任务承担起来。无论是地方财政自筹基建，还是部门自筹基建，企事业单位自筹基建，建设银行都要管起来，使自筹基建的规模得到控制，投资使用方向能够符合国家调整基本建设的要求。同时，还要把挖潜改造资金全面地管起来。挖潜改造工程中那些投资比较大，属于基本建设的，要按基本建设的办法来管。第三、要把全面推行基本建设拨款改贷款的工作抓好。态度要积极，步子要稳妥，要充分做好准备工作，搞好调查研究，分期分批地进行改革。拨款改贷款，不能两种制度任凭选择，一定要卡死一头。对于那些不能由建设银行贷款，需要继续由财政拨款的项目，也要从严掌握。凡是符合实行贷款的条件，而不愿贷款的，不能再给拨款；不具备建设条件的，既不能贷款，也不能拨款。第四、要开展调查研究，提高投资效果。最近，上海市建设银行调查了上海引进彩色电视机生产线中建设不配套、技术不协调的问题，并反映了北京、天津、江苏、辽宁等省市同时引进好几条生产线，建议有关部门进行综合平衡，重新审查，以免多头引进，重复建设。中央领导同志看到反映这方面问题的简报后，很重视。象这样的调查研究，是很有作用的。

王部长最后强调财政部门同建设银行必须紧密配合，做好工作。王部长说，1981年基本建设财务拨款工作的任务相当繁重，财政部门 and 建设银行按照各自担负的任务，既要明确分工，又要加强协作，共同把控制和压缩基本建设的工作做好，为调整和稳定经济作出应有的

贡献。多年来，财政部门与建设银行的关系是很密切的。谁也离不开谁，谁也不能代替谁。首先从财政部门讲，它之所以离不开建设银行，主要是因为：（1）目前有几百亿元的基本建设资金，都是通过建设银行管理的。这些资金使用得好，不仅可以做到少花钱、多办事，充分发挥资金的效用，还可以增加新的生产能力，开辟新的财源，增加国家财政收入。

（2）基本建设投资由财政拨款改为建设银行贷款，将来项目建成投产以后，在还款期间，企业的盈利将以收回贷款的形式上交财政，成为财政收入的一个重要来源。（3）随着企业财权的不断扩大，企业的财力逐步增加，财政上可以通过建设银行，运用经济杠杆，把企业的闲散资金聚集起来，办一些应兴应革的事情，补充国家建设资金的不足。再从建设银行来说，它之所以离不开财政部门，这是因为：

（1）建设银行办理拨款和贷款，绝大部分资金是由财政提供的，没有财政作它的后盾，建设银行就难以扩大业务经营活动。（2）从总行和各省、市、自治区分行来讲，还负责管理着基本

建设预算、财务和决算，它是一种财政职能，没有财政部门的支持和帮助，也就难以行使这种财政职能。（3）建设银行既然是管理固定资产投资的专业银行，它的任务之一，就是守计划、把口子，把这部分资金管好用好，因而许多业务活动是同财政工作联系在一起的，是不可分割的。财政部门 and 建设银行既然各有自己的分工，特别是建设银行还担负着财政和银行的双重职能，因而在实际工作中难免发生一些矛盾，也难免出现一些分歧意见。发生了矛盾和分歧怎么办？办法就是互相协商，共同研究，求得一致的认识，不要使问题积累起来再去解决。财政部门应当充分信任和依靠建设银行来做工作。比如，有些地方财政部门拿钱办投资公司，具体业务委托建设银行办，这样做很好。建设银行也应当充分尊重和依靠财政厅（局），注意协商办事。比如，财政厅（局）委托建设银行办的贷款和投资公司的业务，在确定贷款使用方向和建设项目时，要尊重财政上的意见，并按他们的意见办。

（上接第15页）

这对克服恩赐观点和拿来主义可能有好处。

与此相联系，还有个包产到户后如何支援的问题。有人认为财政资金只能支援集体，不能支援个体，否则是方向路线问题。其实象牛羊等分户包养，可能比集体喂养的效果还好些。财政上是仍旧应当支援的。不过对社员户的支援，应当尽可能采取有偿办法，不能变成人人利益均沾的救济金。

三是财政上要支持，但资金投放看来不宜过于集中。财政资金平均分配，撒胡椒面，不易见效，过去有过教训。但从这里的情况看，资金投放却又过于集中了。今年固原县的支农资金有1,601万元，人均支援33.3元，这还没有算救济款、不发达资金和基建投资。给的钱多了，物资供应很难跟上，四出买羊、买牛、买树苗，长途运输，拉回来时羊死了，苗枯了，

造成浪费。钱多易手松，也不利于精打细算。我们认为，象定西、固原这类地区，改变面貌得较长的过程，用高度集中资金的办法，想一口吃成胖子，是不现实的。财政上对这里要积极支持，而且要较长时期支持。但资金投放不宜过于集中在几个县。

我们看了定西、固原地区的状况，心情很沉重。中华人民共和国成立三十多年了，这里的面貌还不如解放初期，群众生活还很苦，满以为支援一番总可以改变面貌，想不到有的还帮了倒忙，实在有不少教训要吸取。但看到这里今年基本雨水调匀，明年可以不要返销救济，在政策上和生产方针上，又都已找到出路，人心振奋，欣欣向荣，则感到大有希望。定西、固原是能够赶上来，跟上四个现代化步伐的。