

加 强 全 局 观 点

实 现 财 政 收 支 平 衡

常 同 初

当前调整经济、稳定经济，有三条要求：一是基本上做到财政收支平衡，不出赤字；二是基本实现信贷收支平衡，不搞财政性的货币发行；三是把物价基本稳定下来。这三条彼此之间是有着紧密联系的。物价上升的根子是通货膨胀，通货膨胀的根子是财政赤字，所以财政问题是矛盾的焦点。努力实现财政收支平衡，是当前的一项艰巨而光荣的任务。

为了实现财政收支平衡，今年在加强各方面的工作，特别是要突出抓农业、抓轻工业、抓节约能源，努力挖掘潜力，实现增产增收的同时，还必须采取一系列强有力的相应措施。首先要大力节减支出，特别是压缩基本建设投资，把基建规模控制在财力、物力可能的范围以内。对于其他各项财政开支也要区别情况大力节减。中央节减多少，地方节减多少，都要有具体指标、具体的比例，分配落实。各级财政要在节减的基础上从紧安排各项开支。为了使中央财政和地方财政都做到收支平衡，中央和地方因节减支出所增加的财政结余，都要用于平衡全国财政收支。为了控制当年财政支出，还要对地方和单位上年结余资金的使用进行必要的控制。同时，为了把分散的资金集中起来，国家要通过发行国库券，把各单位的资金，特别是企业手里的钱，集中一部分，或平衡预算，或用到急需的方面去。为了搞好调整，使我国的经济工作逐步由被动转为主动，采取这些措施是完全必要的和正确的。当然，这样做，不可避免地会给地方和部门带来不少困难，有些开支要紧缩，有些事情要缓办或不办。我们一定要按照全国一盘棋的精神，加强

全局观点，努力使这些措施顺利地贯彻落实下去。在这里，需要强调以下几个问题。

第一，正确处理全局和局部的关系。调整经济，必然是有取有舍，有上有下。这涉及各个地区、各个部门和各个单位的利益，必然会有上下左右的矛盾，全局和局部的矛盾。正确处理这些矛盾，就需要树立全局观点，使局部利益服从整体利益，眼前利益服从长远利益。这两年，地方和企业的财权扩大了，手里的钱多了一点。这部分钱怎么使用？一种用法是，按照全局的需要，用到能源和交通建设上，用到短缺的原材料工业上，用到解决人民生活某些急需解决的欠帐上，截长补短，以利调整。另一种用法是，只顾本部门、本地区、本单位的需要，盲目发展，重复建设，以小挤大，以落后挤先进，以新厂挤老厂，扩大国民经济的比例失调，给国家增加困难。显然，后一种做法是错误的。应当认识，局部是离不开全局的。拿财政来说，这两年的财政赤字，主要在中央财政。那末，是不是就与地方没有关系了呢？显然不是的。中央出了赤字，迫使银行增发票子，票子发多了，必然引起物价上涨。票子是在全国流通的，物价上涨也波及全国，不论中央还是地方，都要受到影响。所以，一定要处理好全局和局部的关系。只有全局主动，全局稳定，地方和部门这个局部才能主动和稳定。牺牲全局换取的局部利益是不可能持久的。近来有些地方和部门生产增长了，实现利润增长了，但上交利润却下降了。分灶吃饭以后，有的地方对中央收入或分成收入有所放松。这些情况都需要引起我们注意。

第二，正确处理集中和分散的关系。我们历来解决困难是讲集中统一，建国初期是这样，六十年代初期调整也是这样。搞好这次调整，克服当前的困难，也必须加强集中统一。对中央决定的调整的方针、政策和重大措施要集中统一，不能三心二意，不能阳奉阴违，不能顶着不办。财政税收制度和重大的财政措施要集中统一。财力的分配和使用也要采取集中统一的原则。具体地讲：国家预算，税收法令的制定、颁布和实施，税种的开征和停征，税目的增减和税率的调整，企业成本开支的范围，专项基金的提取比例以及重要的开支标准等，都必须由中央统一制定，全国统一执行。前一段，在税收管理中有的地方出现了超越权限，擅自决定停征某些税种、税目，改变统一税率的做法，这是不好的。今后任何地方、部门和企业都必须严格遵守国家的规定，不能以任何形式截留应该上交的税收和利润，不能超越国家规定的权限减免税收。

应当指出，我们现在讲集中统一，指的是在宏观经济方面，在扭转国民经济被动状况的重大调整措施上要集中统一，要服从中央统一指挥，而并不是什么都要集中，把什么都搞得死死的，回到过去的老路上去。这次调整要吸取六十年代初期调整的成功经验，同时要有新

的特点。这就是在加强宏观经济计划指导和行政干预的同时，继续发挥企业和基层单位的积极性和主动性，把该搞活的事情搞活。

第三，正确处理调整与改革的关系。前一段我们在改革财政财务管理体制方面做了大量的工作，取得了积极的成效。财政制度的改革今后还要积极稳妥地进行下去。当前要把调整与改革妥善地结合起来，避免和防止把两者对立起来。从根本上讲，调整与改革都是为了使国民经济能够持续健康地发展，总的目标是一致的，他们之间是可以相互促进的。当然，在具体安排上，应当有所侧重。当前在调整时期，改革要服从调整。对于那些有利于调整的改革，要继续积极进行；对于那些同当前调整有矛盾的，就推迟进行。把改革的步子放慢一点，稳一点，准一点，可以使各级领导集中精力抓好调整，也可以使改革本身健康地进行。调整搞好了，就为经济体制的全面改革创造良好的条件。因此，进行利润留成试点的六千多个企业，今年要继续把试点工作搞好，总结经验，使之不断完善，试点范围不再扩大。“以税代利、独立核算、自负盈亏”的试点，单位也不能搞得太多。基本建设拨款改贷款，有利于缩短基建战线，要积极全面推行。

（上接第4页）和其他违反政策的做法。

第三，按期组织好交款工作。按照规定，今年认购国库券的交款工作于六月底以前完成。从认购到交款，时间比较集中。在单位和个人认购的时候，必须要落实交款的时间，有能力一次交款的，最好一次交清；不能一次交清的，要定出交款计划，分次交清。同时，各地一定要做好收款的组织工作。做到手续简化，交款便利，节省时间，按期完成。

第四，要密切同各有关部门的协作。国库券的发行，涉及面广，业务量大，工作任务繁重。单纯靠财政部门自己的力量是很不够的。我们必须紧紧依靠各级党政领导，与有关部门密切协作，完成党和国家交给我们的任务。特别是国库券的印制、收款以及将来的还本付息等大量工作，都要依靠人民银行的各级机构办理，财政、银行两个部门尤其要互相支持，密切合作，共同做好工作。

第五，及时反映情况和认真总结经验。各级财政部门要及时掌握国库券的发行情况和交款进度，按期向党政领导和上级业务部门汇报，以便领导上及时了解情况，指导工作，解决工作中出现的问题。发行工作基本结束以后，各级财政部门都要认真做出发行国库券工作总结，肯定成绩，找出缺点，提出改进的意见，以利今后工作。