

# 切实做好国库券的发行工作

本刊评论员

国务院确定发行中华人民共和国国库券，对于进一步调整和稳定国民经济，适当集中各方面的财力，进行社会主义现代化建设，逐步改善人民生活，具有重大意义。各级财政部门必须在各级党委和政府的领导下，充分依靠各部门、各单位和广大干部群众，共同努力，认真贯彻执行条例中的各项规定，保证完成1981年国库券的发行任务。

当前，完成国库券发行任务的有利条件很多：一是经过最近对中央工作会议精神的学习和贯彻，大家对于我国政治经济形势的全局有了比较深刻的了解，对于进一步调整和稳定国民经济的重大意义有了比较明确的认识，一定能够正确理解国家发行国库券的必要性。二是广大干部和群众经过长期革命斗争和社会主义建设的锻炼，具有高度的政治觉悟，对于社会主义现代化建设具有极大的热情。为四化筹集资金，一定会得到他们的大力支持。三是我国经济管理体制进行初步改革以后，企业和地方的财力有了较大的增加。发行国库券只是吸收它们的机动财力的一小部分，各单位是有认购能力的。四是我国曾经发行过经济建设公债，每次都按期还本付息，做到了利国利民，实际上成为一种长期储蓄，在人民群众中具有极高的信誉。近几年来，在人大和政协会议上不少代表提议政府考虑发行公债，筹集四化建设资金，不少人民来信也提出类似要求。由于有以上这些条件，这次发行国库券，必将获得各地区、各部门、各单位以及广大干部和群众的热烈拥护和踊跃认购。

当然，发行国库券在我国还是第一次。我们也要充分估计到工作中可能遇到的一些问题。例如，各地区、各部门、各单位以及个人在购买国库券的时候，如何正确处理局部利益和整体利益、眼前利益和长远利益之间矛盾问题等等。因此，各级财政部门必须高度重视，集中精力，切切实实地把发行国库券工作做好。

首先，要把宣传教育工作做好。发行国库券既是一项重要的经济工作，又是一项重要的政治工作和群众工作。应当坚持思想领先，进行广泛深入的宣传动员工作。一般应请党政领导同志出面，讲清当前的大好形势以及国民经济中潜在的危险，讲清进一步调整国民经济和发行国库券的重要意义。同时利用报刊、广播以及其他各种生动活泼的形式进行宣传。各地要及时掌握情况，注意发现好的典型，随时表扬好的单位和个人。要使发行国库券的过程，成为一次进行热爱社会主义国家、加强全局观点、发扬艰苦奋斗、勤俭建国优良传统的思想教育过程。

第二，要做好各单位经济情况的调查研究工作。这次发行国库券的主要对象是企业、企业主管部门和地方各级政府等单位，并且采取分配发行的办法。各级财政部门必须结合本身业务工作，摸清各有关单位的经济情况和可支配的财力状况，做到心中有数，力求分配发行的数额符合实际，既保证完成任务，又有利于生产建设事业的发展。国库券条例规定：“个人也可以自愿认购”，这就是说对个人不分配认购任务，完全由个人根据自己的经济状况自愿认购。各地在发行工作中，对于个人认购国库券，要切实贯彻自愿的原则，绝对不能搞强迫命令（下转第8页）

第二，正确处理集中和分散的关系。我们历来解决困难是讲集中统一，建国初期是这样，六十年代初期调整也是这样。搞好这次调整，克服当前的困难，也必须加强集中统一。对中央决定的调整的方针、政策和重大措施要集中统一，不能三心二意，不能阳奉阴违，不能顶着不办。财政税收制度和重大的财政措施要集中统一。财力的分配和使用也要采取集中统一的原则。具体地讲：国家预算，税收法令的制定、颁布和实施，税种的开征和停征，税目的增减和税率的调整，企业成本开支的范围，专项基金的提取比例以及重要的开支标准等，都必须由中央统一制定，全国统一执行。前一段，在税收管理中有的地方出现了超越权限，擅自决定停征某些税种、税目，改变统一税率的做法，这是不好的。今后任何地方、部门和企业都必须严格遵守国家的规定，不能以任何形式截留应该上交的税收和利润，不能超越国家规定的权限减免税收。

应当指出，我们现在讲集中统一，指的是在宏观经济方面，在扭转国民经济被动状况的重大调整措施上要集中统一，要服从中央统一指挥，而并不是什么都要集中，把什么都搞得死死的，回到过去的老路上去。这次调整要吸取六十年代初期调整的成功经验，同时要有新

和其他违反政策的做法。

（上接第4页）

第三，按期组织好交款工作。按照规定，今年认购国库券的交款工作于六月底以前完成。从认购到交款，时间比较集中。在单位和个人认购的时候，必须要落实交款的时间，有能力一次交款的，最好一次交清；不能一次交清的，要定出交款计划，分次交清。同时，各地一定要做好收款的组织工作。做到手续简化，交款便利，节省时间，按期完成。

第四，要密切同各有关部门的协作。国库券的发行，涉及面广，业务量大，工作任务繁重。单纯靠财政部门自己的力量是很不够的。我们必须紧紧依靠各级党政领导，与有关部门密切协作，完成党和国家交给我们的任务。特别是国库券的印制、收款以及将来的还本付息等大量工作，都要依靠人民银行的各级机构办理，财政、银行两个部门尤其要互相支持，密切合作，共同做好工作。

第五，及时反映情况和认真总结经验。各级财政部门要及时掌握国库券的发行情况和交款进度，按期向党政领导和上级业务部门汇报，以便领导上及时了解情况，指导工作，解决工作中出现的问题。发行工作基本结束以后，各级财政部门都要认真做出发行国库券工作总结，肯定成绩，找出缺点，提出改进的意见，以利今后工作。

的特点。这就是在加强宏观经济计划指导和行政干预的同时，继续发挥企业和基层单位的积极性和主动性，把该搞活的事情搞活。

第三，正确处理调整与改革的关系。前一段我们在改革财政财务管理体制方面做了大量的工作，取得了积极的成效。财政制度的改革今后还要积极稳妥地进行下去。当前要把调整与改革妥善地结合起来，避免和防止把两者对立起来。从根本上讲，调整与改革都是为了使国民经济能够持续健康地发展，总的目标是一致的，他们之间是可以相互促进的。当然，在具体安排上，应当有所侧重。当前在调整时期，改革要服从调整。对于那些有利于调整的改革，要继续积极进行；对于那些同当前调整有矛盾的，就推迟进行。把改革的步子放慢一点，稳一点，准一点，可以使各级领导集中精力抓好调整，也可以使改革本身健康地进行。调整搞好了，就为经济体制的全面改革创造良好的条件。因此，进行利润留成试点的六千多个企业，今年要继续把试点工作搞好，总结经验，使之不断完善，试点范围不再扩大。“以税代利、独立核算、自负盈亏”的试点，单位也不能搞得太多。基本建设拨款改贷款，有利于缩短基建战线，要积极全面推行。