

## 充分发挥建设银行在调整经济中的作用

景宗贺

当前，党中央和国务院决定对国民经济实行进一步调整，调整的中心环节是压缩基本建设战线。建设银行是管理固定资产投资的国家专业银行，具有财政和银行的双重职能。在调整中，要充分发挥建设银行的职能作用，更好地为压缩基本建设战线、调整国民经济服务。从目前情况来看，建设银行可以从以下几个方面做出努力。

一、积极清理在建项目，控制和压缩基本建设规模。建设银行要积极参与和协助计委、建委和主管部门彻底清理在建项目。通过清查，摸清情况，掌握第一手材料，停哪些项目、缓哪些项目、上哪些项目，提出详细而具体的意见和建议，待国家正式批准后，再按照计划办理拨款和贷款。对国家已经确定的停缓建项目，应该按照国家规定，立即停下来，除拨付必要的维护费和工资外，其它款项一律停止拨付。对建设单位已经订购的停缓建项目的设备材料，要督促及时办理退货；已经到货的设备材料，也要督促和协助建设单位调剂处理，收回资金。在清理过程中，对国家规定的“六不搞”项目，盲目引进项目，重复建设项目，与大厂争原料、动力、燃料的以小挤大的项目，以及从个别地区、部门看来是短线产品但从全国看来是长线产品的项目，不论是进口的大项目，还是国内配套的项目，不论是中央建设的项目，还是地方建设的项目，该停的都要停下来。通过清理在建项目工作，不仅可以把经办的建设项目进一步查清摸透，而且还可以从中总结经验教训，为今后加强基建财务管理，管好用好建设资金打下基础。

二、清理自筹基本建设。各地方、各部门用各种自筹资金搞的基本建设，在国家整个基本建设投资中占有不小的比重。近几年来，由于控制不严，管理松弛，有不少地区、部门层层加码，突破了国家下达的自筹基建投资的控制指标，使自筹基建投资失去了控制。这是造成基本建设战线长的重要原因之一。因此，对自筹建设项目更需要逐个清查。凡是不符合国家规定的，应立即上报有关机关处理。通过清理，切实掌握各种自筹资金的来源。按照国家规定，使用自筹资金要坚持先存后用的原则；不能挪用流动资金，截留国家税收利润，乱挤成本等搞基本建设。为了加强自筹资金管理，控制自筹基建规模，最近有些地区采用了“先存后批，先批后用”的办法，效果较好，值得推广。

三、坚守计划，把好口子。严格按照国家批准的基本建设计划办事，把好资金供应口子，这是建设银行管好用好基本建设资金的一条基本原则。对国家批准要上的建设项目，要及时供应资金，帮助建设单位合理使用，促进多快好省地完成国家计划。对自筹基本建设投资也要按照批准的计划拨付资金，监督合理使用，尽快发挥效果。对随意挪用计划内资金乱搞计划外工程、违反基本建设程序的工程、使用国家投资不当的工程，要向主管部门积极反映情况，进行劝阻和制止，必要时可以停止拨款。

四、搞好基本建设拨款改贷款的工作。拨款改贷款是基本建设管理体制的一项重大改革，也是控制基本建设战线的一项重要措施。

做好基本建设拨款改贷款的工作，对基本建设的调整会起到积极的作用。我们要认真学习有关贷款的各项规定，对经办的建设项目作一次全面调查摸底，弄清楚贷与不贷的界线。在对贷款的可行性、资金使用的合理性、有效性以及贷款的偿还性，在进行反复分析研究和鉴别的基础上，确定哪些项目可以贷款，哪些项目不能贷款。要坚持按照国家计划安排的建设项目和国家财政批准的基建支出预算办理贷款。只有这样，资金来源才能有保证，基本建设规模才能控制。此外，做好贷款合同的签订工作也是非常重要的。贷款合同是具体规定贷款单位和建设银行双方的权利、义务和经济责任的

综合性文件。贷款合同经双方签订后，就具有法律效力，双方都要严格按照合同规定执行，任何一方都不能违反合同规定。如果由于违反合同而造成损失浪费，则应由责任一方负责赔偿。推行拨款改贷款的工作是一项新的工作，它涉及到计划、财政、物资、生产等各方面的管理体制，涉及到基本建设财务管理和会计核算等规章制度，再加上经验缺乏，在推行中会遇到不少困难。因此，在工作中要实事求是，持慎重稳妥的态度，有计划地有步骤地分批分期进行，并且要注意总结经验，特别是总结不同行业贷款的经验，使这项工作不断提高和完善。

## 开展可行性研究 提高基本建设投资的经济效果

肖业璋

基本建设投资由财政拨款改为银行贷款，这是基本建设管理体制的一项重大改革。在这种新的情况下，对建设项目开展可行性研究，保证贷款项目取得最大的经济效果，乃是建设银行工作的新课题。

建设银行开展可行性研究，就是运用贷款单位提供的各种资料，对建设项目进行详细、周密、全面的调查分析，事先研究建设项目的可行性，选出最佳方案，作为贷款的对象，使贷款资金，发挥最大的经济效果。

过去，我们在基本建设工作中，不重视可行性研究，许多项目操之过急，盲目上马，造成了很大的浪费。如某地一条输气管线，耗资几亿元，修了近1,000公

里的公路，因天然气资源不落实成为无效管道。因此，搞好基本建设，不仅要在设计、施工中讲求经济核算，做到投资少、工期短，更重要的是要使工程建成后能正常生产，发挥投资效果。在基本建设工作中，如果在设计施工上的浪费是以万元、百万元为单位计算的话，那么计划决策上的失误所造成的浪费，往往要以千万元或亿元为单位计算。因此，建设银行在确定贷款项目、签订贷款合同以前，必须慎重行事。要进行周密调查，研究它的可行性，对不同项目、不同方案进行分析、比较，以便把有限的资金，择优供给那些投资少、工期短、见效快、盈利大的建设项目，提高投资的经济效果。

对基本建设项目进行可行性研究，一般应研究以下几个问题：

1. 厂址选择是否合理？事实告诉我们：有的基建项目，由于水文地质、工程地质、资源条件不清而盲目上马，仓促施工，结果工程建成后没有资源，生产能力不能充分发挥；有的中途被迫停建、报废造成巨大损失；有的由于没有全面考虑工业协作、交通运输条件，工程建成后，不能投产。因此，厂址的选择，一定要在对各项条件进行周密调查、科学分析的基础上，才能作出决定。

2. 产品是否定型，工艺技术是否过关？