

加强挖革改资金的管理 努力提高资金的使用效果

纪 才 石 才

我国现有企业，是实现四化的立足点，是前进的“根据地”。依靠现有企业进行挖潜、革新、改造，是使生产逐步转到新的技术基础上，提高生产能力，加速四化建设的重要途径，也是开展增产节约、调整国民经济的有力措施。财政部门管好用好挖革改资金，对发挥现有企业在四化建设和经济调整中的作用，实现增产增收，消灭财政赤字，稳定经济，都具有重要现实意义。现就石家庄市调查了解到的情况谈一些看法和意见。

(一)“挖、革、改”是加快建设速度，实现增产增收的重要途径

众所周知，我国是一个人口众多、经济落后的社会主义国家，我们的财力和物力都很有限。这对于在本世纪内实现四化，是一个矛盾。解决这个矛盾的途径之一，是把出发点和立足点放在现有企业这个基础上，依靠现有企业进行挖潜、革新、改造，实现增产增收。实践证明，对现有企业稍加革新改造，就可以用较少的投资取得较大的经济效益。据了解，美国增加钢铁生产能力，采用改造老厂的办法，比新建厂可以节约投资55%，投资年限可缩短40%。我们国家有一个炼油厂，通过技术改造，增加生产能力，所花的投资，也只相当于建设同样生产能力的新厂投资的四分之一。石家庄市第二印染厂，近几年通过革新改造增加生产能力所花的投资，只有建设同样生产能力的新厂投资的二分之一。这个市的纺织行业，对老厂进行革新改造，比新建相同规模的企业，可以少用投资三分之二。

靠现有企业挖革改，不仅投资少，而且增产增收多。1980年石家庄市国营工业企业，搞了113个挖革改项目，已有72个项目竣工投产，约增加产值8,503万元，增加财政收入（利润

和税收）2,420万元。第二印染厂，从1977—1979年，在原有企业的基础上，经过革新改造，搞了三个技措项目，使企业的产值和利润都有了大幅度的增长，1979年与1977年相比，产值增长52%，上交利润增加了1.9倍。第四棉纺厂，1976—1979年搞了三个技措项目，上交利润由1976年的1,550万元，增加到1979年的3,184万元，增长一倍多。

(二)当前“挖、革、改”中存在的问题

近几年许多企业对老厂进行革新改造，取得了较好的经济效益，为国家做出了可贵的贡献。但是，也必须看到，也有一些企业，用于挖革改的资金不少，而经济效益差。其原因有以下几点：

一、盲目争投资、上项目。石家庄市有一个造纸厂，1978年听说化工部有一台生产高档纸的1760长网机，哪个厂有配套设备就拨给这台机器。他们为了争上这个项目，就虚报附属设备已经齐全，于是争得拨款81万元，买了这台机器。可是，由于没有附属设备，后来又申请拨款90万元。设备配齐了，原料（纸浆）解决不了，设备能力不能充分发挥，形成“大马拉小车”。有一个灯泡厂，1978年由市拨款35万元，上日光灯措施项目，计划生产能力由原来的35万只增加到70万只。搞了一年多，70万只的生产能力还没有全部形成，1980年又用轻纺贷款127万元，上100万只的生产能力。可是，现在的产品只有60%是合格的，市场上滞销，造成大量积压。有一个建材厂，1975年利用废渣上“大砌块”措施项目，但对这种新型材料的销路，施工单位使用这种建筑材料的设备条件都考虑不足，就盲目上马，结果由于产品抗震性差、体大笨重，用户不欢迎，产品积压。几年来投资117万元，不仅没给国家提供利润，

还亏损了9.5万元。

二、渠道多，管理乱。目前挖革改项目的各类资金来源渠道过多，据对石家庄市调查的26个项目，投资3,946.3万元的统计，按性质分，有技措费、新产品试制费及各种拨款2,446.5万元，占62%；更新改造资金73.3万元，占1.8%；小型技措贷款639.9万元，占16.2%；小型基建贷款125.8万元，占3.2%；中短期专项贷款184万元，占4.7%；纺织专项贷款332万元，占8.4%；外贸贷款144.8万元，占3.7%。按级次分，有国务院各部委安排的，有省经委及各局安排的，有市经委、财政、建委、科委安排的，有各主管局安排的，还有企业自筹的。头绪繁多，各搞一套，给挖革改资金管理带来了困难。有一个棉纺厂，上三万锭生产能力技措项目，投资477万元，就有五个方面的资金来源，在银行立了几个户头，结果形成都管都不管的局面，使经济效益无法考核。有一个建材厂，1980年省投资189万元，安排复合外墙板和大楼板生产项目，自开工到现在没有一个完整计划方案，边设计、边施工、边生产，至今未完工，形不成生产能力，造成严重浪费。

三、建设周期长，半拉子工程多。不少企业进行挖革改，既无设计和预、概算，也没有完整的计划，而是有钱就花，无钱就要，钱花没底。因而，使一些项目的投资一增再增，建设周期一再拖长。有一个卷烟厂搞除尘车间措施项目，由国家劳动总局拨款，省劳动局安排，无设计，无预、概算，就估算投资27.5万元，工程还没上，就发现原估算投资差了一大块，于是向银行申请贷款38.4万元，请上级再追加投资65.9万元。后来在施工中又发现，自己加工出来的设备不能使用，只得改为外加工，这样，投资又不够了，又申请上级投资88万元，从利润留成中自筹22万多元。由于计划多变，工期一拖再拖，工程已搞了四、五年，至今没有完工。有一个玻璃厂，1976年市计委安排保温瓶铁壳生产项目，企业概算需要投资90万元，而市计委只批准投资45万元，由于资金不落实，建设被迫停工一年多，原计划

两年搞完，拖了五年之久，也没有竣工。

四、偿还贷款控制不严，对财政收入有影响。各项技措贷款，应该用技措项目投产后增加的利润归还。而不少单位不管贷款项目有无利润，都要从当年实现的正常利润中还款。据统计，1979年石家庄市地方工业企业利润归还各种贷款465万元中，约有130万元是用当年利润归还的。有的措施项目刚刚动工或者搞了一半，就还了贷款。这种作法，实际上是以当年应上交的财政收入搞挖革改。

(三) 如何提高“挖、革、改”资金的使用效果

一、全面规划，统筹安排，搞好综合平衡，是提高挖革改经济效益的前提。目前，一些企业搞的挖革改项目，有相当一部分或大部分是搞的基本建设。鉴于目前对挖革改和基本建设的界限还划分不清，为了加强计划性，克服盲目性，国家应当把挖革改资金视同基本建设资金一样，统筹管理起来。根据一个时期内整个再生产的规模，按照“先生产、后基建，先挖潜，后新建”的原则，结合基本建设的安排，提出挖革改规模的控制指标。地方根据国家总的控制规模，审定企业的挖革改项目，并对资金、物资、施工力量、产品销路等问题进行综合平衡。

二、资金实行统一归口管理，是提高挖革改经济效益的重要措施。挖革改资金应该统由建设银行管起来。即多头贷款改为建设银行一头贷款；多口拨款，也要集中建设银行统一管理。这样，便于管理，便于监督，便于考核，便于了解资金使用的全貌，而工作责任又较明确。

三、国家进行必要的干预和指导，是防止损失浪费，提高挖革改经济效益的关键。一些企业盲目地进行挖革改，在很大程度上是不了解全局，没有把微观经济效益同宏观经济效果结合起来。要使企业同时能考虑到宏观经济效果，一个重要条件是国家进行必要的指导和干预。如国家要及时向各地提供经济情报，在方针政策上加以指导等。同时，要指定建设银行对挖革改项目进行可行性和经济效果的研究。特



正确区分不同类型的基建投资

程 曾 泽

基本建设投资有哪几种不同的类型？不同类型的基本建设投资应用怎样的概念加以区别，以正视听？目前对此还没有统一的明文规定。不少同志在讲话和文章中，把国家预算拨款的基本建设投资叫做“无偿投资”，把银行贷款的基本建设投资叫做“有偿投资”。我认为这样的区分方法不确切，也不完全，没有将基本建设投资的不同性质区分清楚。

我们不仅要按照投资供应方式的不同，来区分基本建设投资的类型，而且还要按照投资回收方式的不同，来区分基本建设投资的类型。

我国现有的基本建设投资，按其供应方式和回收方式的不同，可以区分为“无偿投资”“无息投资”“单利计息投资”和“复利计息投资”等四种不同的类型。

一，“无偿投资”是由国家预算拨款的非生产性建设的投资。例如国防建设投资，行政建设投资和文教事业建设投资等。这类建设投资是不能直接回收的，所以叫做“无偿投资”。

二，“无息投资”是由国家预算拨款的生产性建设的投资。这类建设投资在建设项目投产以后直接回收。用于回收投资的资金包括税金、利润、固定资产税和应交预算的基本折旧基金等。

别是当前国民经济处于调整时期，为了压缩长线，发展短线，国家必须进行必要的干预，以促进经济更好地调整。

四、健全经济立法，加强财政监督，是提高挖革改经济效果的保证。当前，企业挖革改所以出现争投资，争项目，不重视经济效果，都与经济立法不健全，经济责任不明确有关。因此，国家应当抓紧进行经济立法，尽快制定

回收投资也就是偿还投资，所以这类建设投资是有偿性质的。如把这类建设投资与非生产性建设投资混在一起，都叫做无偿投资，是不确切的。这类建设投资，虽然要直接回收，但是使用这种投资，不承担利息，所以叫做“无息投资”比较确切。

三，“单利计息投资”是由银行贷款供应按单利率计算利息的投资。这类投资在建设项目投产以后分期归还。按规定用于归还这类投资的资金包括利润、固定资产使用费和应交预算的基本折旧基金。某些税大利小的企业，经过批准还可以将部分税金用于归还投资贷款。所以在直接回收这一点上，“单利计息投资”和“无息投资”一样，不仅都是有偿的，而且偿还的资金也是一样的。

“单利计息投资”与“无息投资”的区别是前者计息，后者不计息。并不象有的同志所说的一个是有偿，一个是无偿。

四，“复利计息投资”是向国外借款用于建设的投资。它的特点是按复利率计息，不仅利率高，而且“驴打滚”利上加利，是一种剥削性质的信贷。它与“单利计息投资”也有很大的不同，所以应该给予不同的概念，以资区别。上述意见，是否科学，请大家研究探讨。

一个挖革改资金管理法，明确各方面的责任，划清各部门的权限，对违法者给予制裁。各级财政、银行部门，要加强对挖革改资金使用情况的监督检查，帮助企业努力提高资金使用效果。同时，要严格把好贷款和还款关，坚持用搞挖革改项目增加的利润归还贷款。因贷款不当而发生的损失，即无经济效果的贷款项目，银行应承担一定经济责任。