

提高挖革改资金 效果的几个问题

林秋实



我国30年的建设经验告诉我们，充分发挥现有企业的作用，是我们搞四个现代化的出发点和立足点。因此，认真搞好现有企业的挖潜革新改造是关系到全局的大事，对于加快四个现代化的步伐有着重要意义。

从目前情况看，随着体制的改革，企业自主权的扩大，可用于挖革改的资金日益增多。现在的问题是尽管资金不少，而投资效果很差，不少挖革改项目进展缓慢，很多资金没有发挥作用。主要表现在以下三个方面：

一、项目多、战线长，资金、材料和施工力量不平衡。

这几年企业的挖革改项目确实不少。1979年上海全市挖革改的投资在5万元以上的项目有4,306个，其中投资在100万元以上的有339个。这些项目有的搞了三、五年，有的搞了七、八年。有些企业老项目未完成，新项目又上马，长期形不成生产能力。冶金局系统1979年未完项目共有1,428个。近几年基本建设把关比较严，有些排不上队的或者已列为停缓建的基建项目也挤入了挖革改。

更值得注意的是由于挖革改资金增长很快，而物资供应和施工力量跟不上需要，缺口很大。以钢材来说，物资部门为了支持企业搞

挖革改，1979年的供应量比1978年增长了18%，1980年又比1979年增长了13.4%，两年共计增长34%，但与挖革改资金的增长速度相比，差距仍然很大。上海市的土建施工力量，以完成任务较好的1979年计算，全市施工面积为900多万平方米，竣工也仅400多万平方米，而1980年计划安排的建筑面积，据不完全统计，高达1,400多万平方米，还不包括挖革改项目的土建任务200多万平方米在内，施工力量严重不足。由于资金、物资和施工力量不平衡，有些已经批准的项目，却无法进行施工，有几亿元资金放在银行不能发挥作用。例如中央各部委和上海市里安排的各项挖革改拨款，通过建设银行实际拨出数占计划的比例：1978年为42%，1979年为44%，都不到一半，1980年9月底止也只占计划的29.3%，大部分资金花不掉，此外企业的专用基金还有十几亿元的结余，这些钱都没有发挥作用。

二、缺乏全面规划，欠帐不少。

现在企业的挖革改项目很多，规模也越来越大，但是缺乏全面规划，统筹安排，往往是头痛医头，脚痛医脚。总的倾向是用于生产多，用于生活福利少；只考虑挖潜增产，不考虑城市改造和必要的配套设施，使“骨头”和“肉”的比例严重失调。现在上海市职工住房困难相当突出，三废污染也很严重。同时由于企业的挖革改同城市改造脱节，使城市拥挤、交通阻塞、下水道不畅，自来水、煤气供应不足以及商业服务业紧张等问题更加严重。

就是从挖革改资金用于发展生产方面来看，也存在着“四多四少”的问题。即：用于大厂多，小厂少；用于新建、扩建多，老厂改造少；用于设备购置多，更新厂房少；用于扩大能力增加产量的多，发展品种提高质量的少。现在很多中小企业技术装备陈旧落后，很多产品品种和质量长期变化不多。所以从一个时期或一部分企业看，生产是搞上去了，但从长远和整体看，全市的不平衡状况更大了，生

产条件更差了，污染更严重了，工厂内部更挤了，城市布局更乱了。

三、管理薄弱，浪费严重。

现在企业的挖革改项目，市里没有一个部门抓总，形成多头插手，多头批项目。谁有钱，谁就可以下达项目。并且批了项目、给了钱，就完事。在局、公司和企业内部也没有一个部门主管这方面工作。计划部门、技术部门、机械动力部门、劳动部门等都不管。正因为如此，挖革改项目的效果就大成问题。有些项目客观上不具备条件也匆促上马，长期无法建成。有些项目设备与土建脱节，有了“菩萨”没有“庙”，或者有了“庙”而等“菩萨”。有些项目能源和原材料供应不落实，建成后只能“晒太阳”。有些项目贪大求全，盲目购置设备，结果长期闲置不用。有些项目因工艺技术不成熟，最后被迫下马，只能报废。这些项目少则几十万元，多则几百万元，造成国家资金的严重浪费。在具体工作中，缺乏综合平衡也是一个突出问题。由于企业只了解局部，不掌握全面，而审批项目的部门只管资金，不管物资和施工力量。全市没有一个负责统筹安排各部门。同样，在生产建设与城市改造的关系上，也形成了生产建设一马当先，城市建设“老牛拖车”的“畸形状态”。此外，缺乏使用资金的责任制。长期来，使用挖革改资金搞得与不好谁都没有责任。从企业来说，项目是上面定的，资金是无偿使用的，物资是统一分配的，效果好坏也是国家包的。因而花钱不够向上要，造成损失向上报，这样的管理体制不利于调动企业管好用好资金提高投资效果的积极性。

那末，怎样才能提高挖潜革新改造资金的投资效果呢？我认为，目前要从统一指导思想，搞好综合平衡，制订全面规划和加强管理等方面做好工作。

一、要切实贯彻执行量力而行的方针。在四化建设中，各部门、各企业要办的事情很多，

有些事情从一个企业和一个局部来看是要办的，但从国家全局来看一时还没有条件办的，就只能不办或缓办。如果不顾财力、物力的可能硬要去办，必将挤占物资和施工力量，造成财力、物力的分散，拉长挖革改战线。所以，当前在挖革改工作中同样也要缩短战线，要切实按照量力而行的方针办事。我们既要看资金的多少，也要看材料、设备供应的可能；既要考虑施工力量的情况，也要考虑资源、能源和运输等条件如何，从这个实际出发来制定挖革改项目的计划，使建设规模同目前可能提供的财力、物力、人力相适应，把有限的财力、物力用到最需要的方面去，争取最好的投资效果。

二、要认真搞好综合平衡。挖革改工作也有一个综合平衡的问题。挖革改项目在建设过程中要消耗钢材、木材和水泥等建筑材料，要购买设备，也要有施工力量，有的还要征地拆迁。建成投产以后要增加煤电油和原材料供应。这些问题在制订项目计划时必须认真考虑。同时，为了使增产的产品适销对路，为了同工业改组 and 专业化协作相结合，为了保证工艺技术的可靠性和成熟性，积极采用新技术、新工艺；为了保证燃料、动力、原材料的供应和协作配套，在确定项目时都要认真进行综合平衡。企业和上级领导部门，要在力所能及的范围内对每个项目的设计、施工、设备、厂房、建筑材料，以及投产后的供产销、工艺、技术、协作配套、三废治理、水电气、燃料、交通运输等问题进行周密的调查研究和综合分析，使之建立在可靠的基础上，才能保证发挥最大的投资效果。

强调综合平衡和集中管理，应当采取上下结合的方法，上面控制建设规模和方向，下面确定具体内容。在做法上市计委每年要根据当年国家和地方安排的材料、施工力量、水电气、燃料等可能条件，会同经委、建委、物资、财政、规划部门对生产、基建、城市配套设施和挖革改等方面的需要进行综合平衡后，

提出年度的计划控制指标，切块下达给各局，作为全市国民经济的一个重要组成部分。同时根据国家和人民生活的需要，提出对投资方向的指导性意见，供各主管部门和企业参考，把指令性的计划和指导性的意见一并下达。再由各主管部门结合行业情况和企业的需要进行合理分配，由企业和主管部门根据上级下达的控制指标和指导投资的意见，研究确定挖革改项目的要求和具体内容。为了做好重点项目的综合平衡，对那些达到大中型基建指标的项目，应该更加慎重，要逐项分别上报市计划委员会审查批准。

三、制订规划，要同城市改造相结合。一般老工业基地，都有良好的工业基础，工业门类比较齐全，加工工业比较发达，技术水平比较高，协作条件比较好，经营管理有一些经验。但是土地面积小，人口密度高，而且工厂与居民住宅犬牙交错，相互干扰。前些年，由于片面强调扩大能力增加生产，放松了老厂改造，强调了生产，忽视了生活和城市改造，现在矛盾十分突出，这些教训是要深刻记取的。

怎样才能把企业的挖革改同城市改造相结合，发挥更好的效果呢？我认为，要从上到下通盘考虑制定全面规划。从一个城市来说，要根据国家的总体要求结合本地的特点，按照扬长避短的精神，从调整工业结构、产品结构着手，实事求是地确定生产的发展方向，同时要有一个可行的城市改造的总体规划，全面考虑发展生产和改善人民生活的要求。按照总体规划的设想，制订三、五年的中期规划并编制年度计划。各主管部门和企业，在全市国民经济总体规划的方向、任务、方针、政策的指导下，也要有一个长期规划的设想，同时根据市里的年度计划，结合本行业的生产方向和实际情况，针对生产经营、工艺技术、厂房设备等方面存在的问题，制订经济合理切实可行的挖革改年度计划，有计划、有步骤地改造厂房设备，不断提高生产技术水平。在目前条件下，

在国民经济调整期间，企业挖革改的重点应该是：节约能源，翻建厂房，更新陈旧落后设备，改善劳动保护，解决三废，提高产品质量，增加花色品种，发展轻工、纺织、手工业产品，增产短线原材料。

四、要建立使用资金的责任制，切实加强资金管理。首先要采用经济方法把企业的经济权力同经济责任结合起来。从国家对企业来说，要全面实行国家资金有偿占用的制度，多占用国家资金要多交占用费；同时要把现在对企业的各种挖革改拨款，全部改为贷款，以促使企业讲究投资效果。从企业内部来说，也要建立相应的责任制度，各有关部门要分头负责项目的规划和制订，并要由工程技术部门审查工艺技术条件，由财务部门审查经济的合理性，并由总工程师、总会计师签章，分别负技术责任和经济责任。企业领导如果严重不负责任，瞎指挥，不顾人力、物力、财力的可能乱上项目，或违反国家计划规定，擅自进行计划外工程，致使国家财产造成严重损失的，要按情节轻重分别给予不同行政处分，赔偿损失，直至追究法律责任。其次，要加强领导，建立健全必要的管理制度。各级主管部门和企业，要指定专业部门和专职人员抓好这项工作，并要采取统一规划、分口管理的办法，明确专业部门同其他部门之间的分工配合制度，对项目的勘察、设计、施工、设备的订货与制造、材料的筹集以及资金使用情况，要有部门、有专人负责落实，并经常检查执行情况。对列入年度计划内，规模相当于大中型基本建设的项目，要有批准的计划任务书，有设计，有概、预算等程序和手续，不能盲目上马。再次，要加强检查监督。各主管部门对挖革改资金的使用情况要经常进行检查监督，财政银行部门也有检查监督的责任。企业的各项资金要先存后用，由银行按计划监督拨付，财政、银行要配合企业做好各项平衡工作，检查项目的经济效果，积极主动地帮助企业提高挖革改资金的投资效果。